

15 апреля 2015 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Студеникин Д.Е. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Газизов М.М. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии «...»

рассмотрев жалобу ИП Сафуанова А.А. на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Сибирское отделение Российской академии наук» при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт объектов специализированного жилищного строительства (общежития) по ул. Академическая, 2а, ул. Ильича, 21, ул. Ученых, 8 (наружные и внутренние работы). Объем работ: 1130,42 м², 1600 м панельных швов (извещение № 0351100013814000309), начальная (максимальная) цена контракта 12 915 681,74 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ИП Сафуанов А.А. с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Сибирское отделение Российской академии наук» (далее - СО РАН) при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт объектов специализированного жилищного строительства (общежития) по ул. Академическая, 2а, ул. Ильича, 21, ул. Ученых, 8 (наружные и внутренние работы). Объем работ: 1130,42 м², 1600 м панельных швов.

Суть жалобы заключается в следующем. При рассмотрении первых частей заявок аукционная комиссия СО РАН отказала в допуске первой части аукционной заявки ИП Сафуанова А.А. (заявка № 42) по причине несоответствия заявки требованиям п.п.1 п.1 раздела 1 документации об электронном аукционе, что является нарушением п.п.б) п.3 ч.3 ст.66 ФЗ № 44-ФЗ, а именно, по позиции № 18 «панели-сэндвич ПВХ» указано значение показателя теплопроводности в сухом состоянии при 25°С 0,39 Вт/(мм*К), не соответствующее значению, установленному в техническом задании (менее 0,041 Вт/(мм*К)).

ИП Сафуанов А.А. не согласен с решением аукционной комиссии, считает, что представил конкретные показатели в полном соответствии с действующими стандартами (ГОСТ), в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе, а так же в соответствии с требованиями аукционной документации, поскольку согласно разъяснениям положений документации об электронном аукционе № РД25 от 30.03.2015г., требования по позиции № 18 «панели-сэндвич ПВХ» о соответствии ГОСТ 15588-86 установлены к утеплителю пенополистирол, который является составляющим элементом панели-сэндвич, и при рассмотрении заявок по данному пункту учитываться не будут.

На жалобу от заказчика – СО РАН поступили возражения, в которых указано следующее.

При рассмотрении первых частей заявок аукционная комиссия отказала в допуске первой части заявки ИП Сафуанова А.А. (заявка № 42) в связи с несоответствием в п.18 «панели-сэндвич ПВХ» показателя «теплопроводность в сухом состоянии при 25°С» техническому заданию, согласно которому данный показатель должен быть менее 0,041 Вт/(мм*К), а в заявке участника указано значение 0,39 Вт/(мм*К). В соответствии с размещенным разъяснением положений документации об электронном аукционе № РД25 от 30.03.2015г. аукционная комиссия не рассматривала п.18 «панели-сэндвич ПВХ» на соответствие ГОСТ 15588-86 «Плиты пенополиурольные. Технические условия», а рассматривала только на соответствие техническим показателям, указанным в техническом задании.

На основании изложенного, заказчик просит признать жалобу ИП Сафуанова А.А. необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.п.1 п.1 раздела 1 документации об электронном аукционе первая часть заявки должна содержать согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, в том числе конкретные показатели используемого товара, должны соответствовать значениям, установленным документацией о таком аукционе, и в заявке должны присутствовать указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения.

По позиции № 18 «панели-сэндвич ПВХ» технического задания в аукционной документации установлены следующие требования: «Панель должна быть из ПВХ. Должна быть 3х слойная. Цвет должен быть белый. В качестве утеплителя должен использоваться пенополистирол. Толщина панели должна быть менее 12 мм. Утеплитель должен быть высшей категории качества. Плотность утеплителя должна быть более 10 кг/м³. Прочность на сжатие при 10 % линейной деформации должна быть не менее 0,10 МПа. Предел прочности при изгибе должен быть не менее 0,18 МПа. Теплопроводность в сухом состоянии при 25 °С должна быть менее 0,041 Вт/(мм*К), влажность не должна быть менее 12 %. Утеплитель должен быть в виде плит. Максимальная температура изолируемых поверхностей не должна быть выше 105 °С. Водопоглощение за 24 ч должно быть не более 2 % по объему. Минимальная прочность сцепления между слоями при равномерном отрыве не должна быть менее 1,305 кгс/см². Толщина слоя утеплителя должна быть более 7 мм. Сэндвич-панели должны быть прямолинейными по всей длине. Отклонение от прямолинейности не должно быть более 5 мм на 1 м длины. Прочность сцепления декоративного ламинированного отделочного покрытия с изделием должна быть не менее 2,5 Н/мм. Изменение линейных размеров должно быть не более 4,2%. Абсолютная деформация при вдавливании должна быть менее 0,2 мм. Прочность при растяжении должна быть не менее 22 МПа. Должны соответствовать ГОСТ 15588-86».

Однако согласно разъяснениям положений документации № РД25 от 30.03.2015г.

требование о соответствии ГОСТ 15588-86 установлено не ко всей позиции № 18, а к утеплителю пенополистирол, который является составляющим элементом панели-сэндвич, и при рассмотрении заявок соответствие панели-сэндвич требованиям данного ГОСТа аукционной комиссией не рассматривается.

При анализе первой части заявки ИП Сафуанова А.А. (заявка № 42) Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что данная заявка по позиции № 18 «панели-сэндвич ПВХ» технического задания аукционной документации содержит значение показателя «теплопроводность в сухом состоянии при 25°C», не соответствующее значению, установленному в аукционной документации, а именно, в заявке указано значение «0,39 Вт/(мм*К)», а в техническом задании – «менее 0,041 Вт/(мм*К)».

Исходя из изложенного, аукционная комиссия имела основания для отказа в допуске первой части заявки ИП Сафуанова А.А. на основании п.2 ч.4 ст.67 ФЗ № 44-ФЗ по причине несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст.66 ФЗ № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.

Таким образом, довод подателя жалобы о неправомерном отказе в допуске первой части заявки не нашел своего подтверждения.

Кроме того, в ходе заседания Комиссии Новосибирского УФАС России представителем подателя жалобы был заявлен довод относительно того, что заказчиком в нарушение требований, установленных Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п.2 Приложения № 1 указанного постановления. Однако данный довод не может быть принят во внимание, поскольку данная закупка была объявлена до вступления в силу указанного постановления.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данного электронного аукциона, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Сафуанова А.А. на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Сибирское отделение Российской академии наук» при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт объектов специализированного жилищного строительства (общежития) по ул. Академическая, 2а, ул. Ильича, 21, ул. Ученых, 8 (наружные и внутренние работы). Объем работ: 1130,42 м², 1600 м панельных швов (извещение №

0351100013814000309) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.