

РЕШЕНИЕ

20 октября 2016 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу администрации Ордынского района Новосибирской области на действия организатора торгов Верхне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее – Верхне-Обское БВУ) при проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования на участок акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,608 км², расположенный на расстоянии 3116,5 км от устья р. Обь, от левого берега Новосибирского водохранилища в районе с. Спирино до о. Миловановский в районе с. Чингис Ордынского района Новосибирской области (извещение № 160816/0996933/01 на сайте www.torgi.gov.ru),

в отсутствие представителей заявителя – администрации Ордынского района Новосибирской области (уведомлена надлежащим образом),

в присутствии представителей ответчика – Верхне-Обского БВУ: <...> (по доверенности от 25.12.2015 года № 33),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба администрации Ордынского района Новосибирской области на действия организатора торгов Верхне-Обское БВУ при проведении торгов на право заключения договора водопользования на участок акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,608 км², расположенный на расстоянии 3116,5 км от устья р. Обь, от левого берега Новосибирского водохранилища в районе с. Спирино до о. Миловановский в районе с. Чингис Ордынского района Новосибирской области (извещение № 160816/0996933/01 на сайте www.torgi.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

Согласно статье 15 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе, организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района. В целях реализации своих полномочий администрацией Ордынского района Новосибирской области ежегодно осуществляет строительство и обслуживание ледовых переправ «р.п. Ордынское - с. Нижнекаменка» и «с. Спирино - с. Чингис».

Проектной организацией ООО «СибирьДорПроект» в 2015 году была разработана проектно-сметная документация по объектам:

- «Строительство и эксплуатация ледовой переправы «Спирино - Чингис» через Новосибирское водохранилище в Ордынском районе Новосибирской области», шифр 007-15-423, заключение государственной экспертизы от 14.10.2015 года № 54-1-3-0381-15;

- «Строительство и эксплуатация ледовой переправы «Ордынское - Нижнекаменка» через Новосибирское водохранилище в Ордынском районе Новосибирской области», шифр ЛП-1/15-422, заключение государственной экспертизы от 24.09.2015 года № 54-1-3-0321-15.

Согласно проектно-сметной документации размещение ледовых переправ на акватории Новосибирского водохранилища предусмотрено от левого берега в районе с. Спирино до правого берега в районе о. Миловановский и от левого берега в районе бывшего устья р. Орды ул. Пристанская р.п. Ордынское до правого берега в районе муниципального образования Нижнекаменский сельсовет соответственно.

Верхне-Обское БВУ разместило лот № 160816/0996933/01 о проведении торгов на право заключения договора водопользования на участок акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,608 км², расположенный на расстоянии 3116,5 км от устья р. Обь, от левого берега Новосибирского водохранилища в районе с. Спирино до о. Миловановский в районе с. Чингис Ордынского района Новосибирской области.

В соответствии с частью 4 статьи 10 "Водного кодекса Российской Федерации" от 03.06.2006 года № 74-ФЗ принудительное прекращение права пользования водными объектами в случаях возникновения необходимости их использования для государственных или муниципальных нужд осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии с федеральными законами.

07.10.2016 года в Верхне-Обское БВУ администрацией Ордынского района Новосибирской области направлено письмо с просьбой о снятии вышеуказанного лота с торгов в связи с использованием указанной части акватории для муниципальных нужд, однако лот до сих пор не снят, торги не отменены.

В своих возражениях Верхне-Обское БВУ сообщило следующее.

15.06.2016 года в Верхне-Обское БВУ поступило заявление и прилагаемые к нему документы от <...> о предоставлении в пользование участка акватории Новосибирского водохранилища для обустройства ледовой переправы.

Верхне-Обским БВУ принято решение об организации и проведении аукциона. Информация о проведении открытого аукциона размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru).

До 10-00 часов 13.10.2016 года было подано две заявки на участие в аукционе. По

результатам вскрытия конвертов и рассмотрения заявок аукционной комиссией принято решение отказать в допуске к участию в аукционе ООО Пансионат «Лесная сказка» из-за несоответствия заявки требованиям, предусмотренным аукционной документацией.

Администрация Ордынского района имела намерение участвовать в аукционе, в связи с чем в Верхне-Обское БВУ 07.10.2016 года поступило заявление о заключении договора задатка обеспечения заявки на участие в аукционе. Договор от 10.10.2016 года № БВУ-54-16-АВО/11 был заключен. Оплата не произведена и заявка до 10-00 часов 13.10.2016 года не поступила.

Ранее Верхне-Обское БВУ письмом от 16.11.2015 года № 03-47/1710 информировало Главу Ордынского района о получении права пользования на участки акватории Новосибирского водохранилища, в том числе для организации регулярной ледовой переправы (возобновляемой на одной и той же трассе каждую зиму в течение ряда лет) в целях исключения возможности предоставления занимаемой переправой акватории водного объекта другим заявителем.

На обращение Главы Ордынского района от 07.10.2016 года № 3758 Верхне-Обским БВУ 17.10.2016 года дано разъяснение об отсутствии возможности отмены аукциона менее чем за 15 дней до окончания срока подачи заявок.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

15.06.2016 года <...> обратился в Верхне-Обское БВУ с заявлением о предоставлении в пользование участка акватории водного объекта – Новосибирского водохранилища (совместное использование), площадью 0,608 км², расположенного на 3118-3119 км от устья р. Обь, 548,2-549,5 км (по лоцманской карте Новосибирского водохранилища 2007 года выпуска) по левому и правому берегу Новосибирского водохранилища в районе с. Спирино и с. Чингис Ордынского района Новосибирской области, в целях использования участка акватории водного объекта для обустройства ледовой переправы «Спирино-Чингис».

В ответ на указанное обращение Верхне-Обское БВУ сообщило <...>, что право на заключение договора водопользования для обустройства ледовой переправы должно быть приобретено на аукционе.

16.08.2016 года Верхне-Обское БВУ разместило на сайте torgi.gov.ru извещение № 160816/0996933/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования на участок акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,608 км², расположенный на расстоянии 3116,5 км от устья р. Обь, от левого берега Новосибирского водохранилища в районе с. Спирино до о. Миловановский в районе с. Чингис Ордынского района Новосибирской области.

Цель использования участка акватории согласно информационной карте – использование акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей. Аукционная документация не содержит проектно-сметной документации на строительство и эксплуатацию ледовой переправы на данном участке акватории.

Проектом договора водопользования, который является неотъемлемой частью аукционной документации, не предусмотрена обязанность водопользователя обустроить ледовую переправу, указана лишь необходимость согласовывать строительство и эксплуатацию ледовой переправы с Федеральным бюджетным учреждением «Администрация Обского БВП».

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № БВУ-54-16-АВО/11 от 14.10.2016 года было подано две заявки – <...> и ООО «Пансионат «Лесная сказка». Заявка ООО «Пансионат «Лесная сказка» была отклонена в связи с несоответствием заявки требованиям, предусмотренным аукционной документацией. Аукцион признан несостоявшимся, принято решение заключить договор водопользования с единственным допущенным участником.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

07.10.2016 года в Верхне-Обское БВУ поступило письмо администрации Ордынского района Новосибирской области, в котором сообщалось, что участок акватории, выставленный на торги, используется администрацией для организации транспортного обслуживания населения. Поскольку Ордынский район разделен рекой Обь, в зимнее время между населенными пунктами «р.п. Ордынское - с. Нижнекаменка» и «с. Спирино - с. Чингис» на территории района открываются две ледовых переправы, в летнее время действуют две линии паромных переправ между этими же населенными пунктами, по которым жители правобережья могут попасть в различные социально-значимые службы.

В 2015 году для администрации Ордынского района Новосибирской области ООО «СибирьДорПроект» разработало проектно-сметную документацию по объектам: «Строительство и эксплуатация ледовой переправы «Спирино - Чингис» через Новосибирское водохранилище в Ордынском районе Новосибирской области», шифр 007-15-423, заключение государственной экспертизы от 14.10.2015 Кs 54-1-3-0381-15 и «Строительство и эксплуатация ледовой переправы «Ордынское - Нижнекаменка» через Новосибирское водохранилище в Ордынском районе Новосибирской области», шифр ЛП-1/15- 422, заключение государственной экспертизы от 24.09.2015 К» 54-1-3-0321-15

Согласно проектно-сметной документации размещение ледовых переправ на акватории Новосибирского водохранилища предусмотрено от левого берега в районе с. Спирино до правого берега в районе о. Миловановский и от левого берега в районе бывшего устья р. Орды ул. Пристанская р.п. Ордынское до правого берега в районе муниципального образования Нижнекаменский сельсовет соответственно.

В связи с этим администрация Ордынского района Новосибирской области попросила отменить торги и передать данные участки акватории в пользование администрации Ордынского района для реализации полномочий в части создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах

муниципального района.

Верхне-Обское БВУ отказало администрации Ордынского района Новосибирской области в связи с отсутствием законных оснований для отказа в проведении аукциона.

Таким образом, заказчик торгов до подведения итогов процедуры обладал информацией о том, что организация ледовой переправы на рассматриваемом участке акватории относится к полномочиям администрации Ордынского района Новосибирской области на основании Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Более того, проектно-сметная документация была разработана для администрации Ордынского района Новосибирской области в рамках исполнения муниципального контракта № 007-15 от 01.06.2015 года. Кроме того, аукционная документация не предусматривает организации паромных переправ в летнее время.

Из заявления <...> следует, что он планирует заниматься транспортным обслуживанием населения, при этом документы, свидетельствующие о наличии права у него осуществлять данную деятельность, отсутствуют. Кроме того, в своем заявлении <...> ссылается на проектно-сметную документацию, разработанную для администрации Ордынского района Новосибирской области в рамках исполнения муниципального контракта № 007-15 от 01.06.2015 года.

Таким образом, в действиях Верхне-Обского БВУ присутствуют признаки передачи полномочий администрации Ордынского района Новосибирской области (на основании Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») физическому лицу.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу администрации Ордынского района Новосибирской области на действия организатора торгов Верхне-Обского БВУ при проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования на участок акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,608 км², расположенный на расстоянии 3116,5 км от устья р. Обь, от левого берега Новосибирского водохранилища в районе с. Спирино до о. Миловановский в районе с. Чингис Ордынского района Новосибирской области (извещение № 160816/0996933/01 на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов Верхне-Обскому БВУ предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов. С целью устранения нарушения необходимо аннулировать открытый аукцион на право заключения договора водопользования на участок акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,608 км², расположенный на расстоянии 3116,5 км от устья р. Обь, от левого берега Новосибирского водохранилища в районе с. Спирино до о. Миловановский в районе с. Чингис

Ордынского района Новосибирской области (извещение № 160816/0996933/01 на сайте www.torgi.gov.ru).

ПРЕДПИСАНИЕ № 55

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

20 октября 2016 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 18.1, подпунктом а пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 20.10.2016 года по результатам рассмотрения жалобы администрации Ордынского района Новосибирской области на действия организатора торгов Верхне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее – Верхне-Обское БВУ) при проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования на участок акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,608 км², расположенный на расстоянии 3116,5 км от устья р. Обь, от левого берега Новосибирского водохранилища в районе с. Спирино до о. Миловановский в районе с. Чингис Ордынского района Новосибирской области (извещение № 160816/0996933/01 на сайте www.torgi.gov.ru),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов Верхне-Обскому БВУ совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

2. С целью исполнения настоящего предписания организатору торгов Верхне-Обскому БВУ необходимо в срок до 18.11.2016 года аннулировать открытый аукцион на право заключения договора водопользования на участок акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,608 км², расположенный на расстоянии 3116,5 км от устья р. Обь, от левого берега Новосибирского водохранилища в районе с. Спирино до о. Миловановский в районе с. Чингис Ордынского района Новосибирской области (извещение № 160816/0996933/01 на сайте www.torgi.gov.ru).

3. Об исполнении настоящего предписания заказчику процедуры организатору торгов Верхне-Обскому БВУ сообщить в Новосибирское УФАС России до 25.11.2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.