

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 24.01.2023г.

Решение в полном объеме изготовлено __.01.2023г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: А;

при участии представителя заявителя — ООО Охранное агентство «Фараон-Секьюрити» – (директор), (доверенность);

при участии представителей заказчика — ГАПОУ ИКЭСТ – Фарутин Д.И. (доверенность);

рассмотрев жалобу в порядке, установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее – Иркутское УФАС России) обратилось ООО ОА «Фараон-Секьюрити» с жалобой на действия заказчика – Государственного автономного образовательного учреждения Иркутской области «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма» (ГАПОУ ИКЭСТ) при организации и проведении закупки – запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание охранных услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов учреждения, сохранности жизни и здоровья людей в условиях возникновения

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в зданиях и прилегающей территории ГАПОУ ИКЭСТ, извещение № 32211948275.

По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно признал ООО ОА «Фараон-Секьюрити» уклонившимся от заключения договора, а также допустил нарушения требований законодательства в извещении о проведении запроса котировок.

Заказчик считает доводы, в части неправомерного признания ООО ОА «Фараон-Секьюрити» уклонившимся от заключения договора, необоснованными, представил письменные возражения по существу жалобы.

В ходе заседания Комиссии Иркутского УФАС России Заявитель поддержал доводы жалобы, Заказчик поддержал доводы, изложенные в возражениях на жалобу.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, представленные документы, установила следующее.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.1 ч.2 ст.1 Закона о закупках, настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с

твердыми коммунальными отходами, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В силу ч.1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Иркутской области "Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма», утвержденным Наблюдательным советом ГАПОУ ИКЕСТ 20.12.2018г. (далее – Положение о закупке).

Заказчиком 13.12.2022г. на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещено извещение №32211948275 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание охранных услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов учреждения, сохранности жизни и здоровья людей в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в зданиях и прилегающей территории ГАПОУ ИКЭСТ, а также документация по закупке (далее – Документация).

Дата начала приема заявок - 13.12.2022 00:00 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок - 20.12.2022 09:00 (МСК+5).

Дата подведения итогов - 20.12.2022 (МСК+5).

Начальная максимальная цена – 1 440 000,00 рублей.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией ООО ОА «Фараон-Секьюрити» 19.12.2022г. в 10:51 (по МСК) подана заявка на участие в запросе котировок.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок в запросе котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2602989 от 21.12.2022г. ООО ОА «Фараон-Секьюрити» признано победителем запроса котировок в электронной форме, как участник, предложивший наиболее низкую цену договора, с ценовым предложением 799 999,00 рублей.

26.12.2022 г. Заказчиком посредством функционала ЭТП «РТС-тендер» ООО ОА «Фараон-Секьюрити» направлен проект договора для подписания со стороны победителя запроса котировок.

30.12.2022г. проект договора подписан ООО ОА «Фараон-Секьюрити».

10.01.2023г. ООО ОА «Фараон-Секьюрити» признан уклонившимся от заключения договора в соответствии с Протоколом о признании победителя уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

11.01.2023г. ООО ОА «Фараон-Секьюрити» на счет Заказчика перечислены денежные средства в качестве обеспечения исполнения договора.

В силу п.21.1 Положения о закупках договор может быть заключен не ранее чем через 10 и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте протокола подведения итогов конкурентной закупки, а при осуществлении закупки, предусмотренной подпунктом 2 пункта 5.1 Положения - в срок, не превышающий 20 дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора. Договор заключается только после предоставления участником закупки обеспечения исполнения договора в соответствии с требованиями Заказчика, установленными в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, пунктом 21.4 Положения.

Согласно п. 21.2.2. Положения о закупках **в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком** и на ЭП **проекта договора победитель** (единственный участник) конкурентной закупки в электронной форме **подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью указанный проект договора, размещает на ЭП подписанный проект договора** и документ, подтверждающий предоставление обеспечения

исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, **либо размещает протокол разногласий, предусмотренный 21.2.3 Положения.** В случае если по результатам конкурентной закупки в электронной форме цена договора снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены договора, **победитель** (единственный участник) соответствующей закупки **предоставляет обеспечение исполнения договора в соответствии с пунктом 21.4 Положения.**

Пунктом 21.4 Положения о закупках установлено, что в случае если по результатам конкурентной закупки цена договора, предложенная победителем, участником конкурентной закупки, с которым заключается договор, снижена на двадцать пять и более процентов от НМЦД, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен таких единиц, такой победитель либо такой, участник обязан до заключения договора предоставить Заказчику документы, подтверждающие обеспечение исполнения договора в размере в полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения договора, указанный в извещении об осуществлении закупки и документации о конкурентной закупке, а **в случае если извещением об осуществлении такой закупки и документацией о конкурентной закупке обеспечение исполнения договора не было предусмотрено, договор заключается только после предоставления таким победителем, участником обеспечения исполнения договора в размере пяти процентов начальной (максимальной) цены договора, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).** При этом в случае осуществления конкурентной закупки, предусмотренной подпунктом 2 пункта 5.1 Положения размер такого обеспечения исполнения договора устанавливается в соответствии с Постановлением N 1352.

На основании изложенного, срок предусмотренный на подписание договора ООО ОА «Фараон-Секьюрити» истек 31.12.2022г. Общий срок на заключение договора в соответствии с п.21.1 Положения о закупках истек 10.01.2023г.

На основании изложенного, обязательное для заключения договора условие об обеспечении исполнения договора выполнено ООО ОА «Фараон-Секьюрити» за пределами максимального срока, установленного для его заключения.

Согласно п.21.2.7 Положения о закупках победитель (единственный участник) конкурентной закупки в электронной форме признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные пунктом 21.2.2 Положения он не направил Заказчику

проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя (единственного участника), или не направил протокол разногласий, предусмотренный пунктом 21.2.3 Положения, или, не предоставил обеспечение исполнения договора, предусмотренное документацией о конкурентной закупке, пунктом 21.4 Положения. При этом Заказчик не позднее трех дней с даты признания победителя (единственного участника) конкурентной закупки в электронной форме уклонившимся от заключения договора, составляет и размещает на ЭП протокол о признании такого победителя (единственного участника) уклонившимся от заключения договора, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения договора, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно ч.2 ст.5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Таким образом, действия Заказчика по признанию ООО ОА «Фараон-Секьюрити» уклонившимся от заключения договора не противоречат требованиям Положения о закупках, Закона о закупках.

Из системного толкования норм ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Закона о закупках следует, что жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В связи с тем, что иные доводы жалобы Заявителя связаны с обжалованием содержания извещения о проведении запроса котировок, такие доводы не могут служить предметом оценки в рамках рассмотрения настоящей жалобы и являться основанием для признания жалобы обоснованной, так как в случае подачи заявки на участие в закупке, участник выражает согласие со всеми условиями документации о закупке.

На основании изложенного, Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Охранное агентство «Фараон-Секьюрити» на действия заказчика – Государственного автономного образовательного учреждения Иркутской области «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма» при организации и проведении закупки – запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание охранных услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов учреждения, сохранности жизни и здоровья людей в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в зданиях и прилегающей территории ГАПОУ ИКЭСТ, извещение № 32211948275, необоснованной;

2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

