

РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «29» мая 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено «01» июня 2018 года.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- К. –руководителя управления, председателя Комиссии;
- П. – главного специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии;
- П... – специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии;

в присутствии

со стороны «Универсал Сервис» и ООО «Пачелмская ДПМК»:

- Х... – представителя по доверенности;

со стороны администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области:

- М. – главы администрации;
- П.. – представителя по доверенности от 29.11.2017 № 3;

рассмотрев дело № 3-09/55-2017 по признакам нарушения администрацией Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области (ИНН 5828005871, 442119, с. Шейно, Пачелмского района, Пензенской области, ул. Гагарина д.12) и группой лиц в составе Общества с ограниченной ответственностью «Универсал Сервис» (442150, Пензенская область, г. Нижний Ломов, ул. Ленина, 121) и Общества с ограниченной ответственностью «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» (ИНН 5828004042, 442100, р.п. Пачелма Пензенской области, ул. Ленина, 1А) пунктов 1 и 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении и участии в соглашении, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступила информация из Прокуратуры Пачелмского района Пензенской области о возможном нарушении антимонопольного законодательства в действиях Администрации Шейнского

сельсовета Пачелмского района Пензенской области (ИНН 5828005871, 442119, с. Шейно, Пачелмского района, Пензенской области, ул. Гагарина д.12), ООО «Универсал Сервис» (442150, Пензенская область, г. Нижний Ломов, ул. Ленина, 121), ООО «ДорСервис» (ИНН 5827012241, 442150, Пензенская область, г. Нижний Ломов, ул. Ленина, 121) и ООО «Пачелмская ДПМК» (ИНН 5828004042, 442100, р.п. Пачелма Пензенской области, ул. Ленина, 1А) при проведении аукциона на право заключения контракта на строительство автомобильной дороги «подъезд к с. Шейно Пачелмского района Пензенской области».

По результатам рассмотрения указанных материалов Пензенским УФАС России издан приказ 09.11.2017 № о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области (ИНН 5828005871, 442119, с. Шейно, Пачелмского района, Пензенской области, ул. Гагарина д.12) и группой лиц в составе Общества с ограниченной ответственностью «Универсал Сервис» (442150, Пензенская область, г. Нижний Ломов, ул. Ленина, 121) и Общества с ограниченной ответственностью «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» (ИНН 5828004042, 442100, р.п. Пачелма Пензенской области, ул. Ленина, 1А) пунктов 1 и 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и участии в соглашении, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции.

Определением от 10.11.2017 дело № 3-09/55-2017 назначено к рассмотрению на 30.11.2017.

На заседании Комиссии Представитель ООО «Универсал Сервис» и ООО «Пачелмская ДПМК» отрицал факт заключенного антиконкурентного соглашения. На заседании пояснил, что в связи с плохим состоянием подъезда к с. Шейно Пачелмского района Пензенской области, генеральным директором ООО «Универсал Сервис» было принято решение о подготовке проектной документации на строительство автомобильной дороги «Подъезд к с. Шейно Пачелмского района Пензенской области». Об июня 2016 года между ООО «Универсал Сервис» и ООО «Инженерная Компания Регион» заключен договор на разработку проектной документации на строительство автомобильной дороги «Подъезд к с. Шейно Пачелмского района Пензенской области». ООО «Инженерная Компания Регион» приняла на себя обязанность в срок до 30 ноября 2017 года разработать вышеуказанную проектную документацию. 01 ноября 2016 года Исполнителем по акту сдачи-приемки выполненных работ передана проектная документация на строительство автомобильной дороги «Подъезд к с. Шейно Пачелмского района Пензенской области», после чего 20 декабря 2017 года ООО «Универсал Сервис» на основании договора благотворительного пожертвования передало безвозмездно проектную документацию Администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области в лице главы администрации М..

Представитель ООО «Универсал Сервис» и ООО «Пачелмская ДПМК» также указал, что только после проведения аукциона и признания ООО «Пачелмская ДПМК» победителем Общество начало подготовительные работы на объекте.

Представители администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области отрицали факт заключенного антиконкурентного соглашения. Указали, что после того как ООО «Универсал Сервис» была подарена проектно-сметная документация на строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области», строительство дороги было включено в план-график закупок. На тот момент, когда аукцион № 0155300036917000015 состоялся, ООО «Пачелмская ДПМК» приступило к выполнению работ. На момент, когда Общество приступило к подготовительным работам, не было информации о том, что данная закупка будет отменена.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, рассмотрение дела № 3-09/55-2017 было отложено, о чем вынесено Определение от 30.11.2017г. и назначена дата заседания Комиссии 21.12.2017г.

Представители Ответчиков поддержали ранее изложенные позиции.

На заседании 08.02.2018 Комиссии Представитель ООО «Универсал Сервис» и ООО «Пачелмская ДПМК» поддержал ранее изложенную позицию.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, рассмотрение дела № 3-09/55-2017 было отложено до 07.02.2018, о чем вынесено Определение от 21.12.2017г.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что в письме от 26.09.2016 № 237 за подписью главы администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области дано поручение изготовить проектно-сметную документацию на объект: Строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области».

Представители администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на заседании 07.02.2018 по указанному обстоятельству пояснили, что в целях исследования рынка направили соответствующее обращение в адрес ООО «Универсал Сервис» с просьбой, а не поручением.

На заседании Комиссией Представители администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области заявили ходатайство о привлечении ООО «Инженерная компания Регион» в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

В рассмотрении дела был объявлен перерыв до 08.02.2018 для подготовки

администрацией Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области письменного ходатайства с указанием вопросов, необходимых для постановки ООО «Инженерная компания Регион».

На заседании 08.02.2018 Комиссия, рассмотрев ходатайство администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области, приняла решение его удовлетворить.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, а также учитывая вышеуказанные обстоятельства, рассмотрение дела № 3-09/55-2017 было отложено, о чем вынесено Определение от 08.02.2018 г. и назначена дата заседания Комиссии 15.03.2018г.

На заседании Комиссии Представитель ООО «Универсал Сервис» и ООО «Пачелмская ДПМК» поддержал ранее изложенную позицию.

На заседании 15.03.2018 Комиссией было установлено, что ООО «Инженерная компания Регион» не представило необходимые антимонопольному органу документы и материалы в соответствии с Определением от 08.02.2018.

В связи с указанным в рассмотрении дела был объявлен перерыв до 23.03.2018.

На заседании Комиссии Представитель ООО «Инженерная компания Регион» пояснил, что проектная документация по строительству автомобильной дороги изготавливалась в соответствии с действующими нормами. Расчет затрат на перевозку рабочего персонала автотранспортом при составлении проектной документации на строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области был произведен согласно нормам Постановления Госстроя России от 05.03.2004 315/1, в соответствии с которыми перевозку рабочих рассчитывают согласно ПОС на основе данных расстояния от строящегося объекта до транспортных предприятий, располагающих автобусными средствами. В данном случае расстояние принято от с.Шейно до р.п. Пачелма 13 км. Основанием для включения в расчет работ по спилу 59 деревьев явилось их фактическое наличие. На стадии изыскательских работ и сбора данных было определено деревьев в количестве 59 шт. На время проверки этих данных, часть спиленных деревьев была под вновь отсыпанным земляным полотном, т.к. менялась ось дороги и примыкания. Основанием для исключения из проектной документации работ по строительству площадок для хранения ГСМ, материалов и механизмов в месте производства работ явилось отсутствие такой возможности (коммуникации, близость застройки), так как для устройства площадок для хранения ГСМ, материалов и механизмов в месте производства работ необходим; временный отвод земель.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, рассмотрение дела № 3-09/55-2017 было отложено, о чем вынесено

Определение от 23.03.2018 г. и назначена дата заседания Комиссии 19.04.2018г.

На заседании Комиссии Представители Ответчиков поддержали ранее изложенные позиции.

Изучив материалы дела, представленные доказательства, Комиссия приняла заключение об обстоятельствах дела и огласила его. В связи с чем, рассмотрение дела было отложено до 29.05.2018 г.

На заседании Комиссии 21.05.2018 ООО «Пачелмская ДПМК» представило возражения на Заключение Комиссии. В возражениях ООО «Пачелмская ДПМК» указало на следующие обстоятельства:

1. Общество приступило к выполнению работ до заключения контракта, поскольку это не запрещено. И в случае, если бы определился другой победитель Общество понесло бы убытки.

2. В аукционе мог принять участие любой желающий и Общество не смогло бы повлиять на ход аукциона.

29.05.2018 от администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области поступили возражения на Заключение Комиссии. В возражениях указано на следующие обстоятельства:

1. ООО «Универсал Сервис» на законных основаниях подарило конкурсную документацию.

2. Досрочное выполнение работ не могло повлиять на результат аукциона.

3. Администрация Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области не давала согласия на выполнение работ до заключения контракта.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее. Администрация Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области является исполнительным органом власти с. Шейно Пачелмского района Пензенской области.

29.08.2014 уполномоченным органом – Администрацией Пачелмского района Пензенской области на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 0155300036917000015 о проведении электронного аукциона на строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области» для нужд государственного заказчика – Администрация Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области.

Начальная максимальная цена 20 024 523,90 рублей.

Дата и время начала подачи заявок 28.04.2017 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок 15.05.2017.

Дата проведения аукциона в электронной форме 19.05.2017.

Согласно информации, представленной электронной торговой площадкой, для участия в аукционе было подано три заявки (одна отозвана):

Полное наименование участника	ИНН	Юр. адрес	статус заявки
ООО «Пачелмский дорожник»	5828901370	442100, Пензенская обл, Пачелмский р-н, Пачелмский с/с, ул.Ленина ул, д.1а	Заявка отозвана
ООО «ДорСервис»	5827012241	442150, Пензенская обл, Нижнеломовский р-н, Нижний Ломов г, ул.Ленина, д.121	Заявка отклонена, отозвана
ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна»	5828004042	442100, Пензенская обл, Пачелмский р-н, Пачелма с, ул.Ленина, д.1а	Заявка принята

В связи с поступлением жалобы хозяйствующего субъекта на положения аукционной документации, 18.05.2017 электронной площадкой в адрес участников, подавших заявки, было направлено Уведомление о приостановлении процедуры заключения контракта.

Однако, 19.05.2017 состоялся электронный аукцион. В ходе аукциона 19.05.2017 участниками были сделаны следующие ценовые предложения:

Участник	ИНН	Предложенная цена	Дата подачи ценового предложения
ООО «ДорСервис»	5827012241	19924401,28	19.05.2017 10:38:25
ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна»	5828004042	20024500	19.05.2017 10:54:40

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 25.05.2017 заявка ООО «ДорСервис» была отклонена в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Победителем было признано

ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна».

На основании решения Пензенского УФАС России от 05.05.2017 № 5-05/95-2017 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Перспектива» на положения документации при проведении электронного аукциона № 0155300036917000015 уполномоченному органу, Заказчику было выдано предписание об отмене протоколов, о возврате участникам закупки заявок на участие в аукционе и о внесении изменений в положения документации и извещение об электронном аукционе в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В связи с исполнением предписания антимонопольного органа протоколы по аукциону были отменены, заявки возвращены участникам.

29.05.2017 года уполномоченным органом - администрацией Пачелмского района Пензенской области была возобновлена процедура проведения электронного аукциона.

19.06.2017 со стороны ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» была подана единственная заявка для участия в аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион от 21.06.2017 заявка ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» была признана соответствующей требованиям аукциона.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, по результатам аукциона № 0155300036917000015 контракт между Заказчиком и победителем ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» не был заключен.

25.08.2017 уполномоченным органом – Администрацией Пачелмского района Пензенской области на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 0155300036917000035 о проведении электронного аукциона на строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области» для нужд государственного заказчика – Администрация Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области.

Начальная максимальная цена 20 024 523,90 рублей.

Дата и время начала подачи заявок 24.08.2017 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок 11.09.2017.

Дата проведения аукциона в электронной форме 15.09.2017.

Для участия в аукционе 31.08.2017 ООО «Универсал Сервис» была направлена заявка на участие в данном аукционе. 07.09.2017 данная заявка была отозвана Обществом.

09.09.2017 ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» была направлена заявка для участия в аукционе.

Согласно выпискам из ЕГРЮЛ ООО «УниверсалСервис», ООО «Пачелмская ДПМК», ООО «Пачелмский дорожник» и ООО «ДорСервис» являются группой лиц в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион от 12.09.2017 заявка ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» была признана соответствующей требованиям аукциона.

27.09.2017 между Заказчиком и ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» заключен контракт на строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области» по цене 20 024 523,90 рублей. Срок выполнения работ по контракту с 27.09.2017 по 29.12.2017.

Проведенным прокуратурой Пачелмского района с привлечением начальника ОГИБДД ОеМВД России по Пачелмскому району осмотром участка дороги «подъезд к селу Шейно Пачелмского района Пензенской области», строительство которого планировался по итогам анализируемых аукционов, установлено, что по состоянию на 14.06.2017 года от примыкания дороги «подъезд к селу Шейно Пачелмского района Пензенской области» с автодорогой р.п. Пачелма - с. Черкасское, (место предполагаемой работы по вышеуказанному аукциону) выставлены временные дорожные знаки «проезд запрещен», «направление объезда», «ведутся ремонтные работы», произведен сдвиг грунта с правой стороны обочины дороги, по данному участку выставлены вехи. На участке земли с левой стороны от указанной дороги складирован щебень в строительных объемах.

Также установлено, что грунтовая часть дороги грейдирована на всем протяжении. Местами произведен сдвиг грунта в сторону обочины. Произведен демонтаж одной водопропускной трубы. В месте пересечения дороги, строительство которой является предметом аукциона, с ул. Гагарина в с. Шейно, произведено изменение направления дороги. Существующая грунтовая дорога проходила вдоль фасадной стороны магазина, являющегося крайним строением на месте примыкания указанных дорог. Проведены работы по выравниванию со смещением фундамента участка за зданием указанного магазина. В месте примыкания к дороге установлен временный дорожный знак «ведутся работы», выставлены вехи. По обочине дороги в пяти местах произведена корчевка деревьев и рубка кустарника.

В соответствии с журналом выдачи путевых листов ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» с 17.05.2017 направлялись транспортные средства в с.Шейно для проведения работ: 17.05.2017 погрузчик 6878УЕ58, 20.05.2017 погрузчик 6878УЕ58, 22.05.2017 камаз 524, 23.05.2017 камаз 524, Экскаватор р8485. и т.д.

Согласно представленному реестру договоров ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» в рассматриваемый период Общество не выполняло в с. Шейно работы, не оказывало услуги.

Таким образом, по состоянию на 14.06.2017 до даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора на строительства автомобильной дороги «Подъезд к с. Шейно Пачелмского района Пензенской области», уже фактически

была выполнена значительная часть подготовительных работ.

На момент проведения аукциона № 0155300036917000035 объем работ не был изменен с учетом работ, проведенных ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» в мае-июне 2017 года.

Как следует из объяснений главы администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района М..., полученных прокуратурой Пачелмского района 14.06.2017 года, решение о необходимости строительства подъезда к селу Шейно принято в 2016 году. В том же 2016 году проводились инженерные изыскания и геодезические работы. Администрация Шейнского сельсовета Пачелмского района заказчиком работ не выступала. Проектную документацию на строительство дороги - подъезда к с. Шейно со всеми приложениями к ней, администрации Шейнского сельсовета в декабре 2016 года по договору дарения передало ООО «УниверсалСервис».

В соответствии с подписанными актами и справками о стоимости выполненных работ от 12.10.2017, от 17.10.2017, от 01.11.2017 и от 29.11.2017 ООО «Пачелмская ДПМК» были выполнены работы в соответствии с контрактом за два месяца (с 27.09.2017 по 29.11.2017), вместо 3 месяцев, предусмотренных проектной документацией. Указанное обстоятельство также может указывать, что благодаря тому, что ООО «Пачелмская ДПМК» заблаговременно приступило к выполнению запланированных работ, ему были предоставлены преимущественные условия.

В ходе рассмотрения дела Представители администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области указали, что не согласовывали разработку проектной документации на строительство спорного участка дороги с ООО «Универсал Сервис». Проектно-сметная документация на строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области» была подарена ООО «Универсал Сервис» в соответствии с договором благотворительного пожертвования от 20.12.2016 № 1.

Указанные доводы опровергаются следующими обстоятельствами.

06.06.2016 года между ООО «Универсал Сервис» и Исполнителем ООО «ИнжКомРегион» заключен договор на разработку проектной документации на строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области». Стоимость работ по договору составила 1 800 000 рублей.

На основании указанного, ООО «ИнжКомРегион» обратилось 18.06.2016 в администрацию Пачелмского района Пензенской области с просьбой согласовать одну из двух предложенных площадок для строительства автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области».

Постановлением администрации Пачелмского района Пензенской области от 18.07.2016 № 169 «Об утверждении акта выбора трассы» был утвержден акт выбора трассы для выполнения проектно-изыскательских работ и сбора исходных данных. Акт выбора был согласован, в том числе и главой администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области.

В письме от 26.09.2016 № 237 ООО «Универсал Сервис» за подписью главы администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области

дано поручение изготовить проектно-сметную документацию на объект: Строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области».

Данное письмо указано в качестве основания для разработки проектной документации в соответствии с Заключением государственной экспертизы на объект «Проектная документация на Строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области»» от 21.10.2016.

Довод ООО «Универсал Сервис» о том, что проектная документация ООО «Универсал Сервис» была подготовлена и подарена на безвозмездной основе в виду плохого состояния рассматриваемого участка дороги в целях улучшения качества дорожного участка, Комиссия не принимает в связи с отсутствием рационального объяснения указанного.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ ООО «Универсал Сервис» зарегистрировано в г. Н. Ломов.

В свою очередь, проектная документация Обществом была заказана и оплачена на строительство автомобильной дороги к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области (протяженностью 1,7 км), которая располагается в значительной отдаленности от г. Н. Ломов и является подъездной дорогой к с.Шейно.

Частью 1 статьи 2 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Отсутствие рационального объяснения расходов ООО «УниверсалСервис» по оплате проектной документации (1 800 000 рублей) и последующей безвозмездной передачи администрация Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области, а в совокупности с действиями ООО «Пачелмская ДПМК» по проведению подготовительных работ, свидетельствуют о реализации группового «стратегического» поведения, направленного на предоставление преимуществ ООО «Пачелмская ДПМК».

Кроме того, из имеющихся материалов установлено, что в 2016 году ООО «Универсал Сервис» имело по результатам года прибыль в размере 847 тыс. рублей. Указанный объем прибыли не покрывает размер благотворительности.

В связи с указанным, Комиссия отклоняет довод о том, что ООО «Универсал Сервис» имело возможность осуществить данную благотворительность без намерения получения какой-либо выгоды.

ООО «Пачелмская ДПМК», входящее в группу лиц ООО «УниверсалСервис»,

до проведения рассматриваемых аукционов обладало сведениями по проектной документации и могло заранее обеспечить подготовку материальной и технической базы для проведения соответствующих работ в отличие от иных участников рынка.

В свою очередь, достигнув соглашения и участвуя в нем, администрацией Шейнского сельсовета Пачелмского района была принята проектная документация. На основании данной документации администрацией Шейнского сельсовета Пачелмского района в сентябре 2017 года был проведен аукцион № 0155300036917000035 на право заключения государственного контракта на работы, к которым ООО «Пачелмская ДПМК» приступило еще 17.05.2017, тем самым исключив возможность для участия в данной процедуре иных участников.

В результате указанных действий иные участники рынка, не имели бы возможности участвовать в аукционе № 0155300036917000035, поскольку работы уже выполнялись по согласованию с Заказчиком, что может указывать на ограничение конкуренции в результате реализации указанного соглашения и приводить к ограничению доступа на данный товарный рынок.

Довод администрация Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области о том, что сотрудниками администрации не давалось согласие на выполнение работ до заключения контракта, Комиссией отклоняется в виду следующего.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относятся: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно [пункту 6 статьи 3](#) Федерального закона от 08.11.2007 г. N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

С учетом изложенного, деятельность по строительству автомобильных дорог отнесена к вопросам местного значения поселения.

В связи с указанной нормой Администрацией Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области осуществляется муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных

полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, с учетом проделанной работы ООО «Пачелмская ДПМК» до проведения аукциона № 0155300036917000035 администрацией Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области не был изменен объем закупки.

Довод ООО «Пачелмская ДПМК» о том, что Общество приступило к выполнению работ до заключения контракта, поскольку это не запрещено, противоречит нормам действующего законодательства о контрактной системе. Кроме того, 18.05.2017 (до проведения аукциона и определения победителя) электронной площадкой в адрес участников, подавших заявки, было направлено Уведомление о приостановлении процедуры заключения контракта.

Согласно представленной прокуратурой Пачелмского района информации, данная проектная документация содержит информацию, не соответствующую фактическим параметрам места предполагаемого строительства, а именно завышение количества деревьев (10 установленных при осмотре вместо 59 отраженных в проектной документации), подлежащих спилу, и сведения, которые могут свидетельствовать об ограничении количества участников закупки, а именно расчет затрат на перевозку рабочего персонала на расстояние 13 км, отсутствие строительства площадок для хранения ГСМ, материалов и механизмов в месте производства работ.

В ходе рассмотрения дела Представители администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области указали, что данные параметры были выбраны проектной организацией.

Согласно объяснениям, представленным проектной организацией ООО «Инженерная компания Регион», проектная документация по строительству автомобильной дороги изготавливалась в соответствии с действующими нормами. Расчет затрат на перевозку рабочего персонала автотранспортом при составлении проектной документации на строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области был произведен согласно нормам Постановления Госстроя России от 05.03.2004 315/1, в соответствии с которыми перевозку рабочих рассчитывают согласно ПОС на основе данных расстояния от строящегося объекта до транспортных предприятий, располагающих автобусными средствами. В данном случае расстояние принято от с.Шейно до р.п. Пачелма 13 км. Основанием для включения в расчет работ по спилу 59 деревьев явилось их фактическое наличие. На стадии изыскательских работ и сбора данных было определено деревьев в количестве 59 шт. На время проверки этих данных, часть спиленных деревьев была под вновь отсыпанным земляным полотном, т.к. менялась ось дороги и примыкания. Основанием для исключения из проектной документации работ по строительству площадок для хранения ГСМ, материалов и механизмов в месте производства работ явилось отсутствие такой возможности (коммуникации, близость застройки), так как для устройства площадок для хранения ГСМ, материалов и механизмов в месте производства работ необходим; временный отвод земель.

Рассмотрев указанные обстоятельства, Комиссия приняла решение их принять,

поскольку доказательства, опровергающие обстоятельства, на которые ссылаются Представители администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области, в материалах дела отсутствуют.

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства проведен анализ состояния конкуренции на соответствующем товарном рынке, о чем составлен аналитический отчет от 06.02.2018.

В соответствии с пунктом 10.8 Приказа ФАС России от 28.04.2010 N 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» анализ состояния конкуренции на товарном рынке проведен по следующим этапам:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка;
- б) определение продуктовых границ товарного рынка.
- в) определение географических границ товарного рынка.

Временной интервал исследования определен с июня 2016 года по февраль 2018, исходя из действия сторон соглашения.

Предметом заключенного контракта является Строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Шейно Пачелмского района Пензенской области» (ОКПД 42.11.20.000), исходя из предмета договора.

Географические границы товарного рынка определены предметом соглашения и территорией, на которой действуют хозяйствующие субъекты - участники рассматриваемого соглашения, а именно

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции определены признаки ограничения конкуренции, в том числе к ним отнесено определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица, и иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В результате реализации антиконкурентного соглашения ООО «Пачелмская ДПМК» необоснованно получило доход в размере 20 024 523,90 руб.

Пунктом 4 статьи 16 Закона о конкуренции установлен запрет на соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами

местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, в действиях администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области и ООО «Пачелмская ДПМК», в составе группы лиц с ООО «УниверсалСервис», содержится нарушение пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Из имеющихся материалов в действиях администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области и ООО «Пачелмская ДПМК», в составе группы лиц с ООО «УниверсалСервис», не установлено нарушение пункта 1 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Полученные в ходе рассмотрения настоящего дела документы и материалы являются достаточными для принятия решения Комиссией Пензенского УФАС России.

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно квалифицировала действия администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области и ООО «Пачелмская ДПМК», в составе группы лиц с ООО «УниверсалСервис» по заключению и участию в соглашении, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции и созданию препятствий доступу на товарный рынок, нарушением пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» (ИНН 5828004042, 442100, р.п. Пачелма Пензенской области, ул. Ленина, 1А) в составе группы лиц с Обществом с ограниченной ответственностью «Универсал Сервис» (442150, Пензенская область, г. Нижний Ломов, ул. Ленина, 121), нарушившим требования пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии в ограничивающем конкуренцию соглашении с администрацией Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области, которое привело (могло привести) к ограничению доступа на товарный рынок.

2. Признать Администрацию Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области (ИНН 5828005871, 442119, с. Шейно, Пачелмского района, Пензенской области, ул. Гагарина д.12) нарушившей требования пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии в ограничивающем конкуренцию соглашении с Обществом с ограниченной ответственностью «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» (ИНН 5828004042, 442100, р.п. Пачелма Пензенской области, ул. Ленина, 1А) в составе группы лиц с Обществом с ограниченной ответственностью «Универсал Сервис» (442150, Пензенская область, г. Нижний Ломов, ул. Ленина, 121), которое привело (могло привести) к ограничению доступа на товарный рынок.

5. В связи с отсутствием нарушения требований пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях Администрации Шейнского сельсовета Пачелмского района Пензенской области и ООО «Пачелмская дорожно-передвижная механизированная колонна» в составе группы лиц в составе ООО «Универсал Сервис» (442150, Пензенская область, г. Нижний Ломов, ул. Ленина, 121) рассмотрение дела № 3-09/55-2017 прекратить.

Председатель Комиссии