

Организатор торгов -
Департамент
социально-экономического
развития Мэрии г. Ярославля
150000, г. Ярославль,
ул. Депутатская, д. 4.

Департамент городского
хозяйства мэрии г. Ярославля
150999, г. Ярославль,
ул. Б. Федоровская, 43.

Заявитель –
ИП Мешков А.А.
Ярославская обл.,
Ярославский район,
д. Браташино, д. 20.

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 06-07/130-16

29 ноября 2016 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гавырилов С.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Коженков Е.В.,

с участием:

- от Департамента городского хозяйства Мэрии г. Ярославля -

- от Департамента социально-экономического развития Мэрии г. Ярославля — представитель не явился;

- от ИП Мешкова А.А. -

рассмотрев жалобу ИП Мешкова А.А. на действия организаторов торгов — Департамента социально-экономического развития мэрии г. Ярославля, Департамента городского хозяйства мэрии г. Ярославля (далее — Департамент), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ИП Мешкова А.А. на действия Департамента социально-экономического развития Мэрии г. Ярославля, Департамента городского хозяйства мэрии г. Ярославля при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 97 «14 МКР — улица Большие Полянки» (далее - Конкурс).

Обжалуемые действия - невозобновление процедуры проведения конкурса.

На заседании Комиссии представитель ИП Мешкова А.А. в полном объеме поддержал требования и доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Департамента городского хозяйства мэрии г. Ярославля считает, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Конкурса допущено не было, представил письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также конкурсную документацию по обжалуемым торгам, протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса, заявки участников торгов.

Принимая решение Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится в том числе создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа. При этом формы, в которых органы местного самоуправления осуществляют создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения, законодателем не определены, орган местного самоуправления вправе самостоятельно регулировать вопросы транспортного обслуживания населения, в том числе передавать перевозчикам на обслуживание городские маршруты пассажирского транспорта на конкурсной основе, определять условия проводимого конкурса, имея своей целью обеспечение бесперебойного и безопасного процесса транспортного обслуживания населения, улучшение транспортного обслуживания населения, снижение аварийности на пассажирском транспорте.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

Согласно пункту 1 статьи 21 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 220-ФЗ) предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившим маршрут регулярных перевозок. Организатором Конкурса в рассматриваемой ситуации являлся Департамент социально-экономического развития Мэрии г. Ярославля.

Извещение о проведении Конкурса и конкурсная документация размещены Департаментом 15.08.2016 года на официальном портале города Ярославля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.ciyt-yaroslavl.ru).

Пунктом 5 части 2 статьи 22 Закона № 220-ФЗ установлено, что в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны, в том числе, место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Во исполнение указанных требований Организатором в извещении о проведении конкурса (пункт 5) указано следующее: «Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов конкурса: 150999, город Ярославль, улица Андропова, дом 6, кабинет 205, 14 сентября 2016 года в 11-30 часов по московскому времени. Рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе состоится по адресу: 150999, город Ярославль, улица Андропова, дом 6, кабинет 205 не позднее 03 октября 2016 года, подведение итогов конкурса состоится по адресу: 150999, город Ярославль, улица Андропова, дом 6, кабинет 205 - 11 октября 2016 года».

Пунктом 8.15 конкурсной документации установлено, что срок оценки и сопоставления таких заявок не может превышать десяти дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок.

14.09.2016 года состоялась процедура вскрытия конвертов на участие в Конкурсе (протокол № 1) в ходе которой было установлено, что на участие в конкурсе было подано 2 заявки — от ИП Прокопова О.А. и ИП Мешкова А.А.

03.10.2016 года состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в Конкурсе (протокол № 2) в ходе по результатам которой были приняты решения о соответствии заявок ИП Прокопова О.А. и ИП Мешкова А.А. требованиям конкурсной документации и о допуске данных претендентов к участию в конкурсе. Кроме того, в пункте 3 протокола определено, что процедура оценка и сопоставления заявок на участие в Конкурсе состоится 11.10.2016 года.

Согласно протоколу № 3 от 11.10.2016 года оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, в связи с отсутствием кворума для проведения заседания комиссии было принято решение о переносе заседания конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе, о времени и месте заседания комиссии уведомить членов комиссии, входящих в состав конкурсной комиссии.

05.10.2016 года в Ярославское УФАС России поступила жалоба ИП Прокопова О.А. на действия Департамента социально-экономического развития Мэрии г. Ярославля при проведении Конкурса. Обжалуемые действия - необоснованное установление даты проведения конкурса; отсутствие требований к транспортным средствам, планируемым для осуществления перевозок.

Жалоба ИП Прокопова О.А. была принята и рассмотрена антимонопольным органом по процедуре, регламентированной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного

органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе.

Со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу (часть 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

11.10.2016 года уведомление о поступлении жалобы ИП Прокопова О.А. и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу (исх. № 19339/06-07 от 10.10.2016) было направлено Ярославским УФАС России в адрес, в том числе, Департамента социально-экономического развития Мэрии г. Ярославля, как организатора конкурса, на адрес электронной почты, указанный в извещении о проведении торгов, а именно dser@city-yar.ru.

11.10.2016 года Департамент социально-экономического развития Мэрии г. Ярославля приостановил проведение Конкурса до рассмотрения Ярославским УФАС России жалобы ИП Прокопова О.А. по существу.

Согласно части 20 статьи 18. Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

17.10.2016 года комиссией Ярославского УФАС России была рассмотрена по существу жалоба ИП Прокопова О.А. с участием:

- представителя организатора торгов — Департамента социально-экономического развития Мэрии г. Ярославля, Косарева А.В, первого заместителя директора (по доверенности);

- ИП Прокопова О.А., его представителей по доверенностям Коминой О.П., Москаленко Т.Г.

По результатам рассмотрения Комиссией антимонопольного органа было принято решение о признании жалобы необоснованной, а также о снятии ограничения, наложенного уведомление Ярославского УФАС России от 10.10.2016 № 19339/06-07.

Резолютивная часть вышеуказанного решения (о признании жалобы

необоснованной, а также о снятии ограничения) была объявлена председателем комиссии всем присутствовавшим на рассмотрении жалобы лицам.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в течение трех рабочих дней со дня принятия решения по жалобе антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, решения, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются, копии решения, предписания, принятых по результатам рассмотрения жалобы, и размещает сведения о таких решении, предписании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа.

Решение по результатам рассмотрения жалобы ИП Прокопова О.А. на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 06-07/116-16 было изготовлено в полном объеме 20.10.2016 года (исх. № 19927/06-07) и направлено организатору торгов (Департамент социально-экономического развития Мэрии г. Ярославля) на адрес электронной почты, указанный в извещении о проведении торгов, а именно dser@city-yar.ru, а также размещено на официальном сайте антимонопольного органа.

Таким образом, антимонопольным органом в полном объеме были приняты все необходимые меры для надлежащего уведомления участвующих в деле сторон о принятом Ярославским УФАС России решении, поэтому довод представителя Департамента о том, что вышеуказанное решение в Департамент социально-экономического развития Мэрии г. Ярославля не поступало и именно поэтому Конкурс не был возобновлен, не принимается.

Таким образом, в соответствии с требованиями пункта 8.15 конкурсной документации Департамент социально-экономического развития Мэрии г. Ярославля обязан был возобновить процедуру конкурса и провести оценку и сопоставление заявок до 19.10.2016 года (с учетом приостановления срока рассмотрения жалобы).

В ходе рассмотрения жалобы ИП Мешкова А.А. было установлено, и не оспаривалось представителем Департамента, что до настоящего времени конкурсная процедура возобновлена не была, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе не проводилась, что свидетельствует о наличии в действиях Департамент социально-экономического развития Мэрии г. Ярославля нарушения пункта 8.15 конкурсной документации.

Учитывая, что в настоящее время, согласно пункту 3 части 4 решения муниципалитета г. Ярославля от 08.11.2016 № 751, вступившего в силу с 12.11.2016 полномочия по привлечению юридических и физических лиц к осуществлению регулярных перевозок городским пассажирским транспортом общего пользования перешли к Департаменту городского хозяйства Мэрии г. Ярославля и в настоящее время именно данный Департамент осуществляет функции организатора по проведению Конкурса, Комиссия Ярославского УФАС России считает необходимым выдать Департаменту городского хозяйства Мэрии г. Ярославля обязательное для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ИП Мешкова А.А. на действия организатора торгов — Департамента социально-экономического развития Мэрии г. Ярославля, Департамента городского хозяйства Мэрии г. Ярославля, обоснованной.
2. Установить в действиях Департамента социально-экономического развития Мэрии г. Ярославля нарушение пункта 8.15 конкурсной документации.
3. Выдать Департаменту городского хозяйства Мэрии г. Ярославля обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков

Заказчик торгов -

Департамент городского
хозяйства мэрии г. Ярославля
150999, г. Ярославль,
ул. Б. Федоровская, 43.

ПРЕДПИСАНИЕ

29 ноября 2016 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гавырилов С.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Коженков Е.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 29.11.2016 по жалобе ИП Мешкова А.А. на действия организатора торгов – Департамента социально-экономического развития мэрии г. Ярославля, Департамента городского хозяйства мэрии г. Ярославля при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 97 «14 МКР — улица Большие Полянки»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Департаменту городского хозяйства мэрии г. Ярославля, в срок до 09.12.2016 года организовать и провести процедуру оценки и сопоставления заявок, поступивших на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 97 «14 МКР — улица Большие Полянки».
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 15.12.2016 года.

Решени Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков