РЕШЕНИЕ

по де∧у № 14/08-2013

2 апреля 2013 года

г. Владивосток

Резолютивная часть решения оглашена 20 марта 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 2 апреля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России, Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии – руководителя Приморского УФАС России,

членов Комиссии:

начальника отдела контроля органов власти,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 14/08-2013 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Спецморнефтепорт Козьмино» (далее - ООО «Спецморнефтепорт Козьмино») части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июня 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России жалоба ООО «Мастер климата» на действия ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» (далее – также Заказчик) при проведении запроса котировок на проведение обслуживания систем кондиционирования воздуха (03/01.28/13) (далее - Закупка).

В ходе рассмотрения имеющихся у Комиссии материалов и сведений было установлено следующее.

28.12.2012 ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) было размещено извещение о проведении закупки способом открытого запроса котировок на проведение обслуживания систем кондиционирования воздуха (03/01.28/13).

Согласно данному извещению дата окончания подачи заявок на участие в Закупке

- 21.01.2013.

21.01.2013 Заказчиком, в соответствии с СТО-03.11.10-МНПК-019-12 «Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» и приказа ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» № 906 от 12.11.2012 было принято решение о продлении срока окончания приема заявок на участие в Закупке до 25.01.2013. О чем были внесены соответствующие изменения в извещение о Закупке.

Указанные изменения в извещение о Закупке были размещены Заказчиком на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.smnpk.ru/conc/conc-usl/.

На официальном сайте изменения, вносимые в извещение о Закупке, размещены Заказчиком не были.

В своих объяснениях ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» указал, что в соответствии с СТО-03.11.10-МНПК-019-12 «Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» и приказа ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» № 906 от 12.11.2012 в случае, если на участие в запросе котировок подана одна заявка, то производится продление срока приема заявок на 4 рабочих дня.

Поскольку на участие в Закупке была подана одна заявка (от ЗАО ПМК «Карат»), то срок приема заявок был продлен на 4 рабочих дня, а именно до 25.01.2013.

ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» также пояснил, что информация о продлении срока приема заявок на участие в Закупке на официальном сайте не была размещена в связи с возникновением на данном сайте технических неполадок.

Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к выводу о том, что описанные действия ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» нарушают порядок организации закупки, установленный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и СТО-03.11.10-МНПК-019-12 «Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Спецморнефтепорт Козьмино».

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках, пунктом 13.3 СТО-03.11.10-МНПК-019-12 «Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, изменения, вносимые в такое извещение.

Таким образом, вышеуказанными нормами предусмотрена обязанность Заказчика размещать извещение о закупке, а также изменения, вносимые в данное извещение, на официальном сайте.

В части 13 статьи 4 Закона о закупках указано «случае возникновения при ведении официального сайта федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение официального сайта, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению на официальном сайте в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке, размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением ее на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня устранения технических

или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту, и считается размещенной в установленном порядке».

Согласно информации, размещенной на официальном сайте 21.01.2013 с 12.45 до 14.20 по московскому времени у части пользователей была недоступна функция «Главная страница». С 14.20 по московскому времени функция «Главная страница» работала в штатном режиме.

Доказательств, подтверждающих возникновение с 21.01.2013 по 25.01.2013 технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту в течение более чем одного рабочего дня, ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» не представлено. Информация о возникновении вышеуказанных неполадок в период с 21.01.2013 по 25.01.2013, кроме информации об отсутствии допуска у части пользователей к функциям «Главная страница» и «Поиск», на официальном сайте не размещена.

Доказательств обращения Заказчика к оператору электронной площадки по вопросу невозможности размещения вышеуказанной информации на официальном сайте ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» не представило.

Тем самым у ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» не было законных оснований для не размещения изменений, вносимых в извещение о Закупке, на официальном сайте.

Кроме того, даже в случае возникновения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту в течение более чем одного рабочего дня, ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» обязано было разместить на официальном сайте изменения, вносимые в извещение о Закупке, в течение одного рабочего дня со дня устранения таких неполадок. ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» данное обязательство не исполнил.

Согласно пояснениям ООО «Мастер климата», не размещение Заказчиком на официальном сайте изменений, вносимых в извещение о Закупке, продлевающих срок подачи заявок, нарушает права и законные интересы общества.

ООО «Мастер климата», располагая сведениями о возвращении Закупки на этап подачи заявок, обладала бы возможностью подать свою заявку на участие в Закупке, создав тем самым конкурентную среду и обеспечив себе возможность стать победителем Закупки.

Таким образом, ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» не разместив изменений, вносимых в извещение о Закупке, в части продления сроков приема заявок, нарушило порядок организации закупки, установленный Законом о закупках и СТО-03.11.10-МНПК-019-12 «Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Спецморнефтепорт Козьмино», лишив ООО «Мастер климата» возможности подать заявку на участие в Закупке, чем нарушило его права и законные интересы.

То есть Заказчиком при проведении Закупки совершены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов,

запроса котировок цен на товары (запроса котировок) действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что нарушив порядок организации запроса котировок на проведение обслуживания систем кондиционирования воздуха (03/01.28/13), установленный Законом о закупках и СТО-03.11.10-МНПК-019-12 «Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Спецморнефтепорт Козьмино», а именно: не разместив изменений, вносимых в извещение о Закупке, в части продления сроков приема заявок, ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» совершила действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении Закупки.

Комиссия принимала решение исходя из представленных заявителем и ответчиком документов.

Оснований для прекращения рассмотрения данного дела у Комиссии не имеется.

Оснований для переквалификации нарушения антимонопольного законодательства Комиссией не установлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

- 1. Признать факт нарушения ООО «Спецморнефтепорт Козьмино» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившемся в нарушении порядка организации запроса котировок на проведение обслуживания систем кондиционирования воздуха (03/01.28/13), установленный Законом о закупках и СТО-03.11.10-МНПК-019-12 «Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Спецморнефтепорт Козьмино», которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.
- 2. Наличие оснований для прекращения рассмотрения дела, указанных в статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией не установлено.
- 3. В соответствии с частью 4 статьи 17, частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обратиться в Арбитражный суд Приморского края с заявлением о признании запроса котировок на проведение обслуживания систем кондиционирования воздуха (03/01.28/13) и заключенного по его результатам договора недействительными.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.