

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-441/21

02 июня 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «Автодор» (далее — Заказчик), от ООО «Байтек Лизинг» (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Байтек Лизинг» (вх. №17404-ЭП/21 от 25.05.2021) на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Автодор» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) прицепа низкорамного модели САТ133 (или эквивалент) (извещение №32110279641, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

14 мая 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32110279641 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) прицепа низкорамного модели САТ133 (или эквивалент) (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров (работ, услуг) АО «Автодор Санкт-Петербург», версия 17 от 19.11.2019 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки, опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 347 248,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.05.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.05.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	21.05.2021, 24.05.2021
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196608, г. Пушкин, ул Новодеревенская, д. 19А

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32110279641 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Байтек Лизинг» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу оценки котировочных заявок по Закупке от №2 от 24.05.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Автодор» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Байтек Лизинг» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/14981/21 от 27.05.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/14981/21 от 27.05.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ для заказчиков определен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом оценки котировочных заявок по Закупке от 24.05.2021, опубликованного на Официальном сайте, заявка ООО «Байтек Лизинг» (идентификационный номер заявки: №2963) была отклонена от участия в процедуре Закупки со следующим пояснением: «В качестве эквивалента предлагается прицеп низкорамный ЧМЗАП – 835830. Ширина трапов у прицепа низкорамный ЧМЗАП – 835830, заявленная участником, составляет 500 мм., в техническом задании АО «Автодор» - не более 650 мм; тормозная система указана без функции RSS (по ОТТС не указано); угол заезда 11 градусов, но в ОТТС не указан; минимальное расстояние по центрам трапов — 1215 мм, а в ОТТС — 1600 мм».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого

товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

В соответствии с пп. 2 п. 1.1.5.8 Информационной карты Извещения заявка на участие в закупке в обязательном порядке должна содержать согласие на поставку товаров (выполнение работ и оказание услуг), являющееся предложением о заключении договора, включающее в случаях, предусмотренных извещением сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора.

Согласно п. 1.1.15 Информационной карты Извещения требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, установлены в частях II и III Извещения.

В соответствии с пп. 2 п. 1.1.5.8 Информационной карты Извещения заявка на участие в закупке в обязательном порядке должна содержать согласие на поставку товаров (выполнение работ и оказание услуг), являющееся предложением о заключении договора, включающее в случаях, предусмотренных извещением сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора.

Как следует из п. 1.2.2.3.1 Извещения, участником закупки, во всяком случае, предоставляется согласие на поставку товаров (выполнение работ и оказание услуг) по форме, установленной п. 1.3.2.1 извещения. Пунктами 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9 извещения определены требования к описанию товаров по закупкам, предметом которых является поставка товаров.

В соответствии с п. 1.2.2.3.4 Инструкции Извещения если техническая часть извещения не содержит указания на товарные знаки требуемых к поставке товаров и (или) на их производителей, а содержит характеристики таких товаров, участник закупки должен помимо согласия на поставку товаров (выполнение работ и оказание услуг) по форме, установленной п. 1.3.2.1 извещения, представить значения показателей предлагаемых к поставке товаров, соответствующие значениям показателей, установленным Технической частью извещения, и их товарные знаки (при наличии) и производителей. При этом наименования, количество и значения показателей товара, содержащиеся в заявке участника закупки, должны соответствовать наименованиям, количеству и значениям показателей товара, в том числе техническим, функциональным, качественным и эксплуатационным характеристикам, установленным в Технической части извещения, и отражать все приведенные в Технической части извещения характеристики товара.

Согласно п. 1.2.2.3.9 Инструкции Извещения сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках товаров предоставляются (если их предоставление требуется в соответствии с настоящей главой извещения) только в отношении товаров, указанных в таблице «Наименование и характеристики товара», включенной в Техническую часть извещения.

В п. 1.3.2.2 Извещения содержится форма «Сведения о характеристиках товаров»:

Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках товаров

№№ п.п. (согласно Технической части документации)	Полное наименование товара; марка, модель, товарный знак, страна происхождения (при наличии данных сведений); производитель	Кол- во, ед. изм.	Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товаров

В части III «Техническая часть» Извещения содержатся сведения о предмете Закупки, а также его технические характеристики.

Предметом договора является оказание услуг финансовой аренды (лизинга) полуприцепа низкорамного модели CAT173 (или эквивалент).

Технические характеристики:	
Грузоподъемность, не более кг.	9 800
Снаряженная масса, кг, не более	4 300
Полная масса, кг, не более	14 100
Габаритные размеры прицепа, не более, мм: - длина - ширина - высота	8 250 2 500 3 200
Тип платформы	Прямая, со сплошным металлическим настилом
Длина грузовой части платформы, мм	6 200
Шины колес	235/75R17,5
Погрузочная высота платформы, мм (не более)	960
Количество колес, шт.	8+1 (запасное)
Количество осей, шт.	2 (тандем)
Подвеска	Рессорно-балансирная
Способ подъема трапов	Механический, ручной

Ширина трапов, мм, не более	650
Расстояние по центрам трапов, мм: - максимальное - минимальное	1 810 1 215
Расстояние между трапами, мм: - максимальное - минимальное	1 160 565
Дышло	Регулируемая петля, высота от 645 до 960 мм
Угол заезда, не более, град.	11
Тормозная система	С пневматическим приводом EBS с функциями: ABS, RSS (RSS – функция обеспечения поперечной устойчивости при движении)
Тормозной механизм	Барабанного типа

В п. 1.1.2.11 Извещения указан перечень оснований отклонения заявки участника, в частности, несоответствие предлагаемых к поставке товаров (к выполнению работ, к исполнению услуг) требованиям к таким товарам, работам, услугам, установленным Извещением.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил согласие на поставку эквивалентного товара - прицепа низкорамного ЧМЗАП – 835830 производителя АО «Уралавтоприцеп», а также сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках данного товара, а именно Заявителем в отношении предлагаемого к поставке товара была указана ширина трапов у прицепа - 500 мм., вместе с тем в Технической части Извещения было указано «не более 650 мм».

По словам представителя Заказчика, указание в Технической части Извещения значения показателя «ширина трапов — не более 650 мм» являлось ошибкой технического характера. Заказчику необходимо значение ширины трапов «не менее 650 мм».

Представитель АО «Автодор» также пояснил, что Заявителем было указано следующее значение показателей:

- тормозная система указана без функции RSS, так как по данному типу прицепа данная информация отсутствовала в Описании типа транспортного средства (далее - ОТТС);
- угол заезда 11 градусов — данное значение не содержалось в ОТТС;
- минимальное расстояние по центрам трапов — 1215 мм, что не соответствовало ОТТС, где указано 1600 мм;

Как пояснил представитель Заказчика, закупочная комиссия отклонила заявку ООО «Байтек Лизинг» от участия в процедуре Закупки, ввиду несоответствия предлагаемого к поставке товара требованиям к такому товару, установленным в Извещении.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Байтек Лизинг», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель в составе

заявки на участие в Закупке предоставил согласие на поставку эквивалентного товара - прицепа низкорамного ЧМЗАП – 835830 производителя АО «Уралавтоприцеп», а также сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках данного товара, которые соответствовали техническим характеристикам, указанным Заказчиком в Технической части Извещения. Кроме того, в Извещении не содержалось требование о предоставлении в составе заявки каких-либо документов, подтверждающих технические характеристики предлагаемого к поставке товара.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Байтек Лизинг» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, не соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика по неправомерному отклонению заявки ООО «Байтек Лизинг» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Извещению, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки, закупаемым товарам требований, которые не указаны в извещении о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «Байтек Лизинг» (вх. №17404-ЭП/21 от 25.05.2021) на действия комиссии организатора торгов АО «Автодор» (ИНН: 7820313765; ОГРН:1089847040117) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) прицепа низкорамного модели САТ133 (или эквивалент) (извещение №32110279641) обоснованной.

2) Признать в действиях закупочной комиссии заказчика АО «Автодор» (ИНН: 7820313765; ОГРН:1089847040117) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) прицепа низкорамного модели САТ133 (или эквивалент) (извещение №32110279641) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки, закупаемым товарам требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное путем неправомерного отклонения заявки ООО «Байтек Лизинг» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Извещению.

3) Выдать заказчику АО «Автодор» (ИНН: 7820313765; ОГРН:1089847040117) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) прицепа низкорамного модели САТ133 (или эквивалент) (извещение №32110279641) путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

1.

1.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику АО «Автодор» (ИНН: 7820313765; ОГРН:1089847040117) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) прицепа низкорамного модели CAT133 (или эквивалент) (извещение №32110279641), путём **аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.**

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 28 июня 2021 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.