

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 02-54/18.1-18

г. Якутск

Резолютивная часть оглашена: 23
апреля 2018 г.

Изготовлено в полном объеме: 26
апреля 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

<.....> – врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<.....> – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

<.....> – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии,

От заявителя - ООО «Гидростройпроект», надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы N 02/54-18.1-18, на заседание комиссии представителей с надлежащим образом оформленными полномочиями не направило.

От ответчика – ООО «Транснефть-Восток» филиал «Нерюнгринское РНУ», надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы N 02/54-18.1-18, на заседание комиссии представителей с надлежащим образом оформленными полномочиями не направило. Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в их отсутствие.

рассмотрев жалобу «Гидростройпроект» (далее – Заявитель) на действия ООО «Транснефть-Восток» филиала «Нерюнгринское РНУ» (далее – Заказчик) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по предоставлению услуг по Морфометрическим исследованиям водных объектов на участке филиала «Нерюнгринское РНУ», (извещение №31806246207 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее - УФАС, антимонопольный орган) 12 апреля 2018 г. поступила жалоба ООО «Гидростройпроект» на действия ООО «Транснефть-Восток»

филиала «Нерюнгринское РНУ» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по предоставлению услуг по Морфометрическим исследованиям водных объектов на участке филиала «Нерюнгринское РНУ», (извещение №31806246207 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru), в которой сообщается следующее.

Заявитель указывает на недостоверные сведения об условиях получения документации о закупке и участия в аукционе.

На сайте информации о закупке указан сайт www.sberbank-ast.ru, однако, сам аукцион №31806246207 и подача документов в соответствии с извещением осуществляется на www.utp.sberbank-ast.ru, на котором необходимо отдельно пройти аккредитацию, регистрацию и внести обеспечение заявки и оплату услуг.

Также, на извещении указаны банковские реквизиты ООО «Транснефть-Восток», а не реквизиты торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» для перечисления со специального банковского счета в качестве обеспечения заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, для внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора.

Таким образом, Заявитель считает действия Заказчика неправомерными, в связи с размещением не достоверных сведений, введением в заблуждение.

Поступили возражения Заказчика (вх.№2883 от 23.04.2018 г.), ООО «Транснефть-Восток» считает что жалоба Заявителя необоснованная и не подлежит удовлетворению по следующим основаниям:

Доводы Заявителя о том, что в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru, далее – ЕИС) указан сайт www.sberbank-ast.ru не соответствует действительности и подтверждаются копиями (сканобразы страниц) закупки №31806246207 по лоту № У-00745.04.65.18 Морфометрические исследования водных объектов на участке филиала «Нерюнгринское РНУ» открытый аукцион в электронной форме из ЕИС, при этом осуществление закупки посредством функционала www.utpsberbank-ast.ru, проводимой в электронной форме с внесением обеспечения заявки на участие в закупке, не противоречит положениям Федерального закона №223-ФЗ.

Указанные в п. 8 извещения о закупке находятся в разделе «Информация о заказчике», при этом банковские реквизиты предназначены для следующих целей:

- для перечисления со специального банковского счета в качестве обеспечения заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства;

- для внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, при этом оспариваемая Закупка проводится среди неограниченного круга лиц, а не исключительно среди субъектов МСП.

Пункт 28 извещения о закупке наименован как «Обеспечение заявки на

участие в закупке», в котором указана сумма обеспечения и порядок ее перечисления.

Таким образом, учитывая срок подачи заявок с 16.03 по 09.04.2018г. (23 дня), Заявитель при наличии вопросов относительно порядка подачи заявки, внесения обеспечения, регистрации на электронной площадке не направлял в ЕИС ни одного запроса по данным, проблемным для него вопросам, что подтверждается копиями (сканобразами страниц ЕИС и www.utp.sberbank-ast.ru).

На основании изложенного, Заказчик просит считать жалобу Заявителя необоснованной.

Комиссия УФАС по РС (Я) по рассмотрению жалобы, изучив материалы дела и доказательства, приходит к следующим выводам:

16.03.2018 на www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение №31806246207 об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора по предоставлению услуг по Морфометрическим исследованиям водных объектов на участке филиала «Нерюнгринское РНУ». Организатором закупки является ООО «Транснефть-Восток», филиал «Нерюнгринское РНУ».

Дата и время окончания срока подачи заявок: 09.04.2018.

Дата рассмотрения заявок: 17.04.2018;

Дата и время проведения аукциона: 18.04.2018

Предмет закупки: Предоставление услуг по Морфометрическим исследованиям водных объектов на участке филиала «Нерюнгринское РНУ».

Довод заявителя о том, что на сайте информации о закупке указан сайт www.sberbank-ast.ru, однако, сам аукцион №31806246207 и подача документов в соответствии с извещением осуществляется на www.utp.sberbank-ast.ru, является необоснованным, ввиду следующего.

В силу пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации N1414 от 23.12.2015г. «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок», настоящие Правила устанавливают порядок функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - единая информационная система), включая требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, и порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами.

Согласно пункту 2 Постановления, Единая информационная система во взаимодействии с иными информационными системами обеспечивает:

а) формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированные) участникам контрактной системы в сфере закупок в рамках отношений, указанных в [части 1 статьи 1](#) Федерального

закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

б) контроль за соответствием:

информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, - информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

информации, включенной в планы-графики закупок, - информации, содержащейся в планах закупок;

информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок и в документации о закупках, - информации, содержащейся в планах-графиках закупок;

информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках;

условий проекта контракта, направляемого в форме электронного документа участнику закупки, с которым заключается контракт, - информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

информации о контракте, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, - условиям контракта;

в) использование для подписания электронных документов электронной подписи, вид которой предусмотрен Федеральным [ЗАКОНОМ](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным [ЗАКОНОМ](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

г) возможность проверки электронной подписи на протяжении всего срока хранения информации и документов, содержащихся в единой информационной системе;

д) размещение информации и документов, предусмотренных Федеральным [ЗАКОНОМ](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным [ЗАКОНОМ](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

е) обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок в рамках отношений, указанных в [части 1 статьи 1](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

ж) формирование и ведение каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

з) возможность осуществления мониторинга закупок в соответствии с

Федеральным [законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

и) возможность осуществления мониторинга и оценки соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов таких планов, изменений, внесенных в такие планы, проектов изменений, вносимых в такие планы, а также отдельных видов юридических лиц требованиям законодательства Российской Федерации об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках в соответствии с Федеральным [законом](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

к) возможность проведения анализа и оценки информации о закупках в целях проведения аудита закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

л) возможность получения информации и документов, содержащихся в единой информационной системе, необходимых для осуществления контроля, предусмотренного [статьей 99](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В соответствии с пунктом 4 Постановления, официальный сайт имеет доменное имя www.zakupki.gov.ru, доступ к которому осуществляется на безвозмездной основе.

Следовательно, www.zakupki.gov.ru, является официальным сайтом закупок, утвержденным Постановлением Правительства N1414 от 23.12.2015г.

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с [частью 5 статьи 4](#) настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

В силу ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках, извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Пунктом 6 извещения об осуществлении закупки №31806246207, указаны

адреса сайтов для размещения информации о закупке: <http://zakupki.gov.ru/>, <http://vostok.transneft.ru>, <http://utp.sberbank-ast.ru>.

В соответствии с Постановлением N1414, официальным сайтом закупок признается www.zakupki.gov.ru/, следовательно, участникам закупки необходимо ориентироваться на указанный интернет-сайт.

Открытый аукцион (извещение №31806246207) в электронной форме на право заключения договора по предоставлению услуг по Морфометрическим исследованиям водных объектов на участке филиала «Нерюнгринское РНУ», осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Между тем, Закон о закупках не регулирует требования о сведениях опубликованных заказчиком на иных интернет-сайт, а регулирует требования, изложенные в извещении закупки на официальном интернет-сайте закупок.

Таким образом, довод заявителя о том, что на сайте информации о закупке указан сайт www.sberbank-ast.ru, однако, сам аукцион №31806246207 и подача документов в соответствии с извещением осуществляется на www.utp.sberbank-ast.ru, не нашел своего подтверждения.

Довод Заявителя о том, что на извещении указаны банковские реквизиты ООО «Транснефть-Восток», а не реквизиты торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» для перечисления со специального банковского счета в качестве обеспечения заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, для внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, является необоснованным, ввиду следующего:

Пункт 8 извещения об осуществлении закупки наименован как «Информация о заказчике». Данный пункт содержит сведения о банковских реквизитах:

- для перечисления со специального банковского счета в качестве обеспечения заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства;
- для внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора.

Следовательно, вышеуказанные сведения являются сведениями информационного характера, описывающие информацию о Заказчике.

Пункт 28 извещения об осуществлении закупки «Обеспечение заявки на участие в закупке», содержит следующее:

Обеспечение необходимо перечислить на открытый у Оператора площадки (ЗАО «Сбербанк_АСТ», <http://utp.sberbank-ast.ru>) лицевой счет для проведения операций по обеспечению участия).

Форма обеспечения предусматривает блокирование денежных средств посредством функционала электронной торговой площадки. Порядок, сроки и случаи возврата обеспечения, а также иные требования к обеспечению, установлены требованиями электронной торговой площадки ЗАО

«Сбербанк-АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru> и документацией о закупке (Сумма обеспечения 30 000,000 руб.).

Следовательно, участникам закупки необходимо ориентироваться на пункт 28 извещения об осуществлении закупки, в качестве сведений об обеспечении денежных средств для участия в закупке.

Таким образом, довод Заявителя о том, что на извещении указаны банковские реквизиты ООО «Транснефть-Восток», а не реквизиты торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» для перечисления со специального банковского счета в качестве обеспечения заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, для внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалобы, приходит к выводу, о достоверности размещения сведений Заказчиком, изложенных в извещении по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по предоставлению услуг по Морфометрическим исследованиям водных объектов на участке филиала «Нерюнгринское РНУ» (Извещение №31806246207 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гидростройпроект» на действия ООО «Транснефть-Восток» филиала «Нерюнгринское РНУ» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по предоставлению услуг по Морфометрическим исследованиям водных объектов на участке филиала «Нерюнгринское РНУ», (извещение №31806246207 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии: _____ <.....>

Члены Комиссии: _____ <.....>

<.....>