

рассмотрев жалобу ООО «РАДОЙЛ» (далее — Заявитель) на действия ГАУК «Мосгортур» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку дизельного топлива для заправки дизельных котельных установок, расположенных в детских оздоровительных лагерях (реестровый № 31705985321) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в неправомерном отказе в допуске заявки на участие в Аукционе.

Представитель Заказчика возражал против удовлетворения жалобы, представил запрашиваемые в соответствии с письмом Московского УФАС России исх. № ИГ/4241/18 от 29.01.2018 документы по спорной закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений

конкуренции по отношению к участником закупки.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействия) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положений о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

29.12.2017 в ЕИС опубликовано извещение о проведении Аукциона. В соответствии с извещением о проведении Аукциона дата окончания приема заявок — 22.01.2018, дата подведения итогов — 26.01.2018. Начальная (максимальная) цена договора (лота) — 7 433 000,00 руб.

Согласно протоколу № 31705985321/1 заседания Единой закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку дизельного топлива для заправки дизельных котельных установок, расположенных в детских оздоровительных лагерях от 22.01.2018 Заявителю (порядковый номер заявки № 3) отказано в допуске к дальнейшему участию в Аукционе со следующим обоснованием: «Не допущено к участию в аукционе на основании подпункта б пункта 1 статьи 3.4.3 раздела 3 закупочной документации и дефиса 4 пункта 14.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Московское агентство организации отдыха и туризма» от 23.07.2015. Несоответствие заявки требованиям закупочной документации, а именно: предлагаемое к поставке участником закупки в ФОРМЕ 2 дизельное топливо не соответствует заявленным требованиям Заказчика, установленным Техническим заданием и ФОРМЕ 2 Аукционной документации. В соответствии с инструкциями заполнения ФОРМЫ 2, установленными Аукционной документацией: «В случае, когда предлагаемый товар не может иметь конкретное значение параметра (конкретный показатель) в соответствии со сведениями, предоставляемыми производителями таких товаров, участником закупки указывается диапазон значений», при этом не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком * (звездочка). Согласно ГОСТу Р 52368-2005 на дизельное топливо зимних сортов класса 1 (не выше -26 С) плотность при 15 С устанавливается в диапазоне 820-845 кг/м³, а на топливо летних сортов сорта С - 800-845 кг/м³ и поэтому указанные в ФОРМЕ 2, в составе первой части заявки участника, конкретные значения (на зимнее топливо – 835,7 кг/м³ и на летнее топливо – 834,4 кг/м³) не соответствуют установленным аукционной документацией требованиям».

Комиссия, изучив представленные документы и сведения установила следующее.

В соответствии с пунктами 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации

о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 28.2 Раздела 28 Положения о закупке товаров, услуг для нужд ГАУК «Мосгортур» (далее — Положения) Аукционная документация должна содержать в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе и инструкцию по ее заполнению.

На основании абзаца 4 пункта 14.4 Положений участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае: несоответствия заявки требованиям закупочной документации.

В соответствии с пунктом 3.4.3 Раздела 3 Аукционной документации Заявка на участие в аукционе состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении закупки на поставку товара:

а) согласие участника процедуры закупки на поставку товара в случае, если участник процедуры закупки предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в аукционной документации, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным аукционной документацией, если участник процедуры закупки предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в аукционной документации, при условии содержания в аукционной документации указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в Аукционе на товарный знак;

Установлено:

- согласие участника процедуры закупки на поставку товара на условиях, предусмотренных аукционной документацией (ФОРМА 1);

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак;

Установлено:

- сведения о поставляемом товаре (ФОРМА 2).

Заказчиком в ФОРМЕ 2 Аукционной документации установлены требования к товарам, необходимым к поставке по условиям договора, а именно:

№№	Наименование товара	Указание на товарный знак (модель, производитель)	Требуемый параметр	Требуемое значение
1	Топливо дизельное (зимнее)	Топливо дизельное ЕВРО по ГОСТ Р 52368-2005 (ЕН590:2004)	Плотность при 15 °С	820*-845* кг/м ³
2	Топливо дизельное (летнее)	Топливо дизельное ЕВРО по ГОСТ Р 52368-2005 (ЕН590:2004)	Плотность при 15 °С	800*-845* кг/м ³

В Инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов) (далее — Инструкция) установлено правило чтения символов. Символы многоточие «...», тире «-», установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения.

В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком звездочка «*», в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра.

Также в Инструкции установлено требование о соответствии материалов, предлагаемых к поставке, нормативным документам: ГОСТу, ТУ, СанПин и т. д.

В составе первой части заявки Заявитель представил характеристики товаров (материалов), предлагаемых к поставке, а именно:

№№	Наименование товара	Указание на товарный знак (модель, производитель)	Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником
1	Топливо дизельное (зимнее)	Топливо дизельное ЕВРО по ГОСТ Р 52368-2005 (ЕН590:2004)	Плотность при 15 °С	820*-845* кг/м ³	835,7
2	Топливо дизельное (летнее)	Топливо дизельное ЕВРО по ГОСТ Р 52368-2005 (ЕН590:2004)	Плотность при 15 °С	800*-845* кг/м ³	834,4

Согласно таблице № 2 ГОСТ Р 52368-2005 «Топливо дизельное ЕВРО. Технические условия» плотность топлива при температуре 15 °С составляет 820-845 кг/м³, согласно таблице № 4 плотность топлива для холодного и арктического климата 1

класса при температуре 15 °С составляет 800-845 кг/м³.

Установлено, что Заявитель по требуемому параметру: «Плотность при 15 °С» по товару: «Топливо дизельное (зимнее)», «Топливо дизельное (летнее)» предоставляет конкретный показатель, вместе с тем, согласно Инструкции Заказчик требует предоставление по данному параметру диапазон значений.

Таким образом, значение, предлагаемое участником по требуемому параметру: «Плотность при 15 °С» по товару: «Топливо дизельное (зимнее)», «Топливо дизельное (летнее)» не соответствует требованиям Аукционной документации Заказчика.

В связи с чем, довод Заявителя о неправомерном отклонении заявки не находит подтверждения.

Одновременно, Заявителем не даны пояснения относительно наличия объективных препятствий для соблюдения указанных требований Аукционной документации.

Принимая во внимание совокупность обстоятельств, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничение на размещение Аукциона, наложенное письмом Московского УФАС России от 29.01.2018 № ИГ/4241/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.