

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-97/23

27 февраля 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «Метрострой Северной Столицы» (далее – Заказчик), от ООО "НПК «Электрокомплекс» (далее – Заявитель), от ООО «Технострой» **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 15.02.2023 вх. №3785-ЭП/23) ООО "НПК «Электрокомплекс» на действия заказчика АО «Метрострой Северной Столицы» при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку кабельно-проводниковой продукции (извещение №32211845997), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 ноября 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211845997 (далее – Извещение) о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку кабельно-проводниковой продукции (далее - Закупка), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Метрострой Северной Столицы», версия 5 от 27.09.2022 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	86 328 775,43 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.11.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.12.2022 в 12:00 (МСК)

4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	08.12.2022, 12.12.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 3, корп. 2, лит. А

На момент рассмотрения жалобы по процедуре №32211845997 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном допуске к участию в Закупке заявок тринадцати участников **по итогам рассмотрения первых частей заявок согласно протоколу №32211845997-1** от 08.12.2022, обжалуя при этом требования Технического задания Документации в части характеристик товара.

Заявитель в жалобе также указывает на несоответствие, по его мнению, сведений о сроках поставки в Техническом задании Документации и Проекте договора Документации.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Метрострой Северной Столицы» относится к акционерным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами,

регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО "НПК «Электрокомплекс» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/3524/23 от 17.02.2023, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/3524/23 от 17.02.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке №32211845997-1 от 08.12.2022 на участие в Закупке было подано тринадцать заявок. Все поданные заявки, включая заявку ООО "НПК «Электрокомплекс» (№966936), были признаны закупочной комиссией Заказчика соответствующими Документации и допущены до этапа рассмотрения вторых частей.

В жалобе Заявитель указывает на невозможность предоставления технического предложения в составе первой части заявки, содержащего характеристики товара п. 91 «Кабель силовой 3х120/70-10, соответствующие требованиям Технического задания Документации, на основании чего решение закупочной комиссии Заказчика о допуске к участию в Закупке заявок тринадцати участников по итогам рассмотрения первых частей заявок является неправомерным.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим

Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 11 Информационной карты Документации условия и сроки (периоды) поставки продукции определяются в соответствии с Техническим заданием и Проектом договора (ч. I. и ч II. раздела II. ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ настоящей документации).

В п. 8 Технического задания Документации указано, что поставщик обязуется поставить товар, указанный в заявке, в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента направления заявки.

Поставщик извещает покупателя об отгрузке партии товара за 5 (пять) рабочих дней до момента отгрузки.

Срок действия договора с момента подписания до 30.06.2023 г.

Ориентировочный объем поставки составляет:

- на 2022 год 40 % (34 531 510,17 руб.);

- на 2023 год 60 % (51 797 265,26 руб.).

Фактическое распределение в зависимости от конкретных поставок товара.

В соответствии с п. 11.10 Проекта Договора Документации во избежание сомнений, в случае любого противоречия между положениями настоящего Договора и Приложений к настоящему Договору, текст Договора имеет преимущественную силу в части такого противоречия, при этом в части сроков поставки, требований к Товару и сопроводительным документам к Товару текст Технического задания (Приложение №1) имеет преимущественную силу по отношению к тексту Договора.

Как следует из п. 2.3 Проекта Договора Документации поставщик обязуется поставить товар, указанный в заявке, в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента направления заявки.

В п. 1.1 Проекта Договора Документации установлено, что поставщик обязуется по заявкам покупателя передать в собственность Покупателя кабельно-проводниковую продукцию для строительства временных зданий и сооружений (далее – «Товар»), а покупатель – принять и оплатить товар в порядке и на условиях, предусмотренных Техническим заданием (Приложение № 1 к Договору) и Спецификациями (Приложение № 2.1., 2.2., 2.3.,2.4. к Договору).

Согласно п. 7.5 Документации заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом 10 пункта 21.1.12 Положения о закупках, а также пунктом 21.1.13 Положения о закупках в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев).

В соответствии с п. 11.1 Документации описание участником процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом договора, заключаемого по результатам конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойствах), количественных и качественных характеристиках товара, описание участником процедуры закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, являющихся предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик, а также иные предложения об условиях исполнения договора должны быть оформлены в соответствии с требованиями Технического задания и Проекта договора (ЧАСТЬ I. и ЧАСТЬ II. Закупочной документации) и по прилагаемым формам (Форма 1

– Техническое предложение, Форма 2 - Заявка на участие в конкурсе).

Согласно пп. 10 п. 21.1.12 Положения о закупках в документации установлена обязанность предоставления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

В Форме 1 Документации содержится форма технического предложения, необходимая для заполнения и предоставления участником Закупки, в том числе таблицу с указанием 136 товаров.

Согласно инструкции по заполнению Формы 1 Документации в столбце «Наименование продукции» участник должен указать наименование предлагаемой к поставке продукции без слов «или эквивалент».

В столбце «Количество, шт.» участник указывает требуемое заказчиком количество согласно соответствующему столбцу в Техническом задании/ Приложении к техническому заданию.

В столбце «Технические характеристики» участник указывает значения показателей (характеристик) товара согласно требованиям соответствующего столбца в Техническом задании/ Приложении к техническому заданию без указания допусков «не более» «не менее» и аналогичных, позволяющие однозначно идентифицировать предлагаемый товар.

В столбце «Производитель, Товарный знак или иная информация, позволяющая идентифицировать поставляемый товар» Участник указывает производителя поставляемого товара, а также товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии) предлагаемого товара. В случае отсутствия товарного знака участник в данном столбце в обязательном порядке должен указать информацию, позволяющую однозначно идентифицировать предлагаемый товар (указывается наименование конкретного товара (материала, оборудования), имеющегося в линейке изготовителя). С целью идентификации товара в указанном столбце должна быть указана следующая информация: фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку и т.п.

В Приложении №1 к Техническому заданию Документации содержится спецификация с указанием характеристик товаров, в частности, для п. 91 «Кабель силовой 3x120/70-10»:

№п/п	Наименование товаров	ГОСТ, другие характеристики товаров и/или требования к ним
		Номинальное напряжение: 10 кВ частотой 50 Гц Количество жил, шт.: 3 Сечение жилы, мм ² : 120 Токопроводящая жила по ГОСТ 22483-2021: медная, многопроволочная, круглая, уплотненная, класс гибкости 2 Диаметр жилы, мм: 12,60±0,1 либо 12,90±0,1 Внутренний экран: экструдированный по основным жилам, электропроводящей сшитой полимерной композицией Номинальная толщина внутреннего экрана, мм: не менее 0,6 Материал изоляции: высокомолекулярная этиленпропиленовая резина либо теплостойкий алкендиеновый эластомер Номинальная толщина изоляции, мм: не менее 3,4 Наружный экран: экструдированный по изоляции, электропроводящей сшитой полимерной композицией, легко съемный Номинальная толщина наружного экрана, мм: не менее 0,6 Обмотка: полимерная электропроводящая лента с перекрытием не менее 10 % Толщина электропроводящей ленты, мм: 0,20 либо 0,25

91	Кабель силовой 3х120/70-10	<p>Экран: по каждой жиле медные круглые проволоки Суммарное сечение экрана, мм²: 70 Общая скрутка экранированных жил с заполнением центрального промежутка между жилами жгутом из негигроскопичного полимерного материала Диаметр жгута, мм: 3,0 либо 4,0 Материал внутренней оболочки: ПВХ пластикат пониженной пожарной опасности Толщина внутренней оболочки, мм: 1,0 либо 1,6 Материал наружной оболочки: ПВХ пластикат пониженной пожарной опасности Номинальная толщина наружной оболочки, мм: не менее 2,9 Требования пожарной безопасности по ГОСТ 31565-2012: не распространяющий горение по категории А, с низким дымо- и газовыделением Минимальная температура эксплуатации, °С: -50 Максимальная температура эксплуатации, °С: +50 Температура прокладки и монтажа кабеля без предварительного подогрева, °С: не выше -15 Минимальный радиус изгиба кабеля при прокладке и монтаже не более 12 наружных диаметров кабеля Длительно допустимая температура токопроводящих жил кабеля, °С: не менее +90 Допустимая температура токопроводящих жил кабеля в режиме перегрузки, °С: не менее +130</p> <p>Предельная температура токопроводящих жил кабеля в режиме короткого замыкания, °С: не менее +250 Длительно допустимая токовая нагрузка при прокладке на воздухе, А: не менее 370 Электрическое сопротивление токопроводящей жилы постоянному току при +20 °С, Ом/км: не более 0,153 Электрическое сопротивление медного экрана постоянному току при +20 °С, Ом/км: не более 0,271 Переменное испытательное напряжение частотой 50 Гц, в течение 5 мин, кВ: 21 Уровень частичных разрядов, измеренный на строительной длине кабеля при переменном напряжении 2U₀ частотой 50 Гц, пКл: не более 10 Электрическое сопротивление изоляции кабеля при +20 °С, МОм/км: не менее 100 Удельное электрическое сопротивление электропроводящих экранов, измеренное при температуре (90±2) °С до и после старения кабеля, Ом·м: , не более: -для экрана поверх токопроводящей жилы 1000 -для экрана поверх изоляции 500 Срок службы кабеля, лет: не менее 30 Гарантийный срок эксплуатации, лет: не менее 5</p>
----	----------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В соответствии с п. 14.3 Документации на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника процедуры закупки и о признании такого участника процедурой закупки участником конкурса или об отказе в допуске такому участнику процедуры закупки к участию в конкурсе на основании, в частности, несоответствия установленным Заказчиком в

Положении о закупках товаров, работ, услуг и документации процедуры закупки требованиям к участникам процедуры закупки, несоответствия предлагаемой продукции и (или) условий исполнения договора установленным Заказчиком в Положении о закупках товаров, работ, услуг и документации процедуры закупки требованиям.

Представитель Заказчика пояснил, что в составе каждой из тринадцати заявок участников Закупки была представлена Форма 1 (техническое предложение), содержащая технические характеристики товаров, в том числе по п. 91 «Кабель силовой 3х120/70-10», соответствующие характеристикам, указанным в Техническом задании Документации, на основании чего закупочная комиссия Заказчика приняла решение о допуске тринадцати заявок на участие в Закупке по итогам рассмотрения первых частей заявок согласно протоколу №32211845997-1 от 08.12.2022.

Таким образом, у закупочной комиссии Заказчика отсутствовали основания для отклонения первых частей заявок тринадцати участников от участия в процедуре Закупки согласно п. 14.3 Документации.

Представитель АО «Метрострой Северной Столицы» также пояснил, что в части указания в Документации срока поставки товара отсутствуют противоречия, таким образом, Заказчиком соблюдены требования п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что технические предложения участников соответствовали требованиям к описанию характеристик товаров Технического задания Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика о допуске заявок участников по итогам рассмотрения первых частей заявок согласно протоколу №32211845997-1 от 08.12.2022 принято в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, Заявителем были приняты требования Документации, в том числе к техническим характеристикам товаров и срокам поставки, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части допуска заявок участников по итогам рассмотрения первых частей заявок согласно протоколу №32211845997-1 от 08.12.2022.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 15.02.2023 вх. №3785-ЭП/23) ООО "НПК «Электрокомплекс» на действия заказчика АО «Метрострой Северной Столицы» (ИНН: 7810904590; ОГРН: 1207800130560) при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть

только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку кабельно-проводниковой продукции (извещение №32211845997) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.