

РЕШЕНИЕ № 263-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

05 сентября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. –начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Азарова Е.И.- ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя НАО «Центр «Омега» – Б. С.И. (доверенность № 98 от 31.08.2016), (далее – Заказчик), в присутствии представителя Заявителя – Я. С.Ю. (доверенность № б/н от 07.07.2016) на действия Заказчика при организации и проведении закупки на поставку запорной арматуры для индивидуальных тепловых пунктов путем запроса котировок (извещение № 31603927484 опубликованное на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Нефтесервис» на действия НАО «Центр «Омега» при организации и проведении закупки на поставку запорной арматуры для индивидуальных тепловых пунктов путем запроса котировок (извещение № 31603927484 опубликованное на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель указывает на то, что Заказчик неправомерно отклонил его в связи с тем, что заявка не соответствует требованиям извещения и документации о закупке в соответствии с п.11.24.21 Положения о закупке: в нарушение требований документации о проведении запроса котировок в предложении о функциональных

характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг указано: по поз.11 «Шаровой стальной кран BV 15 полнопроходный, с рукояткой» поз.12 «Шаровой стальной кран BV 15 полнопроходной, с рукоядкой» изменено количество (предл.-6, ТЗ-5).

Заказчик возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 05.09.2016 в 12-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей стороны, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

26.07.2016 НАО «Центр «Омега» разместило в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) извещение и документацию по проведению запроса котировок ЛОТ № 201-ЗК «**Поставка запорной арматуры для индивидуальных тепловых пунктов**» (извещение № 31603927484).

В составе документации о проведении запроса котировок были опубликованы следующие документы:

- часть 1 - Инструкция участникам закупки;
- часть 2 - Информационная карта запроса котировок;
- часть 3 - Формы для заполнения участниками закупки:
 - форма 1 - Опись документов;
 - форма 2 - Заявка на участие в запросе котировок;
 - форма 3 - Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг;
 - форма 4 - Форма доверенности на уполномоченное лицо, имеющее право подписи и представления интересов участников закупки;
 - форма 5 - Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к СМП;
- часть 4 - Проект договора;
- часть 5 - Техническая часть (техническое задание, спецификация, ведомость объемов работ, требования к качественным характеристикам и потреб: свойствам материалов, оборудования, сметная документация, проектная, рабочая документация, и проч.).

Из представленных пояснений следует, что в Приложении к пункту 2.1 заявки ООО «Нефтесервис» на участие в запросе котировок, по поз. 11 и поз. 12 вместо 5 шт. «Шаровой стальной кран BV15 полнопроходной, с рукояткой» указана цифра «6»,

послужившая поводом для признания заявки ООО «Нефтесервис» не соответствующей требованиям извещения и документации о закупке в соответствии с п. 11.24.21 Положения о закупке.

Заявитель указывает, что в Приложении к пункту 2.1 Заявки ООО «Нефтесервис» «РАСЧЕТ СТОИМОСТИ ЦЕНОВОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ» на участие в запросе котировок за исх.№ 252 от 29.07.2016 г., по поз.11 и поз. 12 «Шаровой стальной кран BV15 полнопроходной, с рукояткой» указана цифра «5», как и было предусмотрено Техническим заданием заказчика. Согласно расчета по поз. 11 «Шаровой стальной кран BV15 полнопроходной, с рукояткой» стоимость 1 шт. товара составляет 3 835,75 руб., соответственно стоимость 5 шт. составляет - 19 178,75 руб. (5 шт. x 3 835,75 руб.). Согласно расчета по поз. 12 «Шаровой стальной кран BV15 полнопроходной, с рукояткой» стоимость 1 шт. товара составляет 5 072,39 руб., соответственно стоимость 5 шт. составляет - 25 361,96 руб. (5 шт. x 5 072,39 руб.). В случае указания в Приложении к пункту 2.1 «РАСЧЕТ СТОИМОСТИ ЦЕНОВОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ» к пункту 2.1 Заявки ООО «Нефтесервис» по поз. 11 и поз. 12 5 шт. «Шаровой стальной кран BV15 полнопроходной, с рукояткой» в количестве 6 шт. товара, стоимость ценового предложения была бы выше заявленной.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Из положений указанной статьи следует, что **потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.**

Заказчиком в части 5 «Техническая часть» документации о проведении запроса котировок по позициям 11 и 12 было указано необходимое для удовлетворения потребности заказчика количество товара - по 5 штук.

Закупочной комиссией заказчика, по результатам рассмотрения и сопоставления заявок на участие в запросе котировок, было выявлено, что в предложении о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг (форма 3 части 3 документации о проведении запроса котировок) заявки на участие ООО «Нефтесервис» указано не соответствующее требованиям технической части документации о проведении запроса котировок количество единиц товара, а именно по поз. 11 «Шаровой стальной кран BV15 полнопроходной, с рукояткой», поз. 12 «Шаровой стальной кран BV15 полнопроходной, с рукояткой» - по 6 штук. Так же, закупочной комиссией заказчика было выявлено, что в Приложении к пункту 2.1 «РАСЧЕТ СТОИМОСТИ ЦЕНОВОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ» (форма 2 части 3 документации о проведении запроса котировок) заявки на участие ООО «Нефтесервис» по поз. 11 «Шаровой стальной кран BV15 полнопроходной, с рукояткой», поз. 12 «Шаровой стальной кран BV15

полнопроходной, с рукояткой» указано единиц товара в количестве по 5 штук.

В соответствии с п.3.5.1.2 Инструкции участникам закупки (часть 1 документации о проведении запроса котировок) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг по форме 3 части 3 документации о проведении запроса котировок, должно содержать информацию и сведения, по которым будет устанавливаться соответствие предложения участника закупки потребностям заказчика. При подаче сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными технической частью документации о проведении запроса котировок. Несоблюдение указанных требований и (или) непредоставление указанных сведений при описании поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг участником закупки, является основанием для отказа участнику закупки в признании его участником запроса котировок.

Руководствуясь п. 10.7 и п. 11.24.21 Положения о закупке НАО «Центр «Омега», п.6.1.3 и п.6.1.5 Инструкции участникам закупки (часть 1 документации о проведении запроса котировок), закупочной комиссией было принято решение о несоответствии заявки ООО «Нефтесервис» требованиям, установленным документацией о проведении запроса котировок, ввиду указания неверного количества предлагаемого к поставке товара и содержания в составе документов заявки информации, допускающей двусмысленное толкование.

Так же заявитель указывает, что 22.08.2016 была опубликована официальная информация о проведении закупки путем запроса котировок № 31603927484 «Поставка запорной арматуры для индивидуальных тепловых пунктов».

Заказчиком 22.08.2016 информации в отношении запроса котировок по ЛОТу № 201-ЗК «**Поставка запорной арматуры для индивидуальных тепловых пунктов**» (извещение № 31603927484) в Единой информационной системе в сфере закупок опубликовано не было.

При этом Положение о закупке НАО «Центр «Омега» и изменения, вносимые в указанное положение, а также информация о закупке и документация о закупке размещены заказчиком с соблюдением сроков такого размещения, требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке по отношению к заявителю заказчиком, не предъявлялись.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «Нефтесервис» Комиссией установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Нефтесервис» на действия НАО «Центр «Омега» при организации и проведении закупки на поставку запорной арматуры для индивидуальных тепловых пунктов путем запроса котировок (извещение № 31603927484 опубликованное на сайте www.zakupki.gov.ru)

необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения