

Уполномоченный орган по ведению реестра -

Департамент государственного заказа Ярославской области

150000, г. Ярославль,

Советская пл., д. 3

150030, г. Ярославль,

ул. Ползунова, д. 15

email: novikovaev@yarregion.ru

Заявитель –

ООО Производственное объединение «Евролифтмаш»

140123, Московская область,

г. Лыткарино,

Детский городок ЗИЛ, стр. 48

email: sales@euroliftmash.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушения при организации и проведении уполномоченным органом
предварительного отбора № 06-07/23-18

21 марта 2018 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А.,

с участием:

от заявителя – представителя ООО Производственное объединение «Евролифтмаш», Буйновой Т.В. (по доверенности),

от уполномоченного органа по ведению реестра – представителя Департамента государственного заказа Ярославской области, Цыгановой Н.Ю. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО ПО «Евролифтмаш» на действия уполномоченного органа по ведению реестра — Департамент государственного заказа Ярославской области в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступили жалобы ООО ПО «Евролифтмаш» (далее также — Заявитель) (вх. № 2722 от 13.03.2018, вх. № 2742 от 13.03.2018, вх. № 2781 от 14.03.2018) на действия (бездействие) уполномоченного органа по ведению реестра — Департамент государственного заказа Ярославской области (далее — Уполномоченный орган) при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, № А-2018/1. (далее — Предварительный отбор).

Обжалуемые действия (бездействие) – отклонение заявки ООО ПО «Евролифтмаш» на участие в предварительном отборе на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

На заседании Комиссии представитель Заявителя в полном объеме поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласилась, считают, что нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было, представили письменные пояснения с обоснованием своей правовой позиции, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденное постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее — Положение), определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта) (пункт 1 Положения).

В соответствии с пунктом 2 Положения орган по ведению реестра - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Департамент государственного заказа Ярославской области в соответствии с постановлением Правительства ЯО от 10.08.2016 N 930-п «Об органе исполнительной власти, уполномоченном на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций» определен, как орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 4 Положения предварительные отборы и (или) электронные аукционы проводятся на сайте оператора электронной площадки из числа операторов электронных площадок, определенных актом Правительства Российской Федерации в целях обеспечения проведения закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд. Привлечение оператора электронной площадки к проведению предварительного отбора осуществляется органом по ведению реестра, к проведению электронных аукционов - заказчиком.

Как было установлено Комиссией, 29.01.2018 года на электронной площадке России «РТС тендер» по адресу <https://www.rts-tender.ru/> Уполномоченным органом было размещено извещение о проведении Предварительного отбора, а также документация (номер закупки/лота: РТС176В180007).

Пунктом 7 Положения предусмотрено, что по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

Предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по следующим предметам электронного аукциона: оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (подпункт «а» пункта 8 Положения).

Требования к участникам предварительного отбора установлены в пункте 23 Положения, в том числе подпунктом «д» установлено требование относительно отсутствия у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случаев, установленных пунктом 27 настоящего Положения.

Данное требование также отражено в подпункте «б» пункта 5 Документации о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер предварительного отбора: № Л-2018/1) (далее - Документация).

В пункте 6 Документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в Предварительном отборе, а именно подпунктом «б» предусмотрено, что заявка на участие в Предварительном отборе должна содержать копию справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подаётся заявка.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае, если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения.

Согласно подпункту «б» пункта 38 Положения Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

В соответствии с пунктом 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской

Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

Согласно протоколу по проведению Предварительного отбора № РТС176В180007 от 05.03.2018 участнику Предварительного отбора ООО ПО «Евролифтмаш» (регистрационный номер заявки: 7) отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании подпункта «б» пункта 53 Положения, так как заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, а именно в составе заявке отсутствуют следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения: копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка. В составе заявки данная справка представлена по состоянию на 13.12.2017.

Изучив копию заявки ООО ПО «Евролифтмаш» на участие в предварительном отборе, представленную Уполномоченным органом, Комиссия установила, что в ней представлена, в том числе, копия справки № 37526 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов. В соответствии с указанной справкой ООО «Евролифтмаш» по состоянию на 13.12.2017 не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Довод заявителя об ограничении конкуренции путем незаконного отказа ООО «Евролифтмаш» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций является необоснованным, так как при рассмотрении заявки уполномоченный орган руководствовался положениями действующего законодательства.

В рамках рассмотрения дела представитель ООО ПО «Евролифтмаш» также ссылаясь на положения Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов), утвержденного Приказом Минфина России от 02.07.2012 N 99н (далее — Административный регламент), а также письмо Федеральной налоговой службы от 16.06.2016 № ГД-4-8/10746 «О получении справки об отсутствии задолженности по налогам». Однако в соответствии с пунктом 167 Административного регламента при формировании справки запись "не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов,

процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах" делается в случае отсутствия по данным инспекций ФНС России по состоянию на дату, указанную в письменном запросе, недоимки, начисленных, но не уплаченных заявителем пеней, штрафов, процентов. В случае, если в письменном запросе о представлении справки не указана дата, по состоянию на которую формируется справка, или указана будущая дата, справка формируется на дату регистрации этого запроса в инспекции ФНС России.

Соответственно, несмотря на то, что справка № 37526 сформирована 09.01.2018, она отражает отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах ООО ПО «Евролифтмаш» по состоянию на 13.12.2017.

При таких обстоятельствах, поскольку в составе заявки ООО ПО «Евролифтмаш» не представлен документ, подтверждающий отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, полученный не ранее 1 января года, в котором подается заявка, комиссия по проведению предварительного отбора обоснованно отклонила заявку ООО ПО «Евролифтмаш».

Учитывая вышеизложенное, решение Уполномоченного органа по отклонению заявки ООО ПО «Евролифтмаш» на участие в предварительном отборе на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт является обоснованным и не противоречит положениям действующего законодательства.

Таким образом, у ООО ПО «Евролифтмаш» имелась объективная возможность представить справку, которая подтвердила бы соответствие участника требованиям, установленным документацией, а также положениям действующего законодательства.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО ПО «Евролифтмаш» на действия организатора (заказчика) торгов – Департамент государственного заказа Ярославской области, при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, № А-2018/1, необоснованной.

Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении предварительного отбора для рассмотрения жалобы по существу от 16.03.2018 № 2881/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со

дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

А.А. Шаганц