

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-963/20

15 декабря 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов) и ООО «МОСПИК» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 04.12.2020 вх. №44307-ЭП/20) ООО «МОСПИК» на действия Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку механических запчастей к подвижному составу метрополитена (извещение № 32009705623), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 ноября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009705623 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку механических запчастей к подвижному составу метрополитена (далее – Закупка), включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 31.08.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	50 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.11.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.12.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.12.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Лиговский пр., д. 88

2. Заявитель обжалует включение Организатором торгов в состав Документации ненадлежащего описания предмета Закупки, не позволяющего потенциальным участникам Закупки объективно сформировать заявку на участие в Закупке.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает

жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «МОСПИК» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/38360/20 от 09.12.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/38360/20 от 09.12.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки,

осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Как следует из п. 1.1.1 тома 2 Документации, предметом настоящего конкурса является поставка механических запчастей к подвижному составу метрополитена.

Согласно п. 1.1.2 тома 2 Документации поставка товара осуществляется в соответствии с техническими требованиями конкурсной документации (Том 3). В Томе 3 настоящей конкурсной документации указываются также следующие сведения:

- описание предмета конкурса;
- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика;
- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.
- место, условия и сроки (периоды) поставки товара.

Пунктом 2.5 тома 3 Документации (Технические требования) установлены требования к техническим, функциональным и эксплуатационным характеристикам товара.

Согласно п. 2.5.1 тома 3 Документации товар должен соответствовать требованиям, указанным в приложении №№ 1, 2 к настоящим Техническим требованиям.

Технические, функциональные и качественные характеристики товара должны соответствовать требованиям технических регламентов, ГОСТов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении обозначений и терминологий, действующих на данный момент.

Применение при описании объектов закупки отмененных ГОСТов обусловлено конструкторской документацией, составленной заводом-изготовителем (разработчиком) вагонов и/или вагонного оборудования, действующей на год разработки конструкторской документации.

На основании п. 2.6 тома 3 Документации товар по позициям №1, 3 - 26 должен соответствовать чертежам (Приложение №3 к настоящим Техническим требованиям).

Разделом 8 тома 3 Документации установлен перечень приложений, являющихся неотъемлемой частью технических требований:

- приложение №1: Спецификация;
- приложение № 2: «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям»;
- приложение №3: Чертежи.

Согласно приложению № 1 «Спецификация» к тому 3 Документации позиции № 4 соответствует товар «затяжка Ж31.41.031-Б», позиции № 7 - «блок - Тормоз 560.31.45.000 СБ».

Заявитель в жалобе указывает на то, что Документация не содержит точного описания предмета Закупки, в связи с чем потенциальные участники Закупки лишены возможности подать обоснованную заявку на участие в конкурсе, а также приводит следующие замечания к Техническим требованиям Документации:

- Поз. 4. - затяжка Ж31.41.031-Б - в состав изделия входит втулка 25x15 ГОСТ 6748-60, данный ГОСТ не действует (дата окончания действия 01.01.1976 г.) и в свободном доступе отсутствует.
- Поз. 7. - блок - Тормоз 560.31.45.000 СБ - нет сборочного чертежа 560.31.45.110 Фланец (к документации приложены только спецификация и входящая в состав сборочного узла деталь).

Представители Организатора торгов отметили, что все необходимые сведения относительно товара по позиции № 4 затяжка ЖЗ 1.41.031-Б указаны заказчиком в Документации, в том числе:

- п. 2.5. Тома 3 конкурсной документации содержит требования к техническим, функциональным и эксплуатационным характеристикам товара;
- приложение № 3 к Тому 3 конкурсной документации содержит чертежи необходимого к поставке товара в полном объеме.

В соответствии с чертежом ЖЗ 1.41.031-Б «Затяжка внутренняя левая» (приложение № 3 к Тому 3 конкурсной документации), в состав товара входит, в том числе, втулка 25x15 ГОСТ 6748-60. Согласно п. 2.5.1 тома 3 Документации технические, функциональные и качественные характеристики товара должны соответствовать требованиям технических регламентов, ГОСТов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении обозначений и терминологий, действующих на данный момент. Применение при описании объектов закупки отмененных ГОСТов обусловлено конструкторской документацией, составленной заводом-изготовителем (разработчиком) вагонов и/или вагонного оборудования, действующей на год разработки конструкторской документации. Таким образом, исходя из совокупности требований, указанных в п. 2.5.1. тома 3 Документации, товар по позиции № 4 затяжка Ж31.41.031-Б должен соответствовать требованиям действующих технических регламентов, ГОСТов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий. Кроме того, в соответствии с установленными нормами Единой системы конструкторской документации и п. 4.7 правил внесения изменений в конструкторскую документацию в соответствии с ГОСТ 2.503-2013 вносить изменения в подлинники изменяемых документов имеет право только держатель подлинников этих документов. ГУП «Петербургский метрополитен» не является разработчиком и/или держателем подлинников чертежа ЖЗ 1.41.031-Б, в связи с чем внесение заказчиком изменений в указанный чертеж невозможно.

Представители Организатора торгов также отметили, что все необходимые сведения относительно товара по позиции № 7 блок-тормоз 560.31.45.000 СБ указаны заказчиком в Документации, в том числе:

- п. 2.5. Тома 3 конкурсной документации содержит требования к техническим, функциональным и эксплуатационным характеристикам товара;
- приложение № 3 к Тому 3 конкурсной документации содержит чертежи необходимого к поставке товара и его составных частей в объеме, достаточном для определения потребности заказчика и формирования предложения, в том числе ценового, а именно:

* Файл «поз_7_Блок-тормоз1.7г», содержащий чертежи деталей «Деталировка (гайку 31 поз)», «ДНО», «Корпус 100», «Корпус 200», «Крышка 500», «Поршень 300», «Поршень 700», «Стакан 400»;

* Файл «поз_7_Блок-тормоз2.7г», содержащий чертеж 560.31.45.000 СБ Блок-тормоз, спецификации к данному чертежу, а также ОСТ 37.001.124-75, ОСТ 24.050.34-84, ОСТ 37.001.125-81, ТУ 38.1051070-85, ТУ 2500-295-00152106-93;

* Файл «Чертежи 1.7з», содержащий, помимо прочего, ОСТ 37.001.125-81, ОСТ 24.050.34-84, ОСТ 37-001.124-75.

Представители Организатора торгов пояснили, что размещенная Документация позволяет любому профессиональному участнику рынка определить потребность заказчика и сформировать свое предложение, в том числе ценовое. Кроме того, на участие в Закупке подано две заявки: от ООО «МЕТРОПРОМ» и от ООО ФИРМА «ПАРСЕК» (от своего имени и от имени ООО «НПЦ «СИСТЕМА» и ООО «НПП «СИСТЕМА»). Таким образом, как минимум 4 участника рынка ознакомились с размещенной заказчиком технической документацией и сочли ее достаточной для формирования своего предложения, в том числе ценового, и подачи заявки на участие в Закупке.

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив доводы, представленные в жалобе ООО «МОСПИК», а также пояснения Организатора торгов, проанализировав положения тома 3 Документации в части установленного описания предмета Закупки, полагает, что Организатором торгов размещена Документация, которая позволяет потенциальным участникам Закупки надлежащим образом сформировать заявку на участие в Закупке. При этом размещенные в составе тома 3 Документации чертежи по позициям №№ 4, 7 спецификации, имеющие надлежащее качество, содержат необходимые сведения, позволяющие идентифицировать товар, являющийся предметом Закупки, а также определить потребность заказчика и условия исполнения обязательств по договору.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 04.12.2020 вх. №44307-ЭП/20) ООО «МОСПИК» на действия Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН 7830000970, ОГРН 1027810223407) при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку механических запчастей к подвижному составу метрополитена (извещение № 32009705623) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.