

ГБУЗ «Пензенская областная
клиническая больница имени Н.Н.
Бурденко» 440026, Пензенская область,
г. Пенза, ул. Лермонтова, д.28
burdenko@e-pen.ru;
burdenko58@mail.ru;
more2015t@yandex.ru Общество с
ограниченной ответственностью
"Вариант" 603003, Нижегородская
область, город Нижний Новгород, ул.
Васенко, д. 4, ком. 409
variantnn@rambler.ru Министерство
экономического развития и
промышленности Пензенской области
440008, г. Пенза, ул. Некрасова, 24
info@merp58.ru; pgz.pnz@obl.penza.net

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-231/2024

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

11 апреля 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

- ... – председателя Комиссии, руководителя Пензенского УФАС России;
- ... – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Вариант» (далее – заявитель, ООО «Вариант», Общество) – ...,

со стороны заказчика Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» (далее – ГБУЗ «ПОКБ

им. Н.Н. Бурденко», заказчик): ... (представителя по доверенности),

со стороны уполномоченного органа Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области (далее – МЭРП Пензенской области): ... (представитель по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Вариант» на положения извещения при проведении уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах заказчика ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница имени Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка расходных материалов для нужд отделения сосудистой хирургии ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» по ВМП в 2024 году» (извещение № [0155200000924000216](#) опубликовано 28.03.2024 на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

04.04.2024 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «Вариант» на положения извещения при проведении уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах заказчика ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница имени Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка расходных материалов для нужд отделения сосудистой хирургии ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» по ВМП в 2024 году» (извещение № [0155200000924000216](#) опубликовано 28.03.2024).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 10.04.2024 в 10 часов 45 минут.

Представители сторон участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке согласно письму ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснила, что по каждой из позиций 1-5 описания объекта закупки для поставки подходит товар единственного производителя, а именно:

1. по позициям 1 и 3 из-за совокупности таких характеристик как покрытие – желатин, наличие антибактериального покрытия и дополнительного покрытия гепарином под описание объекта закупки подходят только протезы кровеносных сосудов «Басекс», производителя ФГБУ «НМИЦ ССХ им. А.Н. Бакулева», при этом, по мнению заявителя, наличие одновременно всех трех характеристик у товара является избыточным,

2. по позиции 2 из-за требования о наличии термолезвия в комплекте медицинского изделия под описание объекта закупки подходят только протезы кровеносных сосудов «Polythese» производителя «Пероузе медикал», вместе с тем, заявитель

считает, что установление данного требования излишне, так как не влияет на ход оперативного вмешательства,

3. по позициям 4 и 5 из-за указания размера протеза, а именно: 4,5/6,5 мм, длина 70 см, длина спирали 50 см и 4,5/6,5 мм, длина 70 см под описание объекта закупки подходят только протезы кровеносных сосудов «Экофлон» производителя ЗАО «НПК «Экофлон», заявитель полагает, что разница в 0,5 мм в размерном ряду, который есть у другого производителя, не является значимой с точки зрения функционального назначения и ожидаемого эффекта от применения изделия.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что описание объекта закупки составлено с учетом характеристик в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности и необходимых для выполнения возложенных на заказчика функций. Пояснила, что при формировании описания заказчик основывался на мнении своих специалистов и опыте эксплуатации аналогичных товаров в учреждении. Пояснила, что термолезвие предназначено для аккуратного и точного разрезания сосудистого протеза, при этом место протеза одновременно запаивается, чего нельзя добиться при применении хирургических ножниц, тем самым укрепляется стенка протеза по окружности, уменьшается тромбогенность. Полагает, что отсутствие в регистрационном удостоверении информации о наличии термолезвия в комплекте не свидетельствует о фактическом отсутствии принадлежности у иных медицинских изделий. Относительно позиций 4 и 5 описания объекта закупки пояснила, что детализация характеристик обусловлена оперирующими хирургами отделения сосудистой хирургии необходимыми для моделирования анастомоза с учетом анатомических особенностей большинства пациентов.

На рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа пояснила, что действующее законодательство предоставляет заказчику возможность закупки того товара, который является для него необходимым. Пояснила, что на участие в закупке было подано 2 заявки, которые были признаны соответствующими требованиям извещения, в связи с чем считает, что положения извещения не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации заседание Комиссии Управления отложено до 16 часов 00 минут 11.04.2023.

После перерыва заявителем были направлены дополнения к жалобе, заказчиком были направлены коммерческие предложения на товар и обоснование включения характеристик в описание объекта закупки.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

28.03.2024 Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах заказчика ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница имени Н.Н. Бурденко» опубликовано извещение № [0155200000924000216](#) о проведении электронного аукциона «Поставка расходных материалов для нужд отделения сосудистой хирургии ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» по ВМП в 2024 году».

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) – 6 039 050,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 28.03.2024 09:05 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 05.04.2024.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 09.04.2024.

Идентификационный код закупки: 242583700874158370100101680013250244.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе установлено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что [порядок](#) формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также [правила](#) использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

Согласно пункту 2 Правил Каталог используется заказчиками в целях:

а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

извещении об осуществлении закупки;

приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение);

документации о закупке (в случае если Федеральным [законом](#) предусмотрена документация о закупке);

контракте;

реестре контрактов, заключенных заказчиками;

б) описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным [законом](#) предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с [подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10](#) Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Пунктом 7 Правил установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями [статьи 33](#) Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным [законом](#) электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75](#) Федерального закона соответственно.

Согласно извещению об осуществлении закупки к поставке требуется протез кровеносного сосуда синтетический, код позиции КТРУ [32.50.22.190-00005083](#), дата начала обязательного применения позиции Каталога – 16.09.2022. При этом описание товара по данной позиции КТРУ отсутствует.

В связи с отсутствием в позиции КТРУ характеристик заказчиком осуществлено описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе:

№ п/п*	Наименование	Технические характеристики товара			
1	Протез кровеносного сосуда синтетический	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
		Материал изготовления	мультифиламентные нити из дакрона		Согласно извещению о проведении электронного аукциона
		Структура	Вязаная (трикотажная)		
		Покрытие	желатин		
		Антибактериальное покрытие	наличие		
		Дополнительное покрытие гепарином	наличие		
		Отсутствие необходимости в предварительной обработке кровью	соответствие		
		Визуальный индикатор на скручивание и растяжение	наличие		
		Протез бифуркационный	соответствие		
		Внутренний диаметр ствола	≥ 15.9 и ≤ 16.1	мм	
		Внутренний диаметр бранши	≥ 7.9 и ≤ 8.1	мм	
		Длина протеза	≥ 49 и ≤ 51	см	
		Толщина стенок	$\geq 0,45$ и $\leq 0,49$	мм	
		Индивидуальная упаковка	Индивидуальная упаковка должна быть сконструирована таким образом, чтобы обеспечивать сохранение стерильности протеза при нормальных условиях обращения, транспортирования и хранения и обеспечивать извлечение содержимого асептическим путем.		

2

Протез
кровеносного
сосуда
синтетический

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
Материал изготовления	мультифиламентные нити из дакрона		Согласно извещению о проведении электронного аукциона
Структура	тканая		
Покрытие	бычьим коллагеном		
Отсутствие формальдегида, глутаральдегида, изоцианата	наличие		
Поперечная прочность на растяжение	≥ 200	N/см	
Отсутствие необходимости в предварительной обработке кровью	соответствие		
Визуальный индикатор на скручивание и растяжение	наличие		
Термолезвие в комплекте	наличие		
Протез бифуркационный	соответствие		
Внутренний диаметр ствола,	≥ 15.9 и ≤ 16.1	мм	
Внутренний диаметр бранши	≥ 7.9 и ≤ 8.1	мм	
Длина протеза	≥ 44 и ≤ 46	см	
Толщина стенок	≥ 0.5 и ≤ 0.55	мм	
Индивидуальная упаковка	Индивидуальная упаковка должна быть сконструирована таким образом, чтобы обеспечивать сохранение стерильности протеза при нормальных условиях обращения, транспортирования и хранения и обеспечивать извлечение содержимого асептическим путем.		

Инструкция по

3

Протез
кровеносного
сосуда
синтетический

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	инструкция по заполнению характеристик в заявке
Материал изготовления	мультифиламентные нити из дакрона		Согласно извещению о проведении электронного аукциона
Структура	вязаная(трикотажная)		
Покрытие	желатин		
Антибактериальное покрытие	наличие		
Дополнительное покрытие гепарином	наличие		
Отсутствие необходимости в предварительной обработке кровью	соответствие		
Визуальный индикатор на скручивание и растяжение	наличие		
Протез прямой	соответствие		
Внутренний диаметр	≥ 7.9 и ≤ 8.1	мм	
Длина протеза	≥ 59 и ≤ 61	см	
Толщина стенок	$\geq 0,45$ и $\leq 0,49$	мм	
Индивидуальная упаковка	Индивидуальная упаковка должна быть сконструирована таким образом, чтобы обеспечивать сохранение стерильности протеза при нормальных условиях обращения, транспортирования и хранения и обеспечивать извлечение содержимого асептическим путем.		

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
Материал изготовления	пористый (вытянутый) политетрафторэтилен (ПТФЭ) - фторопласт-4Д		Согласно извещению о проведении электронного аукциона

4

Протез
кровеносного
сосуда
синтетический

Конфигурация	Конический с внешней спиралью из ПТФЭ	
Структура: Двухслойная, в виде элементов узлов, связанных фибриллами, и элементов пространств пустот с соединением элементов в трехмерную сеть. Внутренний пористый каркас протеза выполнен из материала, имеющего объемную долю пространства пустот 30-90 %	наличие	
Биосовместимость	наличие	
Низкая тромбогенность	соответствие	
Маркировочная линия на поверхности протеза	наличие	
Спиральное армирование протеза	наличие	
Внутренний диаметр 4,5/6,5мм, длина 70см, длина спирали 50см	наличие	
Толщина стенок	≥ 0.5 и ≤ 0.55	мм
Индивидуальная упаковка	Индивидуальная упаковка должна быть сконструирована таким образом, чтобы обеспечивать сохранение стерильности протеза при нормальных условиях обращения, транспортирования и хранения и обеспечивать извлечение содержимого асептическим путем.	

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
Материал изготовления	пористый (вытянутый) политетрафторэтилен (ПТФЭ) -		Согласно извещению о проведении электронного аукциона

5

Протез
кровеносного
сосуда
синтетический

	фторопласт-4Д		
Конфигурация	Конический		
Структура: Двухслойная, в виде элементов узлов, связанных фибриллами, и элементов пространств пустот с соединением элементов в трехмерную сеть. Внутренний пористый каркас протеза выполнен из материала, имеющего объемную долю пространства пустот 30-90 %	наличие		
Биосовместимость	наличие		
Низкая тромбогенность	соответствие		
Маркировочная линия на поверхности протеза	наличие		
Внутренний диаметр 4,5/6,5мм, длина 70см	наличие		
Толщина стенок	0,5	мм	
Индивидуальная упаковка	Индивидуальная упаковка должна быть сконструирована таким образом, чтобы обеспечивать сохранение стерильности протеза при нормальных условиях обращения, транспортирования и хранения и обеспечивать извлечение содержимого асептическим путем.		

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
Материал изготовления	пористый (вытянутый) политетрафторэтилен (ПТФЭ) - фторопласт-4Д		Согласно извещению о проведении электронного аукциона

6	Протез кровеносного сосуда синтетический	Конфигурация	конический	
		Структура: Двухслойная, в виде элементов узлов, связанных фибриллами, и элементов пространств пустот с соединением элементов в трехмерную сеть. Внутренний пористый каркас протеза выполнен из материала, имеющего объемную долю пустот 30-90 %	наличие	
		Биосовместимость	наличие	
		Низкая тромбогенность	соответствие	
		Маркировочная линия на поверхности протеза	наличие	
		Внутренний диаметр 6/8 мм, длина 70 см	наличие	
		Толщина стенок	≥ 0.5 и ≤ 0.55	мм
		Индивидуальная упаковка	Индивидуальная упаковка должна быть сконструирована таким образом, чтобы обеспечивать сохранение стерильности протеза при нормальных условиях обращения, транспортирования и хранения и обеспечивать извлечение содержимого асептическим путем.	

Согласно пояснениям представителя Заказчика, требования Технического задания в части спорных характеристик обусловлены спецификой проведения операций в отделении сосудистой хирургии.

Как пояснила представитель заказчика по пунктам 1 и 3 описания объекта закупки покрытие желатином обеспечивает непроницаемость протезов для крови, исходя из практики заказчика использование именно таких протезов кровеносных сосудов приводит к наименьшему количеству осложнений в постоперационном периоде, а также препятствует кровопотере; антибактериальное покрытие обеспечивает антибактериальные свойства о отсутствие риска инфицирования протеза; покрытие гепарином обеспечивает тромборезистентность и отсутствие риска тромбообразования.

Заявителем в жалобе указано, что желатин, также как и коллаген предназначены для снижения кровопроницаемости стенок протеза во время имплантации, а покрытие протезов кровеносных сосудов гепарином является факультативной характеристикой, не обязательной при проведении операций по установке протезов кровеносных сосудов подобных тем, что указаны в описании объекта закупки.

При этом заявителем не представлено подтверждений доказанной эффективности использования протезов сосудов кровеносных предпочтительно с коллагеном, чем с желатином, а также эффективности использования протезов кровеносных сосудов без дополнительного покрытия гепарином.

В рамках рассмотрения жалобы представителем заказчика указано, что по данной позиции заказчик также полагает подходящими протезы Gelseal, Gelsoft, Fluoropassiv производителя Васкутек Лтд, учитывая, что в инструкции предполагается замачивание протеза в растворе Рифампицина и Гепарина.

На данный довод представитель заявителя указала, что замачивание в растворе не соответствует описанию объекта закупки.

Вместе с тем, Комиссия полагает, что, если заказчик считает допустимым в данном случае использование указанных протезов, то для корректного составления описания объекта закупки необходимо предусмотреть указанный вариант исполнения, например. При этом, внесение изменений в настоящем случае в описание объекта закупки, в случае, если иные доводы жалобы не находят своего подтверждения, не удовлетворит заявителя.

По пункту 2 описания объекта закупки представитель заказчика пояснила, что термолезвие необходимо для аккуратного и точного разрезания сосудистого протеза. При этом за счет термического воздействия лезвия место среза запаивается, тем самым не только исключается разволоknение сосудистого протеза, но и укрепляется стенка протеза по окружности. Это позволяет осуществлять технику анастомоза конец в конец, при которой обеспечивается анатомический переход от протеза к нативному сосуду и таким образом повышается надежность анастомоза и уменьшается тромбогенность за счет плавного перехода от протеза к сосуду. Коагулирует раневую поверхность, т.е. в момент разреза оно же и прижигает зону разреза, обеспечивая минимальную кровопотерю. Термолезвие позволяет регулировать длину протеза интраоперационно, позволяет сделать замену сосуда пациентам с индивидуальными анатомическими особенностями.

Заявителем в жалобе указано, что термолезвие является альтернативным способом укорачивания длины протеза без применения хирургических ножниц, в связи с чем само по себе не влияет ни на ход оперативного вмешательства, ни на полученный по его итогам результат. При этом, заявителем ни в составе жалобы, ни на заседании Комиссии антимонопольного органа не представлены доказательства, что применение термолезвия не влияет на ход проведения и результат операции.

По пунктам 4 и 5 описания объекта закупки представитель заказчика пояснила, что детализация характеристик обусловлена оперирующими хирургами отделения сосудистой хирургии как необходимая для моделирования анастомоза с учетом анатомических особенностей большинства пациентов. Увеличение толщины стенки протеза увеличивает усилие по проколу стенки протеза, что затрудняет технику проведения анастомоза.

По мнению заявителя, разница в диаметре в 0,5 мм не является значимой с точки

зрения функционального назначения таких протезов и ожидаемого эффекта от их применения. При этом доказательств указанной позиции заявителем не представлено.

Следовательно, не подтверждается довод заявителя о возможности достижения целей, для которых осуществляется закупка, с помощью устройств, обладающими иными характеристиками, чем предусмотренные описанием объекта закупки.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности довода жалобы.

Изучив материалы дела, руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Вариант» на положения извещения при проведении уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах заказчика ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница имени Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка расходных материалов для нужд отделения сосудистой хирургии ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» по ВМП в 2024 году» (извещение № [0155200000924000216](#) опубликовано 28.03.2024 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2024-2031