

РЕШЕНИЕ

«19» апреля 2019г.

Резолютивная часть решения оглашена «19» апреля 2019г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «19» апреля 2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> - заместителя руководителя Кемеровского УФАС
России;

Членов комиссии: <...>
- начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> - главного специалиста - эксперта отдела контроля в
сфере закупок,

рассмотрев дело № 042/06/33-550/2019, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКУ «ОКС администрации Гурьевского муниципального района законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300008119000102 «Капитальный ремонт здания школы по адресу: п. Сосновка, ул. Пушкина, 9», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

12.04.2019г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «ОПЛОТ» (вх. 1858Э от 12.04.2019г.) на действия заказчика – МКУ «ОКС администрации Гурьевского муниципального района

при проведении электронного аукциона № 0139300008119000102 «Капитальный ремонт здания школы по адресу: п. Сосновка, ул. Пушкина, 9».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

09.04.2019г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Администрацией Гурьевского муниципального района по заявке заказчика – МКУ «ОКС администрации Гурьевского муниципального района были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139300008119000102 «Капитальный ремонт здания школы по адресу: п. Сосновка, ул. Пушкина, 9» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 50 524 730,00 рублей.

Согласно требованиям пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ необходимо использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчиком в Приложении № 1 «Техническое задание» аукционной документации установлены требования к используемым при выполнении работ материалам.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы требования, установленные заказчиком к материалам «Ацетилен», «Битумы», «Винты», «Гвозди строительные», «Гвозди толевые круглые», «Плитки керамические», «Канаты», «Кислород», «Краска водно-дисперсионная», «Краски масляные», «Краски цветные», «Лента стальная», «Мастика битумная», «Составы для заливки кабельных муфт», «Олифа», «Катанка», «Проволока», «Электроды», «Проволока стальная», «Проволока», «Пластина резиновая вулканизированная», «Сетка», «Прокат толстолистовой», «Уголок стальной», «Швеллер», «Листы стальные с рифлением», «Нефтяной растворитель», «Портландцемент», «Цемент гипсоглиноземистый», «Шурупы с полукруглой головкой», «Шурупы с полукруглой головкой», «Сталь оцинкованная», «Штукатурная смесь», «Очес льняной», «Прокладки резиновые», «Болты», «Гайка», «Шайба», «Шайба пружинная», «Гвозди строительные», «Олифа натуральная» и установлено, что все характеристики по вышеуказанным материалам установлены в соответствии с указанными в техническом задании

ГОСТ и не обязывают участника закупки на момент подачи заявки иметь данный товар в наличии.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В пунктах 41, 47, 48 заказчиком установлены следующие требования к материалам используемым при выполнении работ:

Толь	Поверхность равномерно покрыта слоем посыпки. В разрыве материал имеет черный цвет без светлых прослоек непропитанного картона.	Рулонный материал, изготавливаемый пропиткой и покрытием кровельного картона дегтями с посыпкой песком или минеральной крошкой. По виду материала, применяемого для посыпки, и составу кровельного слоя должна быть с крупнозернистой или песчаной посыпкой. Изготовлена путем пропитки картона дегтепродуктами с последующим покрытием с двух сторон тугоплавкими дегтепродуктами, содержащая минеральный наполнитель или кварцевый песок. Ширина полотна не менее 650мм, длина не менее 10м, площадь рулона не более 15 м ² .
Винты самонарезающие	Оцинкованные, с шестигранной головкой.	Наличие уплотнительной шайбы толщиной не менее 3 миллиметров. Уплотнительная шайба должна состоять из металлической шайбы и резиновой прокладки. Значение показателя длина самореза (без учета головки с фланцем) должно составлять от 29 до 41 миллиметра. Значение показателя шаг резьбы должно быть более 2 миллиметров. Значение показателя толщина металлической шайбы не должно быть более 1,5 миллиметра. Значение показателя толщина фланца должно быть менее 1,2 миллиметра. Значение показателя

с уплотнительной прокладкой	Наконечник выполнен в виде сверла.	высота головки (с учетом фланца) должно быть не более 6 миллиметров. Значение показателя диаметр фланца не должно быть менее 10 миллиметров. Значение показателя толщина резиновой прокладки должно составлять не менее 2 миллиметров. Значение показателя диаметр сверла должно быть не менее 2,6 миллиметра. Значение показателя длина сверла не должно быть менее 4 миллиметров. Значение показателя длина изделия должно составлять не более 46 миллиметров;
-----------------------------	------------------------------------	--

Необходимо отметить, что ФЗ № 44-ФЗ не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию технических и функциональных характеристик товаров, являющихся значимыми для заказчика, которые отвечают потребностям заказчика и необходимы для выполнения соответствующих муниципальных нужд.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что указание в документации характеристик материала отвечают потребностям заказчика, что не может рассматриваться как ограничение количества участников закупки.

Кроме того, заявителем в подтверждение своих доводов каких-либо доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, не представлено.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОПЛОТ» на действия заказчика – МКУ «ОКС администрации Гурьевского муниципального района при проведении электронного аукциона № 0139300008119000102 «Капитальный ремонт здания школы по адресу: п. Сосновка, ул. Пушкина, 9» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/34-550/2019 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со

дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>