

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 024/10/5-3551/2023

11 декабря 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков:

председатель Комиссии – Мерзляков В.А., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Горбачева П.И., главный государственный инспектор (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Высота-Я» (ИНН 7611027584) в связи с расторжением договора в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора, заключенного по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 141/ОКЭ-ЦТР/23 на право выполнения работ по негарантийному ремонту блоков и составных частей локомотивных (возимых) радиостанций (далее – Обращение),

при участии представителя заказчика Валугиной Ю.А. (доверенность от 08.12.2023 № 24 АА 5362955), в отсутствие представителя ООО «Высота-Я», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения Обращения,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком в адрес Красноярского УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), пунктом 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 (далее – Постановление №1211), представлены сведения в отношении ООО «Высота-Я» (ИНН 7611027584) для включения в реестр

недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь письмом ФАС России № ИА/31163/14 от 04.08.2014, Красноярское УФАС России уведомило Заказчика и ООО «Высота-Я» о поступлении вышеуказанного Обращения и о дате, времени и месте его рассмотрения.

Согласно письму ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14 неявка лиц, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения обращения, не является препятствием для такого рассмотрения.

На основании изложенных обстоятельств обращение Заказчика по существу было рассмотрено в отсутствие представителей ООО «Высота-Я», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте проведения заседания Комиссии по рассмотрению Обращения, в том числе посредством электронной почты по адресу: partner_tender@mail.ru, указанной в пункте 7.2 договора от 03.04.2023 № 141/ОКЭ-ЦТР/23/1/1, в качестве канала уведомления подрядчика о нарушениях исполнения обязательств по договору.

Из Обращения, следует, что между Заказчиком и ООО «Высота-Я» по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 141/ОКЭ-ЦТР/23 на право выполнения работ по негарантийному ремонту блоков и составных частей локомотивных (возимых) радиостанций был заключен договор на выполнения работ от 03.04.2023 № 141/ОКЭ-ЦТР/23. В связи с ненадлежащим исполнением обществом обязательств по договору Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. На основании данного обстоятельства информация об ООО «Высота-Я» направлена Заказчиком в адрес Красноярского УФАС России для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Высота-Я» в адрес Красноярского УФАС России письменные пояснения не представлены.

Рассмотрев Обращение и приложенные к нему материалы, иные материалы и сведения, представленные Заказчиком и содержащиеся в Единой информационной системе, Комиссия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках установила следующее.

В связи с возникшей потребностью Заказчиком были совершены действия по осуществлению закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 141/ОКЭ-ЦТР/23 на право выполнения работ по негарантийному ремонту блоков и составных частей локомотивных (возимых) радиостанций.

Комиссия отмечает, что ООО «Высота-Я» добровольно приняло участие в закупке, выразив согласие исполнить договор на выполнение работ на условиях, предусмотренных закупочной документацией. Таким образом, соизмерив свои возможности с потребностями заказчика, общество, подав заявку на участие в закупке, в полном объеме осознавало, на каких именно условиях и в какие сроки ему будет необходимо осуществить выполнение работ, являющихся предметом договора.

По результатам проведения закупки между Заказчиком и ООО «Высота-Я» заключен договор от 03.04.2023 № 141/ОКЭ-ЦТР/23/1/1 на выполнение работ по негарантийному ремонту блоков и составных частей локомотивных (возимых) радиостанций (далее – Договор).

В соответствии с условиями Договора подрядчик принимает на себя обязательства на выполнение работ по негарантийному ремонту блоков и составных частей локомотивных (возимых) радиостанций в соответствии с заявками Заказчика и дальнейшей передаче Заказчику результатов работ. Содержание Работ, их результаты, требования к ним, перечень аппаратуры локомотивных радиостанций, подлежащей ремонту, изложены в Техническом задании (Приложение № 2 к Договору). Срок выполнения Работ по заявке определяется в соответствии с Техническим заданием и составляет 45 календарных дней с момента получения заявки от Заказчика. Период выполнения Работ – с даты заключения договора по 31 декабря 2025 года (пункты 1.1- 1.3 Договора).

Согласно материалам Обращения, Комиссией установлено, что в период оказания услуг по Договору Заказчиком в адрес ООО «Высота-Я» направлены заявки: №1 от 04.05.2023, №2 от 30.05.2023, №3 от 23.06.2023, №4 от 03.07.2023, №6 от 10.07.2023, №7 от 02.08.2023, №8 от 15.08.2023, №9 от 11.09.2023, №10 от 27.09.2023.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссией установлено, что подрядчиком допущено нарушение сроков выполнения работ по Договору, что свидетельствует о существенном нарушении подрядчиком обязательств по Договору.

Так, на момент принятия Заказчиком решения о расторжении договора, пропуск срока выполнения работ по заявке №1 составил 74 дня, по заявке №2 - 97 дней, по заявке №3 - 22 дня, по заявке №4 - 63 дня, по заявке №6 - 41 день, по заявке №7 - 33 дня, по заявке №8 - 20 дней.

В ходе исполнения Договора для выполнения работ заказчиком ООО «Высота-Я» передан 221 блок радиостанции, из них: 55 блоков радиостанций возвращены Заказчику, из которых только 5 получены в установленный Договором срок, 20 блоков радиостанций возвращены Заказчику как неремонтопригодные; 146 блоков радиостанций находилось у подрядчика на ремонте, срок выполнения работ по которым истек.

Согласно пункту 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не преступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещение убытков.

В силу части 717 ГК РФ если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о наличии достаточных оснований считать ООО «Высота-Я» нарушившим существенные условия Договора.

В силу пунктов 13.2 - 13.3 Договора Заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения Договора путем направления соответствующего уведомления Подрядчику не позднее, чем за 30 (тридцать) календарных дней до даты расторжения Договора. Договор считается расторгнутым с даты, указанной в уведомлении о расторжении Договора.

Неуказание в контракте какого-либо конкретного существенного нарушения обязательства, являющегося основанием для заявления одностороннего отказа, не может свидетельствовать об отсутствии у стороны такого права при наличии соответствующего основания в ГК РФ.

Заказчик в соответствии с пунктом 13.2 Договора направил 19.10.2023 в адрес ООО «Высота-Я» уведомление №1746/КРАСТР о расторжении Договора в одностороннем порядке.

Таким образом, Договор считается расторгнутым с 20.11.2023 (истечение 30 (тридцати) календарных дней с даты направления уведомления).

Согласно части 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии с пунктом 9 (1) Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, установленных Постановлением №1211, сведения о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, выявлено, что надлежащее исполнение договора оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ

поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Комиссией установлено, что в отношении ОАО «РЖД» введены санкции США и ЕС.

Реестр недобросовестных поставщиков, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах.

В силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. Указанных доказательств со стороны заказчика или исполнителя в адрес Комиссии представлено не было, Комиссией указанные доказательства также установлены не были.

Согласно части 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Участник закупки, подавший заявку на участие в закупке товаров, работ, услуг, осуществляет такими действиями свою предпринимательскую деятельность.

Юридическое лицо, принимая решение об участии в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом № 223-ФЗ, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона № 223-ФЗ, в том числе, приведших к неудовлетворению потребности ОАО «РЖД».

Вместе с тем, как указал ВАС РФ в Определении от 11.05.2012 № ВАС-5621/12 по делу № А40-53664/11, «включение общества в реестр недобросовестных поставщиков не подавляет экономическую самостоятельность и инициативу общества, не ограничивает чрезмерно его право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности и в данном случае не препятствует осуществлению хозяйственной деятельности общества».

Условиями Договора предусмотрено, что подрядчик принял на себя обязательства по выполнению работ по ремонту блоков радиостанций. Однако подрядчиком обязательства по Договору не исполнялись, тем самым были допущены существенные нарушения условий Договора, выразившиеся в несоблюдении

сроков выполнения работ.

Нарушение хозяйствующим субъектом существенных условий договора предполагает его недобросовестное, виновное поведение. Доказательств своей добросовестности ООО «Высота-Я» Комиссии не представило.

Оценив все имеющиеся документы и сведения, Комиссия пришла к выводу о том, что у ООО «Высота-Я» отсутствовали правовые основания и уважительные причины для неисполнения обязательств по Договору.

На основании вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Закона № 223-ФЗ, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. О наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «Высота-Я» (ИНН 7611027584) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением его условий.
2. Датой включения сведений в отношении ООО «Высота-Я» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе.
3. Направить настоящее заключение руководителю ФАС России.