

Решение
по делу №06/462-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

16.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Феодосийский медицинский центр» (далее — Заказчик) П. Н. Иванова (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились,–

рассмотрев жалобу Заявителя б/н, б/д (вх. №479/09 от 09.03.2017) на действия Единой комиссии Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Изделия медицинского назначения (пробирки)» (извещение №0375200054917000004) (далее – Аукцион) в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Единой комиссии Заказчика по необоснованному отклонению его заявки (под порядковым №3) и не допуску к дальнейшему участию в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 10.03.2017 № 06/1736, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 10.02.2017, изменения – 17.02.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 1 403 396,65 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 28.02.2017 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 02.03.2017, дата проведения Аукциона: 06.03.2017;

- на участие в Аукционе подано 5 заявок, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок 2

заявки отклонены (в том числе заявка Заявителя с порядковым номером «3»);

- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 3 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 4,55%;

- победителем Аукциона признан участник с предложенной минимальной ценой контракта 1 339 496,46 российских рублей.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Аукционная комиссия Заказчика необоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В силу пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 02.03.2017 № 0375200054917000004-1 (далее – Протокол рассмотрения) заявка под порядковым номером «3» отклонена по причине: «...

Порядковый номер заявки	За принятие решения	Против принятия решения	Воздержались	Обоснование отказа в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе (с указанием положений документации об ОАЭФ, положений заявки участника)
-------------------------	---------------------	-------------------------	--------------	--

Ф И О

Ф И О

Ф И О

Ф.И.О. члена конкурсной комиссии Ф.И.О. ... Ф.И.О. ...

Отклонить на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ (непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона 44-ФЗ и требованиям документации к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. В п. 1 и 2 отсутствует конкретное значение поставляемого товара (слова должен быть, должен). Позиции 3-10, 13-14 не указано точное значение показателя «объем пробы»

Северина Т.В.
Апостолов Д. А.
Скрябин С.Е.
Толчеев В.И.
Соловьева Т.В.

3

...» (цитата из Протокола рассмотрения).

В разделе IV «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)» документации об Аукционе Заказчиком установлено: «...

IV. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)

Изделия медицинского назначения (кюветы, бумага)

№ позиции	Наименование товара	Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, значения которых не могут изменяться	Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, значения которых могут изменяться		
			Наименование показателя	Требование к значению показателя	Значение показателя
...
		<p>Превакуумный контейнер для забора крови для биохимических исследований сыворотки крови</p> <p>Материал: полиэтилентерефталат</p> <p>Реагент: активатор свертывания (диоксид кремния), напыленный на стенки пробирки, и разделительный гель для получения сыворотки крови</p> <p>Внешний колпачок пробки контейнера изготовлен из пластика желтого цвета, внутренняя часть пробки из бромбутилкаучука с углублением для многократного прокола.</p> <p>Этикетки на русском языке.</p> <p>Этикетка на групповой упаковке содержит следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Наименование изготовителя или товарный знак изготовителя • Наименование • Знак стерильности/способа 	Объем пробы	В диапазоне значений	От 5 мл до 5,5 мл
			Высота пробирки	Не менее	100 мм
			Диаметр пробирки	Не более	13 мм
			Количество пробирок в упаковке	не менее	100 шт.
			Срок годности на момент поставки	Не менее	12 мес.

3	Вакуумная пробирка тип 1.1	<p>стерилизации</p> <ul style="list-style-type: none"> • Знак однократности применения • Номер серии • Срок годности • Номер регистрационного удостоверения • Пиктограммы (знак и/или текст), предписывающий установленные изготовителем условия хранения и/или транспортировки изделий в соответствии с нормативной (эксплуатационной) документацией <p>Этикетка на каждой пробирке содержит следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Наименование (торговая марка) изготовителя; • номер партии; • наименование добавки; • срок годности; • Объем пробы; • знак стерильности; • Место для записи информации о пациенте: ФИО, дата рождения, отделение, дата и время забора крови. 			
4	Вакуумная пробирка тип 1.2	<p>Превакуумный контейнер для забора крови для биохимических исследований сыворотки крови</p> <p>Материал: полиэтилентерефталат</p> <p>Реагент: активатор свертывания (диоксид кремния), напыленный на стенки пробирки, и разделительный гель для получения сыворотки крови</p> <p>Внешний колпачок пробки контейнера изготовлен из пластика желтого цвета, внутренняя часть пробки из бромбутилкаучука с углублением для многократного прокола.</p> <p>Этикетки на русском языке.</p> <p>Этикетка на групповой упаковке содержит следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Наименование изготовителя или товарный знак изготовителя • Наименование • Знак стерильности/способа стерилизации • Знак однократности применения • Номер серии • Срок годности • Номер регистрационного удостоверения • Пиктограммы (знак и/или текст), предписывающий установленные изготовителем условия хранения и/или транспортировки изделий в 	Объем пробы	в диапазоне значений	От 7 мл до 7,5 мл
			Высота пробирки	Не менее	100 мм
			Диаметр пробирки	Не более	16 мм
			Количество пробирок в упаковке	не менее	100 шт.
			Срок годности на момент поставки	Не менее	12 мес.

		<p>соответствии с нормативной (эксплуатационной) документацией</p> <p>Этикетка на каждой пробирке содержит следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Наименование (торговая марка) изготовителя; • номер партии; • наименование добавки; • срок годности; • Объем пробы; • знак стерильности; • Место для записи информации о пациенте: ФИО, дата рождения, отделение, дата и время забора крови. 			
5	Вакуумная пробирка тип 2.1	<p>Преваквакуумный контейнер для забора крови для биохимических исследований сыворотки крови</p> <p>Материал: полиэтилентерефталат</p> <p>Реагент: без добавок</p> <p>Внешний колпачок пробки контейнера изготовлен из пластика, внутренняя часть пробки из бромбутилкаучука с углублением для многократного прокола.</p> <p>Этикетки на русском языке.</p> <p>Этикетка на групповой упаковке содержит следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Наименование изготовителя или товарный знак изготовителя • Наименование • Знак стерильности/способа стерилизации • Знак однократности применения • Номер серии • Срок годности • Номер регистрационного удостоверения • Пиктограммы (знак и/или текст), предписывающий установленные изготовителем условия хранения и/или транспортировки изделий в соответствии с нормативной (эксплуатационной) документацией <p>Этикетка на каждой пробирке содержит следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Наименование (торговая марка) изготовителя; • номер партии; • наименование добавки; • срок годности; • Объем пробы; • знак стерильности; • Место для записи информации о пациенте: ФИО, дата рождения, отделение, дата и время забора крови. 	Объем пробы	в диапазоне значений	От 8,5 мл до 9 мл
			Высота пробирки	Не менее	100 мм
			Диаметр пробирки	Не менее	16 мм
			Количество пробирок в упаковке	не менее	100 шт
			Срок годности на момент поставки	Не менее	12 мес.

6	Вакуумная пробирка тип 3.1	<p>Превакуумный контейнер для забора крови для биохимических исследований сыворотки крови</p> <p>Материал: полиэтилентерефталат</p> <p>Реагент: активатор свертывания (диоксид кремния), напыленный на стенки пробирки.</p> <p>Внешний колпачок пробки контейнера изготовлен из пластика красного цвета, внутренняя часть пробки из бромбутилкаучука с углублением для многократного прокола.</p> <p>Этикетки на русском языке .</p> <p>Этикетка на групповой упаковке содержит следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Наименование изготовителя или товарный знак изготовителя • Наименование • Знак стерильности/способа стерилизации • Знак однократности применения • Номер серии • Срок годности • Номер регистрационного удостоверения • Пиктограммы (знак и/или текст), предписывающий установленные изготовителем условия хранения и/или транспортировки изделий в соответствии с нормативной (эксплуатационной) документацией <p>Этикетка на каждой пробирке содержит следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Наименование (торговая марка) изготовителя; • номер партии; • наименование добавки; • срок годности; • Объем пробы; • знак стерильности; • Место для записи информации о пациенте: ФИО, дата рождения, отделение, дата и время забора крови. 	Объем пробы	в диапазоне значений	От 8,5 мл до 9 мл			
		<p>Высота пробирки</p> <p>Диаметр пробирки</p> <p>Количество пробирок в упаковке</p> <p>Срок годности на момент поставки</p>	Не менее	100 мм	Не менее	16 мм	не менее.	100 шт
		<p>Превакуумный контейнер для забора крови для биохимических исследований сыворотки крови</p> <p>Материал: полиэтилентерефталат</p> <p>Реагент: активатор свертывания (диоксид кремния), напыленный на стенки пробирки.</p> <p>Внешний колпачок пробки контейнера</p>	Объем пробы	в диапазоне значений	От 6,5мл до 7 мл			
			Высота пробирки	Не менее	100 мм			
			Диаметр пробирки	Не менее	16 мм			
			Количество пробирок в упаковке	не менее	100 шт.			

7

**Вакуумная
пробирка тип
3.2**

изготовлен из пластика красного цвета, внутренняя часть пробки из бромбутилкаучука с углублением для многократного прокола.

Этикетки на русском языке.

Этикетка на групповой упаковке содержит следующую информацию:

- Наименование изготовителя или товарный знак изготовителя
- Наименование
- Знак стерильности/способа стерилизации
- Знак однократности применения
- Номер серии
- Срок годности
- Номер регистрационного удостоверения
- Пиктограммы (знак и/или текст), предписывающий установленные изготовителем условия хранения и/или транспортировки изделий в соответствии с нормативной (эксплуатационной) документацией

Этикетка на каждой пробирке содержит следующую информацию:

- Наименование (торговая марка) изготовителя;
- номер партии;
- наименование добавки;
- срок годности;
- Объем пробы;

знак стерильности;

- Место для записи информации о пациенте: ФИО, дата рождения, отделение, дата и время забора крови.

Срок
годности
на момент
поставки

Не менее

12 мес.

Контейнер для использования в условиях стерильной операционной.

Материал: полипропилен

Реагент: активатор свертывания (диоксид кремния), напыленный на стенки пробирки

Крышка пробирки изготовлена из пластика красного цвета. Наличие бумажной этикетки.

Пробирки стерильны, индивидуально упакованы.

Этикетка на групповой упаковке содержит следующую информацию:

- Наименование изготовителя или товарный знак изготовителя
- Наименование

Объем
пробы

в диапазоне
значений

От 9 до 10 мл

Высота
пробирки

Не менее

100 мм

Диаметр
пробирки

Не менее

16 мм

Количество
пробирок в
групповой
упаковке

не менее

100 шт.

Срок
годности
на момент
поставки

Не менее

12 месяцев

8	Пробирки для забора крови тип 3.3	<ul style="list-style-type: none"> • Знак стерильности/способа стерилизации • Знак однократности применения • Номер серии • Срок годности • Номер РУ • Пиктограммы (знак и/или текст), предписывающий установленные изготовителем условия хранения и/или транспортировки изделий в соответствии с нормативной (эксплуатационной) документацией. <p>Индивидуальная упаковка содержит следующую информацию</p> <p>Этикетка на каждой пробирке содержит следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • • • • • 		
9	Пробирки вакуумные для забора крови тип 3.4	<p>Превакуумные контейнеры для забора крови в реанимационных блоках, взятия анализа крови у тяжелобольных при выездах.</p> <p>Материал: полиэтиленерефталат</p> <p>Реагент: активатор свертывания (диоксид кремния), напыленный на стенки пробирки</p> <p>Крышка пробирки изготовлена из пластика красного цвета.</p> <p>Пробирки вакуумные (контейнеры) упакованы в тарусо встроенным двухуровневым разборным штативом на 10 пробирок диаметром 16 мм. Штатив вынимается из тары вместе с пробирками.</p> <p>Этикетки на русском языке.</p> <p>Этикетка на групповой упаковке содержит следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Наименование изготовителя или товарный знак изготовителя • Наименование • Знак стерильности/способа стерилизации • Знак однократности применения • Номер серии • Срок годности • Номер РУ • Пиктограммы (знак и/или текст), предписывающий установленные изготовителем условия хранения и/или транспортировки изделий в соответствии с нормативной 	упак	5

		<p>(эксплуатационной) документацией.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Инструкция по использованию <p>Этикетка на каждой пробирке содержит следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • • • • • • • 		
10	Вакуумная пробирка тип 4.1	<p>Вакуумный контейнер для забора крови для гематологических исследований крови</p> <p>Материал: полиэтилентерефталат</p> <p>Реагент: этилендиаминтетрауксусной кислоты двукалиевая соль, напыленная на стенки пробирки</p> <p>Внешний колпачок пробки контейнера изготовлен из пластика сиреневого (бледно-лилового) цвета, внутренняя часть пробки из бромбутилкаучука с углублением для многократного прокола.</p> <p>Этикетки на русском языке .</p> <p>Этикетка на групповой упаковке содержит следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Наименование изготовителя или товарный знак изготовителя • Наименование • Знак стерильности/способа стерилизации • Знак однократности применения • Номер серии • Срок годности • Номер регистрационного удостоверения • Пиктограммы (знак и/или текст), предписывающий установленные изготовителем условия хранения и/или транспортировки изделий в соответствии с нормативной (эксплуатационной) документацией <p>Этикетка на каждой пробирке содержит следующую информацию:</p>	упак	150

		<ul style="list-style-type: none"> • Наименование (торговая марка) изготовителя; • номер партии; • наименование добавки; • срок годности; • Объем пробы; • знак стерильности; • Место для записи информации о пациенте: ФИО, дата рождения, отделение, дата и время забора крови. 			
		
13	Вакуумная пробирка тип 6.1	Превакуумный контейнер для забора крови для исследования плазмы крови	Объем пробы	в диапазоне значений	От 6 мл до 6,5 мл
		Материал: полиэтилентерефталат	Высота пробирки	Не более	100 мм
		Реагент: Литий гепарин, напыленный на стенки пробирки.	Диаметр пробирки	Не более	13мм
		Внешний колпачок пробки контейнера изготовлен из пластика зеленого цвета, внутренняя часть пробки из бромбутилкаучука с углублением для многократного прокола.	Количество пробирок в упаковке	не менее	100 шт.
		Этикетки на русском языке. Этикетка на групповой упаковке содержит следующую информацию: <ul style="list-style-type: none"> • Наименование изготовителя или товарный знак изготовителя • Наименование • Знак стерильности/способа стерилизации • Знак однократности применения • Номер серии • Срок годности • Номер регистрационного удостоверения • Пиктограммы (знак и/или текст), предписывающий установленные изготовителем условия хранения и/или транспортировки изделий в соответствии с нормативной (эксплуатационной) документацией 	Срок годности на момент поставки	Не менее	12 мес.
Этикетка на каждой пробирке содержит следующую информацию: <ul style="list-style-type: none"> • Наименование (торговая марка) изготовителя; • номер партии; • наименование добавки; • срок годности; • Объем пробы; • знак стерильности; 					

14	Вакуумная пробирка тип 7.1	Место для записи информации о пациенте: ФИО, дата рождения, отделение, дата и время забора крови.	Объем пробы	в диапазоне значений	От 2,7мл до 3 мл					
		Предварительный контейнер для забора крови для исследования уровня глюкозы в крови	Высота пробирки	Не более	75 мм					
		Материал: полиэтилентерефталат	Диаметр пробирки	Не более	13мм					
		Реагент: Фторид натрия+оксалат калия, напыленный на стенки пробирки.	Количество пробирок в упаковке	не менее	100 шт.					
		Внешний колпачок пробки контейнера изготовлен из пластика серого цвета, внутренняя часть пробки из бромбутилкаучука с углублением для многократного прокола. Этикетки на русском языке . Этикетка на групповой упаковке содержит следующую информацию: <ul style="list-style-type: none"> • Наименование изготовителя или товарный знак изготовителя • Наименование • Знак стерильности/способа стерилизации • Знак однократности применения • Номер серии • Срок годности • Номер регистрационного удостоверения • Пиктограммы (знак и/или текст), предписывающий установленные изготовителем условия хранения и/или транспортировки изделий в соответствии с нормативной (эксплуатационной) документацией 	Срок годности на момент поставки	Не менее	12 мес.					
		Этикетка на каждой пробирке содержит следующую информацию: <ul style="list-style-type: none"> • Наименование (торговая марка) изготовителя; • номер партии; • наименование добавки; • срок годности; • Объем пробы; • знак стерильности; • Место для записи информации о пациенте: ФИО, дата рождения, отделение, дата и время забора крови. 								

...» (цитаты документации об Аукционе).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил: «...В заявке участника конкретные характеристики отсутствуют. Как было указано в протоколе в заявке в позициях 1 и 2 отсутствует конкретное значение поставляемого товара (слова должен быть, должен) В позициях 3-10, 13-14 не указано точное значение показателя «Объем пробы». Участник ссылается на то, что в техническом задании документации указано «Требование к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, значение которых не могут изменяться», на данные слова относились к количественным и качественным характеристикам поставляемого товара,

но никак не освобождало участника от обязанности подготовить заявку в соответствии с законодательством и предоставить конкретные характеристики.

В заявке участника также отсутствуют конкретные характеристики показателя «Объем пробы». Данный показатель не может изменяться в процессе эксплуатации, транспортировки либо в иных случаях. Слова «в диапазоне значений» означали, что участник должен предоставить конкретное значение из допустимого диапазона. Участник же конкретное значение не предоставил...» (цитата письменных возражений).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, копию первой части заявки Заявителя под порядковым №3, приходит к выводу, что действия Единой комиссии Заказчика по признанию первой части заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об Аукционе, и отказу Заявителю в допуске к дальнейшему участию в Аукционе, не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

2. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссией установлено.

2.1. В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28-30 Закона о контрактной системе.

При этом согласно пункту 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе определено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в извещении о проведении Аукциона указано: «...

Преимущества и требования к участникам	
...	...
Требования к участникам	... 2 Участники закупки могут быть только субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями (в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) Дополнительная информация к требованию отсутствует

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

Вместе с тем, в документации об Аукционе Заказчик определил следующие требования ко вторым частям заявок на участие в Аукционе: «...

1. **Вторая часть заявки** на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

....

- 7) декларация о принадлежности участника закупки к

субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям **не требуется.**

...» (цитата документации об Аукционе).

Комиссия, изучив извещение о проведении Аукциона, документацию об Аукционе, исходя из того, что в Аукционе принимают участие только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, приходит к выводу, что в данной документации Заказчик обязан установить требование о предоставлении участником Аукциона в составе вторых частей заявок на участие в закупке декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Данные действия Заказчика, не указавшего в документации об Аукционе надлежащие требования к составу вторых частей заявок участников, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2. Частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.

Частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Учитывая, что Законом о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, условия о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, подлежат включению заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке.

Изучив проект контракта, Комиссия не установила наличия в нем сроков осуществления Заказчиком приемки товара и сроков оформления результатов приемки поставленного товара, в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом.

Данное бездействие Заказчика, выразившееся в не указании в проекте контракта об Аукционе сроков приемки и оформления результатов приемки поставленного товара, нарушает требования части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования части 13 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/462-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 10.03.2017 № 06/1736.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/462-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

16.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 16.03.2017 по делу №06/462-17 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» б/н, б/д (вх. №479/09 от 09.03.2017) на действия государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Феодосийский медицинский центр» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона «Изделия медицинского назначения (пробирки)» (извещение №0375200054917000004) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику при заключении государственного контракта по итогам проведения Аукциона включить в государственный контракт информацию о сроке приемки товара и сроке оформления результатов приемки поставленного товара, в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям в соответствии с положениями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 16.03.2017 по делу №06/462-16.
2. Заказчику в срок до 31.03.2017 исполнить настоящее предписание и предоставить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.
3. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 10.03.2017 № 06/1736.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.