

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-715/21

18 октября 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «Гознак» (далее – Заказчик), от ООО «АрПоинт» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу от 11.10.2021 вх. №31738-ЭП/21) ООО «АрПоинт» на действия комиссии заказчика АО «Гознак» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по созданию интерактивных инсталляций для экспозиции "История денег" АО "Гознак" (извещение №32110630393), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 сентября 2021 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32110630393 (далее - Извещение) о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по созданию интерактивных инсталляций для экспозиции "История денег" АО "Гознак" (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО "Гознак", версия 20 от 29.06.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	4 227 830,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.09.21
	Дата и время окончания	

3.	подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.09.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.09.2021 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197046, Санкт-Петербург, территория Петропавловская крепость, дом 6, литера А.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном начислении ООО «АрПоинт» 0 (ноля) баллов по критерию «Опыт участника по успешному выполнению аналогичных работ за последний 3 года» и присвоении второго итогового рейтинга заявке Заявителя по результатам Закупки согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 29.09.2021.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/28962/21 от 13.10.2021 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе

обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при покупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о покупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной покупке.

АО «Гознак» относится к хозяйственным обществам, покупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О покупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при покупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила покупки.

Положение о покупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к покупке, в том числе порядок подготовки и осуществления покупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением покупки положения.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам покупки в документации о конкурентной покупке в соответствии с положением о покупке. Не допускается предъявлять к участникам покупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в покупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о покупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении покупки, за исключением покупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной покупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о покупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной покупки, документация о конкурентной покупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной покупки и документации о конкурентной покупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления покупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о покупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной покупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о покупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении покупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной покупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой покупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой покупке.

В соответствии с п. 4 раздела 2 Документации предметом договора являются работы по созданию интерактивных инсталляций для экспозиции «История денег» АО «Гознак». Подробное описание выполняемых работ указано в проекте договора и технической части (разделы №4,5 закупочной документации).

Как следует из п. 7 раздела 2 Документации начальная (максимальная) цена договора составляет 4 227 830 руб. 00 коп. с НДС (3 523 191 руб. 67 коп. без НДС).

Согласно п. 22 раздела 3 Документации критерии, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений, порядок начисления баллов по критериям (показателям), их содержание и значимость указаны в приложении к Информационной карте.

В п. 1 к Приложению к Информационной карты Документации установлены критерии оценки заявок на участие в запросе предложений:

№	Наименование критериев оценки	Количество баллов «ЗНАЧ»
1	Цена договора (Ц)	55
2	Финансовое состояние (ФС)	5
3	Авансирование работ (АВ)	5
4	Опыт Участника по успешному выполнению аналогичных работ за последние 3 года (ОП)	30
5	Наличие сертификатов, подтверждающих функционирование в организации подрядчика систем менеджмента качества ISO 9001, менеджмента безопасности труда и охраны здоровья OHSAS 18001 (СМ)	5
Общее количество баллов (ОКБ)		100

Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в документации о проведении запроса предложений, составляет 100 процентов.

Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявок, установленному в документации о проведении запроса предложений, умноженных на их значимость.

3	Опыт Участника по успешному выполнению аналогичных работ за последние 3 года (ОП)	30
---	---	----

При оценке заявок по данному критерию оценивается количество предоставленных

комплектов документов по созданию/модернизации музейно-выставочных пространств, оснащённых мультимедийными комплексами, за последние 3 года. Под музейно-выставочным пространством понимается отдельное здание или группа помещений в здании, объединённых демонстрационной, просветительской и/или образовательной функциями и предназначенных для индивидуального и/или группового посещения. Представляемые проекты должны представлять собой комплексные решения, где мультимедийное оборудование (широкоформатные панели, видеостены, проекторы, информационные киоски, динамические терминалы и другие типы цифровых/кинетических интерактивных инсталляций) интегрированы в экспозиционное пространство и являются его неотъемлемой частью с точки зрения дизайна и смыслового наполнения.

При оценке данного критерия будут считаться проекты, отвечающие следующим требованиям:

– срок исполнения договора/контракта должен находиться во временном диапазоне с 01.08.2018 по август 2021 г.;

– цена одного такого договора/контракта должна составлять не менее 30 % начальной (максимальной) цены договора, указанного в настоящем конкурсе.

Под комплектом понимается пакет документов, подтверждающих факт заключения договора, выполнения всего объема работ, предусмотренного договором. Соответственно в каждый комплект документов, предоставляемых участником конкурса, должны входить (изменение состава документов не допускается):

1. Копия договора.

2. Копия акта приёмки выполненных работ.

Работы, не подтвержденные указанными документами или имеющие по результатам выполнения замечания от заказчика (претензии), в расчёте критерия не учитываются.

Расчёт баллов по критерию «ОП» производится по следующей формуле:

$$\text{ОП} = \text{ЗНАЧ} * (1 - (\text{ОП}_{\text{max}} - \text{ОП}_{\text{оц}}) / \text{ОП}_{\text{max}})$$

где:

ЗНАЧ – максимальное значение критерия в соответствие с табличными значениями;

ОП<sub>max</sub> – максимальное количество представленных комплектов из всех заявок;

ОП<sub>оц</sub> – количество представленных

Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в нем условий исполнения договора производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 29.09.2021 к оценке было допущено 2 заявки, включая заявку ООО «АрПоинт».

Указанным протоколом также зафиксировано, что закупочная комиссия Заказчика провела оценку и сопоставление заявок, по итогам которой заявке ООО «АрПоинт» по критерию «Опыт участника по успешному выполнению аналогичных работ за последние 3 года (ОП)» присвоен рейтинг 0,00 баллов. Общий итоговый рейтинг заявки ООО «АрПоинт» составил 59,0 баллов.

Представитель Заказчика пояснил, что **ООО «АрПоинт»** в составе заявки на участие в Закупке для оценки по критерию «Опыт участника по успешному выполнению аналогичных работ за последние 3 года (ОП)» представил следующие договоры:

1. Договор №03/02-2019 на разработку мобильного приложения;
2. Договор №06/05-2019 от 22.05.2019 на выполнение подрядных работ по разработке программных продуктов на сумму 550 500,00 руб;
- 3. Договор №04/02-2019 от 12.03.2019 на разработку программного обеспечения;**
- 4. Договор №33/7267-Д от 16.02.2021 на разработку программно-аппаратного комплекса виртуальной реальности;**
5. Договор №02/09-2020 от 29.09.2021 на разработку интерактивного музея;
6. Договор №УВО-5468 от 05.03.2020 на разработку и изготовление интерактивной презентации.

При этом, по словам представителя Заказчика, договоры №33/7267-Д и №02/09-2020 не были подписаны со стороны исполнителя, сумма договора №06/05-2019 составляла менее 30% от начальной (максимальной) цены договора, установленной в п. 7 раздела 2 Документации, а предметы договоров №УВО-5468, №04/02-2019 и №03/02-2019 не соответствовали предмету Закупки.

Таким образом, закупочная комиссия АО «Гознак» на основании проведенной оценки по критерию «Опыт участника по успешному выполнению аналогичных работ за последние 3 года (ОП)» начислила **ООО «АрПоинт» 0 баллов в соответствии с порядком оценки, установленным в Приложении к Информационной карте Документации.**

По результатам изучения представленных документов и материалов Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России также установила, что в соответствии с представленными в составе заявки договорами, подтверждающими опыт ООО «АрПоинт» по критерию «Опыт участника по успешному выполнению аналогичных работ за последние 3 года (ОП)» закупочной комиссией Заказчика было правомерно начислено указанное в итоговом протоколе по Закупке количество баллов по данному критерию.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что закупочной комиссией Заказчика принято обоснованное решение о присвоении заявке ООО «АрПоинт» второго итогового рейтинга согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 29.09.2021.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика нарушений при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу от 11.10.2021 вх. №31738-ЭП/21) ООО «АрПоинт» на действия комиссии заказчика АО «Гознак» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по созданию интерактивных инсталляций для экспозиции "История денег" АО "Гознак" (извещение №32110630393), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии АО "Гознак" нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 11.10.2021 вх. №31738-ЭП/21) ООО «АрПоинт» на действия комиссии заказчика АО «Гознак» (ИНН:7813252159; ОГРН:1167847225281) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по созданию интерактивных инсталляций для экспозиции "История денег" АО "Гознак" (извещение №32110630393) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.