

Заявителю:

ООО «Новый дом»

634009 Томск ул. Кузнецова 6 кв. 29

Alex20406@mail.ru

Организатору торгов:

ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ТОМСКОЙ
ОБЛАСТИ

634050, г.Томск, пл. Ленина, 6

imi@tomsk.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 070/07/18.1-19/2020

13 февраля 2020 года г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в составе:

председателя - Б., заместителя руководителя управления;

членов
комиссии: - В., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля
монополистической деятельности;

- У., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля
монополистической деятельности;

рассмотрев дело № 070/07/18.1-19/2020, возбуждённое по жалобе ООО «Новый дом» (далее – Заявитель) (вх. № 696 от 05.02.2020 г.) на действия организатора торгов – Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области (далее – Организатор) при проведении аукциона на право пользования участком недр Воронинский-3, включающим проявление глины, расположенным в Томском районе Томской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи глины (извещение 111219/1958566/01), в присутствии представителя Заявителя К. по доверенности б/н от 07.02.2020 г., представителя Организатора торгов И. по доверенности № 6 от 11.02.2020 г.,

УСТАНОВИЛА:

ООО «Новый дом» подало в Томское УФАС России жалобу на действия организатора торгов – Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области при проведении аукциона на право пользования участком недр Воронинский-3, включающим проявление глины, расположенным в Томском районе Томской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи глины (извещение 111219/1958566/01).

По мнению Заявителя, Организатор торгов при проведении указанного аукциона допустил нарушение законодательства, а именно: признал заявку заявителя не соответствующей требованиям Решения об условиях аукциона.

В заседание Комиссии представитель Заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержал, пояснив следующее: Заявителем был предоставлен пакет документов в соответствии с Распоряжением № 694-ра, предоставлен бухгалтерский баланс, отчетность с квитанцией налогового органа о принятии отчетности, баланс направлялся в налоговый орган в электронном виде, что соответствует действующему законодательству, квитанция содержит уникальный номер <...> свидетельствующий о принятии отчетности налоговым органом; предоставлен договор займа от 30.01.2020 г. на сумму 900000 руб., также бухгалтерский баланс содержит информацию о наличии у Заявителя активов в сумме, указанной в пп. б) п. 5 документации; представлены справки об исполнении Заявителем обязательств по уплате налогов, сборов, согласно которым имеется задолженность в незначительном размере, составляющем менее 25 % имеющихся у заявителя средств. Следовательно, по мнению Заявителя, отклонение заявки неправомерно.

Представитель Организатора торгов с доводами Заявителя не согласился, предоставил письменный отзыв на жалобу, в заседании комиссии пояснив, что копия бухгалтерского баланса, отчетности, предоставленная Заявителем, не содержала печати налогового органа о принятии отчетности, квитанция о приеме отчетности Организатором торгов не рассматривалась, так как документация не содержит возможности для участника предоставлять такой документ для подтверждения сдачи отчетности в налоговый орган; согласно справке о движении денежных средств по счетам Заявителя, оборот по счетам 0 рублей 0 копеек, предоставленный договор займа заключен на сумму, меньшую указанной в пп. б) п. 5 документации – менее пятикратного размера стартового платежа, установленного условиями аукциона; заявитель представил справку, согласно которой имеет задолженность по уплате налогов и сборов. В связи с тем, что заявка подана с нарушением установленных требований, заявитель не был допущен к дальнейшему участию в аукционе. Письмом от 04.02.2020 № 22-01-0058 Организатор торгов сообщил Заявителю об отказе в приеме заявки ООО «Новый дом» с указанием причин – содержание заявки не соответствует требованиям пп. 5 и 6 п. 3 Решения № 694-ра.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов, изучив доводы жалобы, предоставленные документы, установила следующее.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого

заказчика.

В порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) рассматриваются жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Следовательно, жалоба ООО «Новый дом» подлежит рассмотрению в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Администрация Томской области распоряжением № 694-ра от 05.12.2019 г. утвердила условия проведения аукциона на право пользования участком недр Воронинский-3, включающим проявление глины, расположенным в Томском районе Томской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи глины (далее – Решение № 694-ра). Согласно ч. 3 Приложения № 1 к Решению № 694-ра заявка должна содержать данные о финансовых возможностях, источниках финансирования планируемых работ: (пп. а п. 5) копию бухгалтерского баланса, отчёта о финансовых результатах и приложения к ним за последний отчётный налоговый период, срок предоставления которого наступил, с отметкой налогового органа о принятии отчётности; (пп. б п. 5) справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки, а также копию договора займа (при наличии) либо кредитного договора (при наличии), заключённого на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения займодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств, или банковскую гарантию исполнения заявителем обязательств о возможности финансирования работ, которая не может быть менее пятикратного размера стартового разового платежа, установленного условиями аукциона; (п. 6) справку об исполнении обязанности заявителем по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа, подписанную руководителем (заместителем руководителя) налогового органа и заверенную печатью по состоянию на дату не ранее чем за месяц до даты подачи заявки, свидетельствующую об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

Согласно описи документов заявки ООО «Новый дом», была представлена бухгалтерская (финансовая) отчётность ООО «Новый дом» на последнюю отчётную

дату за 2018 г. – бухгалтерский баланс, отчёт о финансовых результатах, отчёт об изменениях капитала, отчёт о движении денежных средств с квитанцией о приёме налоговой декларации (расчёта) в электронном виде от 19.03.2019 г.

В материалы дела представлена квитанция о приёме налоговой декларации (расчёта) в электронном виде ИФНС России по г. Томску, регистрационный номер <...>. Действующее законодательство предусматривает сдачу налоговой декларации (расчёта) в электронном виде, свидетельством о сдаче декларации является квитанция с присвоенным уникальным регистрационным номером. Решение № 694-ра не содержит требований к форме отметки налогового органа о принятии отчётности.

Исходя из этого Комиссия делает вывод о том, что заявитель исполнил требование пп. а п. 5 ч. 3 Приложения № 1 к Решению № 694-ра.

Согласно описи документов заявки ООО «Новый дом», заявителем предоставлена справка № 7193134079584 ПАО «Сбербанк» от 29.01.2020 об оборотах по расчётному счёту ООО «Новый дом» за период с 30.12.2019 по 29.01.2020, договор займа от 30.01.2020, заключённый заявителем с ООО «Сибирьметаллтрейд» на сумму девятьсот тысяч рублей.

Заявителем необходимо подтвердить данные о финансовых возможностях, источниках финансирования планируемых работ, предоставив документы по пп. б п. 5 - справку из банковского учреждения о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки, копию договора займа. Кроме того, заявителем была представлена бухгалтерская (финансовая) отчётность ООО «Новый дом» на последнюю отчётную дату за 2018 г. – бухгалтерский баланс, отчёт о финансовых результатах, отчёт об изменениях капитала, отчёт о движении денежных средств, содержащая информацию о наличии у заявителя финансовых средств в размере не менее пятикратного размера стартового разового платежа, установленного условиями аукциона.

Исходя из этого Комиссия делает вывод о том, что заявитель исполнил требование пп. б п. 5 ч. 3 Приложения № 1 к Решению № 694-ра.

Согласно описи документов заявки ООО «Новый дом», заявителем предоставлена справка № 3142337 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 27.01.2020 г.; справку № 3142161 о состоянии расчётов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по состоянию на 27.01.2020 г.

Согласно справке № 3142337 ООО «Новый дом» имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 27.01.2020 г.

Так как п. 6 ч. 3 Приложения № 1 к Решению № 694-ра предусматривает предоставление заявителем справки об исполнении обязанности заявителем по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, свидетельствующую об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, Комиссия делает вывод о том, что заявитель не исполнил требование п. 6 ч. 3 Приложения № 1 к Решению № 694-ра.

Таким образом, заявка ООО «Новый дом» отклонена правомерно.

Комиссией Томского УФАС России в действиях Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской области при проведении аукциона на право пользования участком недр Воронинский-3, включающим проявление глины, расположенным в Томском районе Томской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи глины (извещение 111219/1958566/01) не выявлено нарушений в части правомерности отклонения заявки ООО «Новый дом» за неисполнение п. 6 ч. 3 Приложения № 1 к Решению № 694-ра.

На основании изложенного, жалоба заявителя не подлежит удовлетворению.

Изучив доводы жалобы, материалы дела, заслушав представителей Заявителя, Заказчика, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1. ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Новый дом» (вх. № 696 от 05.02.2020 г.) на действия организатора торгов – Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области при проведении аукциона на право пользования участком недр Воронинский-3, включающим проявление глины, расположенным в Томском районе Томской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи глины (извещение 111219/1958566/01) необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии Б.

Члены Комиссии: В., У.