Уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «СТРОЙСИТИ» на действия ГАПОУ НСО «НОВОСИБИРСКИЙ КОЛЛЕДЖ АВТОСЕРВИСА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА» при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку и укладку асфальта (извещение №31603927650). Заявитель сообщает следующее.

26.07.2016 года Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение за номером 31603927650 о проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме на поставку и укладку асфальта.

Документация об открытом конкурсе, утвержденная Заказчиком, вводит в заблуждение участников закупки, не позволяет представить достоверную информацию в конкурсной заявке и соответственно приводит к невозможности исполнения гражданско-правового договора в соответствии с установленными в конкурсной документации требованиями, а именно:

1. В соответствии с пунктом 3.11.2.9 участник закупки подлежит отклонению (не допуску) к участию в конкурсе, если его заявка, по решению комиссии, не соответствует требованиям документации о закупке.

Предметом закупки является выполнение работ с использованием товара.

Требование и характеристики поставляемого товара указаны в приложении к конкурсной документации. В частности в приложении к конкурсной документации содержится требование о том, что одновременно с выполняемыми работами должна поставляться асфальтобетонная смесь.

В свою очередь в соответствии с пунктом 14 Информационной карты конкурсной документации указано, что «Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг: установлены в Техническом задании».

Однако «Техническое задание» как таковое не содержит в себе каких - либо требований (указаний) по описанию поставляемой асфальтобетонной смеси. При этом участник закупки должен представить конкретные показатели товара, в соответствии с Формой №5 ПРЕДЛОЖЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ.

Таким образом, не представляется возможным определить, как и какие конкретные показатели товара участник закупки должен представить в составе конкурсной заявки. Более того асфальтобетонная смесь производится непосредственно перед ее поставкой и участник закупки не может с достоверной точностью представить конкретные характеристики асфальтобетонной смеси в соответствии с требованиями Заказчика. Например: в Форме №5 содержится ссылка на то, что описание предлагаемого товара должно быть без слов: «не более», «не менее», «или», «от», «до», «не хуже» и т.д. В свою очередь в приложении: « Требование к характеристикам поставляемого товара» содержаться следующие требования:

«Температура смеси при отгрузке в зависимости от показателей битумов должна

соответствовать следующим требованиям:

- глубина проникания иглы при 25^0С, 0,1 мм: не менее 61;

- температура смеси, С,: не ниже 120.»

На момент подачи конкурсной заявки участнику закупки не представляется возможным представить достоверное значение показателей температуры смеси при отгрузке и глубине проникновения иглы, поскольку на момент отгрузки смеси значения данных показателей могут отличаться от представленных в конкурсной заявке. Аналогичная ситуация складывается и в отношении остальных требований к асфальтобетонной смеси.

Отсутствие указаний по описанию товара предлагаемого к поставке, а так же требование о предоставлении конкретных значений показателей товара, который будет изготовлен в будущем вводит участников закупки в заблуждение, не позволяет правильно оформить конкурсную заявку и представить в этой заявке достоверную информацию о товаре предлагаемом к поставке, что может послужит основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

2. Заказчик в конкурсной документации установил «недостоверные» требования асфальтобетонной смеси, которая не может «существовать в природе», а именно:

Согласно пункта 1.1. «Общие требования к товару» Технического задания содержит требование о том, что поставляемый асфальтобетон должен соответствовать по качеству ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия».

В свою очередь в приложении: « Требование к характеристикам поставляемого товара» содержатся следующие требования:

- Асфальтобетонная смесь (далее - «Смесь») должна быть с прерывистым зерновым составом минеральной части,

- Зерновой состав минеральной части смеси должен быть предназначен для верхних слоев покрытий.

- Марка смеси - II, плотного типа;

- Зерновой состав минеральной части смеси, в % по массе:

Вид и тип смесей и асфальтобетонов	Размер зерен, мм, не более									
	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071
Горячие:	плотные тип В									
	90-100	85-100	75-100	60-70	48-60	37-50	28-40	20-30	13-20	8-14

2.1. В таблице 3 пункта 4.1.8 ГОСТ 9128-2013 содержаться требования к зерновым составам асфальтобетонных смесей, предназначенных для верхних слоев покрытий. Из данной таблицы следует ПРЕРЫВИСТЫЕ ЗЕРНОВЫЕ СОСТАВЫ могут быть только в смесях плотных типов «А» и «Б». Плотные смеси типа «В» должны иметь

исключительно НЕПРЕРЫВНЫЙ ЗЕРНОВОЙ СОСТАВ. Для плотных смесей типа «В» ПРЕРЫВИСТЫЙ ЗЕРНОВОЙ СОСТАВ НЕ ПРЕДУСМОТРЕН!

Таблица 3 ГОСТ 9128-2013:

В процентах по массе

Вид и тип смесей и асфальтобетонов	Размер зерен, мм, не более									
	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071
Горячие:										
- высокоплотные	90-100	70-100 (90-100)	56-100 (90-100)	30-50	24-50	18-50	13-50	12-50	11-28	10-16
Плотные типов	Непрерывные зерновые составы									
А	90-100	75-100 (90-100)	62-100 (90-100)	40-50	28-38	20-28	14-20	10-16	6-12	4-10
Б	90-100	80-100	70-100	50-60	38-48	28-37	20-28	14-22	10-16	6-12
В	90-100	85-100	75-100	60-70	48-60	37-50	28-40	20-30	13-20	8-14
Г	-	-	100	70-100	56-82	42-65	30-50	20-36	15-25	8-16
Д	-	-	100	70-100	60-93	42-85	30-75	20-55	15-33	10-16
	Прерывистые зерновые составы									
А	90-100	75-100	62-100	40-50	28-50	20-50	14-50	10-28	6-16	4-10
Б	90-100	80-100	70-100	50-60	38-60	28-60	20-60	14-34	10-20	6-12

Более того, требуемый заказчиком зерновой состав смеси:

Вид и тип смесей и асфальтобе-тонов	Размер зерен, мм, не более									
	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071
Горячие:	плотные тип В									
	90-100	85-100	75-100	60-70	48-60	37-50	28-40	20-30	13-20	8-14

в соответствии с представленной выше Таблицей 3 ГОСТ 9128-2013 относится к смесям с непрерывным зерновым составам.

При этом Заказчиком в конкурсной документации установлено требование о том, что смесь должна иметь ПРЕРЫВИСТЫЙ ЗЕРНОВОЙ СОСТАВ.

Таким образом, Заказчик установил противоречивые (взаимоисключающие) требования к асфальтобетонной смеси. Такая смесь, которая не изготавливается

и не может быть изготовлена по ГОСТ 9128-2013. Соответственно ни один из участников закупки, в рамках требований, установленных Заказчиком, не сможет предложить асфальтобетонную смесь соответствующую ГОСТ 9128-2013, а победитель конкурса (подрядчик) не сможет надлежащим образом исполнить гражданско-правовой договор.

Более того, если участник предложит смесь в рамках требований Заказчика, то данная информация будет являться недостоверной, в силу того, что эта смесь не соответствует ГОСТ 9128-2013, и такой участник должен быть отстранён от участия на основании п. 3.11.2.9 в связи с представлением недостоверной информации.

Если участник в конкурсной заявке при описании характеристик товара укажет, на то что смесь имеет НЕПРЕРЫВНЫЙ ЗЕРНОВОЙ СОСТАВ то смесь будет соответствовать ГОСТ 9128-2013, однако такой участник должен быть отстранён от участия на основании 3.11.2.9 в связи с тем, что предлагает товар который не соответствует требованиям Заказчика, установленным в конкурсной документации.

Аналогичным образом заказчиком в конкурсной документации установлено противоречивые (взаимоисключающие) требования к значениям следующих показателей:

- Марка смеси - II, плотного типа;

- Коэффициент вариации предела прочности при сжатии при температуре «+50»°С: 0,20.

В соответствии с пунктом 4.1.19 ГОСТ 9128-2013 Однородность горячих смесей одного состава оценивают коэффициентом вариации предела прочности при сжатии при температуре 50 °С:

Таблица 9

Наименование показателя	Максимальный коэффициент вариации для смесей марки		
	I	II	III
Предел прочности при сжатии при температуре 50 °С	0,16	0,18	0,20

То есть, с одной стороны Заказчик требует асфальтобетонную смесь марки II, и одновременно с этим устанавливает безальтернативное требование о «Коэффициенте вариации предела прочности при сжатии при температуре «+50»°С», которое присуще исключительно III марке асфальтобетонной смеси.

Предлагая к поставке асфальтобетонную смесь марки II, и указывая коэффициент вариации предела прочности при сжатии при температуре «+50»°С: 0,20, участники закупки представят заведомо недостоверную информацию об асфальтобетонной смеси, поскольку по ГОСТ 9128-2013 такая смесь не может быть произведена.

Установленное противоречивое требование так же не позволяет участникам закупки, предложить асфальтобетонную смесь соответствующую ГОСТ 9128-2013 и требованиям Заказчика.

В соответствии со ст.1, ст. 3, п.10 ст.4 Федерального закона № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

- целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи(далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

- При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

-В документации о закупке должны быть указаны обязательные сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Конкурсная документация, утвержденная Заказчиком не соответствует действующему законодательству о техническом регулирование в том числе документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации. Взаимоисключающие и противоречивые требования к асфальтобетонной смеси свидетельствуют о том, что такая смесь не производиться и не может быть произведена в соответствии с ГОСТ 9128-2013.

Данное обстоятельство в свою очередь не позволяет участникам закупки надлежащим образом оформить и подать заявку на участие в конкурсе, чем нарушается принципы справедливости запрета на необоснованное ограничение конкуренции. Более того установление противоречивых требований к поставляемому товару не приводит к созданию условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика, поскольку удовлетворение

таких потребностей фактически не исполнимо.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного, ГАПОУ НСО «НОВОСИБИРСКИЙ КОЛЛЕДЖ АВТОСЕРВИСА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА» надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской в срок до 17.08.2016 документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 19.08.2016 года в 14-00 часов по адресу: Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Примечание: Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление заведомо недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.