

15 октября 2014 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – <...> - заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти (отсутствует), <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № ТГ 08-02/2014-180 Ж по жалобе ООО «Производственное коммерческое предприятие «ТрансГазСервис» (далее – Заявитель, ООО «ПКП «ТГС») на действия государственного унитарного предприятия «Территориальное производственное объединение жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» (далее – ГУП «ТПО ЖКХ УР», Заказчик), Закупочной комиссии при проведении закупок: открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор на поставку котла водогрейного Buderus LoganoS825 L-4200 , 6 bar с упаковкой - 1 шт. и котлов водогрейный Buderus Logano S825 L-6500, 6 bar с упаковкой - 2 шт. для котельной в микрорайоне «Восточный» (Нефтяник) г. Воткинска Удмуртской республики (№ извещения 31401473307),

на заседании Комиссии 15 октября 2014 года в 09 часов 30 минут в присутствии:

представителя Заявителя - ООО «ПКП «ТГС» - Красикова В.В. (доверенность №119 от 14.10.2014 года),

представителей Заказчика – ГУП «ТПО ЖКХ УР» - <...> (доверенность №04-09/14-59 от 14.10.2014 года), <...> (доверенность №04-09/14-58 от 14.10.2014 года), Исмагиловой М.Р. (доверенность №04-09/14-27 от 10.07.2014 года),

на заседании Комиссии 15.10.2014 года в 15 часов 00 минут в присутствии:

представителя Заявителя - ООО «ПКП «ТГС» - <...> (доверенность №119 от 14.10.2014 года),

представителей Заказчика – ГУП «ТПО ЖКХ УР» - <...> (доверенность №04-09/14-59 от 14.10.2014 года), <...> (доверенность №04-09/14-27 от 10.07.2014 года),

у с т а н о в и л а:

В установленные законом сроки в Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ПКП «ТГС» на действия ГУП «ТПО ЖКХ УР», Закупочной комиссии при проведении закупок: открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор на поставку котла водогрейного Buderus LoganoS825 L-4200 , 6 bar с упаковкой - 1 шт. и котлов водогрейный Buderus Logano S825 L-6500, 6

bar с упаковкой - 2 шт. для котельной в микрорайоне «Восточный» (Нефтяник) г. Воткинска Удмуртской республики (№ извещения 31401473307).

Поскольку Заказчик - ГУП «ТПО ЖКХ УР» зарегистрирован по адресу: г. Ижевск, ул. Песочная, 9, жалоба была направлена по подведомственности в Удмуртское УФАС России. В Удмуртское УФАС России жалоба поступила 07.10.2014 года (вх.№9815э).

Содержание жалобы Заявителя:

Заявитель считает, что рассматриваемый «аукцион является сделкой с заинтересованностью», поскольку в состав Комиссии при рассмотрении заявок входил <...>, который являлся учредителем ООО «Исток», признанного победителем аукциона, а также поставка оборудования проведена не в соответствии с техническим заданием аукциона.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе ООО «ПКП «ТГС».

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители Заказчика письменно и устно пояснили, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя не согласны, считают жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях № 01-09/601 от 10.10.2014 года (вх. № 9934 от 10.10.2014 года). Дополнительно пояснили, что Агапов А.В. является работником ГУП «ТПО ЖКХ УР», но в период проведения аукциона находился на больничном, что подтверждается листком нетрудоспособности.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «ПКП «ТГС», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Приказом ГУП «ТПО ЖКХ УР» №178 от 12.09.2013 года утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ГУП «ТПО ЖКХ УР» (далее –

Положение) и опубликовано на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru 13.09.2013 года.

29.08.2014 года ГУП «ТПО ЖКХ УР» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru. размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор на поставку котла водогрейного Buderus LoganoS825 L-4200 , 6 bar с упаковкой - 1 шт. и котлов водогрейный Buderus Logano S825 L-6500, 6 bar с упаковкой - 2 шт. для котельной в микрорайоне «Восточный» (Нефтяник) г. Воткинска Удмуртской республики (№ извещения 31401473307).

29.08.2014 года ГУП «ТПО ЖКХ УР» на сайте электронной торговой площадки [http.sberbank-ast.ru](http://sberbank-ast.ru) также было размещено указанное извещение.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 7596306.67 рублей.

Частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

1. Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе документация о закупке.

В соответствии с пунктами 8, 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке,
- место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В документации об электронном аукционе на право заключить договор на поставку котла водогрейного Buderus LoganoS825 L-4200 , 6 bar с упаковкой - 1 шт. и котлов водогрейный Buderus Logano S825 L-6500, 6 bar с упаковкой - 2 шт. для котельной в микрорайоне «Восточный» (Нефтяник) г. Воткинска Удмуртской республики №223-14-47, заказчик ГУП «ТПО ЖКХ УР» (далее - Документация об электронном аукционе) указаны:

- дата и время окончания срока подачи заявок – «сентября 2014 года, 09 час. 00 мин.»,
- дата и время рассмотрения заявок – «сентября 2014 года в 10 час. 00 мин.»

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком, Закупочной комиссией в пунктах 8, 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в части неуказания в Документации электронного аукциона даты начала и даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, места и

даты рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

2. Пунктом 6.3 Положения установлено, что в документации о закупке ГУП «ТПО ЖКХ УР» указываются, в том числе, требования к участникам и перечень документов, предоставляемых участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 7.3.1 Положения заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, следующие сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным Техническим заданием, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в Техническом задании указания на товарный знак;

Первая часть заявки на участие в аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ.

г) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона;

2) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В случаях, предусмотренных аукционной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставление указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

3) документы, подтверждающие соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов:

а) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в аукционной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копия такого поручения).

В соответствии с пунктом 7.3.2 Положения непредставление необходимых документов в составе заявки, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товаре, на поставку которого размещается заказ, является риском участника размещения заказа, подавшего такую заявку, и является основанием для не допуска участника размещения заказа к участию в аукционе.

Согласно пункту 7.5.1.4 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе, Комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе.

Пунктом 7.5.1.5 Положения установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в аукционе в случае не предоставления сведений, документов, предусмотренных пунктом 7.3.1. Документации или предоставления недостоверных сведений и (или) документов а также несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным документацией.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители Заказчика пояснили, что в пункте 7.5.1.5 содержится опечатка в части указания пункта 7.3.1 Документации, а не Положения.

Пунктом 2.3.1 Документации об электронном аукционе установлены требования, аналогичные пункту 7.3.1 Положения.

Согласно пункту 2.3.2 Документации об электронном аукционе, непредставление необходимых документов в составе заявки, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товаре, на поставку которого размещается заказ, является риском участника размещения заказа, подавшего такую заявку, и является основанием для не допуска участника размещения заказа к участию в аукционе.

В соответствии с пунктом 2.3.10.6 Документации об электронном аукционе, участник размещения заказа должен предоставить документы и сведения предусмотренные настоящей Документацией.

Пунктом 2.5.1.1 Документации об электронном аукционе установлено, что комиссия проверяет заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении товаров, которых размещается заказ.

Согласно пункту 2.5.1.2 Документации об электронном аукционе, комиссией на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в аукционе

требованиям, установленным документацией об аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей частью.

В соответствии с пунктом 2.5.1.4 Документации об электронном аукционе, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе, Комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе.

Пунктом 2.5.1.5 документации об электронном аукционе установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в аукционе в случае не предоставления сведений, документов, предусмотренных пунктом 2.3.1. Документации или предоставления недостоверных сведений и (или) документов а также несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным документацией.

При рассмотрении Комиссией Удмуртского УФАС России заявки ООО «Исток» установлено, что заявка не содержала следующих сведений и документов:

- сведения о конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным Техническим заданием;
- сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг;
- документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в аукционной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копия такого поручения).

Кроме того, в заявке ООО «Исток» содержалось согласие на предоставление функционального модуля FM438 (1 шт.), в то время, как Документацией об электронном аукционе данный модуль не требовался, и отсутствовало согласие на предоставление функционального модуля ZM438 (1 шт.), который указан в Документации об электронном аукционе.

При рассмотрении Комиссией Удмуртского УФАС России заявки ООО «ПКП «ТГС» установлено, что Заявка ООО «ПКП «ТГС» не содержала полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (к заявке ООО «ПКП «ТГС» приложена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц №05-27/6156 от 24.10.2013 года).

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик, Закупочная комиссия в нарушение пункта 2.5.1.5 Документации об электронном аукционе, пункта 7.5.1.5 Положения допустили к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключить договор на поставку котла водогрейного Buderus LoganoS825 L-4200 , 6 bar с упаковкой - 1 шт. и котлов водогрейный Buderus Logano S825 L-6500, 6 bar с упаковкой - 2 шт. для котельной в

микрорайоне «Восточный» (Нефтяник) г. Воткинска Удмуртской республики (№ извещения 31401473307), заявки ООО «Исток» и ООО «ПКП «ТГС», что привело к нарушению части 1 статьи 2 Закона о закупках, а именно: Заказчик, Закупочная комиссия не руководствовались собственным Положением при проведении указанной закупки в части допуска заявок, не соответствующих требованиям Положения и Документации об электронном аукционе.

3. Пунктом 5.6 Положения установлено, что членами Комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах размещения заказа, в том числе физические лица, подавшие соответствующие заявки либо состоящие в штате организаций, подавших такие заявки, а также физические лица, на которых способны оказывать влияние участники размещения заказа, в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами органов их управления, кредиторами участников размещения заказа.

В соответствии с протоколом №223-13-47 от 22.09.2014 года на участие в открытом аукционе в электронной форме поступило 2 заявки, в том числе, заявка ООО «Исток», которая признана соответствующей и была допущена к участию в открытом аукционе. Заявке ООО «Исток» были присвоен №2.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц №590 от 26.05.2014 года учредителем и законным представителем ООО «Исток» является Агапов Алексей Викторович (дата рождения: 22.01.1987 года, место рождения: гор. Устинов).

Решением единственного учредителя ООО «Исток» от 03.08.2012 года генеральным директором ООО «Исток» был назначен Агапов Алексей Викторович сроком на три года.

Согласно приказу ГУП «ТПО ЖКХ УР» №244 от 05.09.2012 года был утвержден состав Единой комиссии по размещению заказов ГУП «ТПО ЖКХ УР». Секретарем комиссии назначен Агапов А.В. – специалист по конкурсам и аукционам.

При рассмотрении жалобы представители ГУП «ТПО ЖКХ УР» подтвердили, что указанный приказ №244 от 05.09.2012 года является действующим, а также факт того, что Агапов Алексей Викторович, являющийся учредителем ООО «Исток», является и работником ГУП «ТПО ЖКХ УР», а также представили листок нетрудоспособности, в соответствии с которым Агапов А.В. (год рождения: 22.01.1987 года) в период с 22.09.2014 года по 26.09.2014 года освобожден от работы.

Вместе с тем, в соответствии с разделом 2 Документации об электронном аукционе контактным лицом ГУП «ТПО ЖКХ УР» является Агапов Александр Викторович.

Согласно пункту 6.9. Устава ООО «Исток» в обществе, состоящем из одного участника, решение по вопросам, относящимся к компетенции собрания, принимаются единственным участником единолично и оформляются письменно.

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик в нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках, пункта 5.6 Положения включил в состав (не исключил из состава) Единой комиссии по размещению

заказов ГУП «ТПО ЖКХ в УР» физическое лицо, лично заинтересованное в результатах размещения рассматриваемого заказа.

4. Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» положения [части 1](#) статьи 17 Закона «О защите конкуренции» распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик, Закупочная комиссия допустили нарушение части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» следующими действиями в совокупности:

- к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключить договор на поставку котла водогрейного Buderus LoganoS825 L-4200 , 6 bar с упаковкой - 1 шт. и котлов водогрейный Buderus Logano S825 L-6500, 6 bar с упаковкой - 2 шт. для котельной в микрорайоне «Восточный» (Нефтяник) г. Воткинска Удмуртской республики (№ извещения 31401473307) были допущены заявки ООО «Исток» и ООО «ПКП «ТГС», не соответствующие Документации электронного аукциона и Положению, и подлежащие отклонению;

- включил в состав (не исключил из состава) Единой комиссии по размещению заказов ГУП «ТПО ЖКХ в УР» физическое лицо – <...>, лично заинтересованное в результатах размещения рассматриваемого аукциона;

- установил в Документации об электронном аукционе контактное лицо ГУП «ТПО ЖКХ УР» - Агапова А.В.;

- допустил участие работника Заказчика - <...>, который является единственным участником ООО «Исток», в открытом аукционе в электронной форме на право заключить договор на поставку котла водогрейного Buderus LoganoS825 L-4200 , 6 bar с упаковкой - 1 шт. и котлов водогрейный Buderus Logano S825 L-6500, 6 bar с упаковкой - 2 шт. для котельной в микрорайоне «Восточный» (Нефтяник) г. Воткинска Удмуртской Республики (№ извещения 31401473307);

- признал победителем аукциона в электронной форме ООО «Исток», единственным участником которого является член Комиссии Заказчика – <...>, заявка которого подлежала отклонению как несоответствующая Положению и Документации об электронном аукционе,

Совокупность вышеуказанных действий Заказчика, Закупочной комиссии нарушает принципы состязательности и равноправия, и приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Довод Заявителя о том, что ООО «Исток» не может поставить требуемый Документацией об электронном аукционе товар, в ходе рассмотрения жалобы документально не был подтвержден.

В связи с установлением в действиях Заказчика – ГУП «ТПО ЖКХ УР», Закупочной комиссии нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», части 1 статьи 2, пунктов 8, 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в целях недопущения нарушения прав и законных интересов Заявителя,

неопределенного круга лиц, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьями 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьями 2, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Производственное коммерческое предприятие «ТрансГазСервис» на действия государственного унитарного предприятия «Территориальное производственное объединение жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» при проведении закупок: открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор на поставку котла водогрейного Buderus LoganoS825 L-4200 , 6 bar с упаковкой - 1 шт. и котлов водогрейный Buderus Logano S825 L-6500, 6 bar с упаковкой - 2 шт. для котельной в микрорайоне «Восточный» (Нефтяник) г. Воткинска Удмуртской республики (№ извещения 31401473307), обоснованной.

2. Признать государственное унитарное предприятие «Территориальное производственное объединение жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики», Закупочную комиссию нарушившими часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», часть 1 статьи 2, пункты 8, 11 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать государственному унитарному предприятию «Территориальное производственное объединение жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного

законодательства.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.