

РЕШЕНИЕ

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 13 ноября 2010г.

В полном объеме решение изготовлено 25 ноября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии: Сешенова А.А.– руководителя управления; членов Комиссии: Черкашиной Л.А. заместителя руководителя - начальника отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России; Маргиева Р.Б. главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России; Поповой О.Ю. главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

рассмотрев дело №102 по признакам нарушения ОГУ «Измалковская станция по борьбе с болезнями животных» (далее - ОГУ «Измалковская СББЖ») (местонахождение: 399000, Липецкая обл., с.Измалково, ул.Докучаева-2) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с Поручением ФАС России от 16.07.2010г. №АИ/22604 Липецким УФАС России была проведена проверка государственных учреждений ветеринарии, подведомственных органам власти Липецкой области в области ветеринарии на предмет соблюдения антимонопольного законодательства, при выдаче ветеринарных сопроводительных документов. В результате анализа полученной из ОГУ «Измалковская СББЖ» информации был сделан вывод о наличии признаков нарушения п. 2 ч. 1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»: «Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;...»

На территории Измалковского района осуществляет свою деятельность ООО «Молокозавод «Деревенские гостинцы». Учреждение заключило с данным хозяйствующим субъектом договор о взаимоотношениях по выдаче ветеринарных документов от 29.03.2010 г. №5 по которому ОГУ «Измалковская СББЖ» обязалось осуществлять выдачу ветеринарных сопроводительных документов на молоко и молочные продукты (за исключением молочных продуктов промышленного изготовления в индивидуальной заводской упаковке). Стоимость услуг согласно п. 2.1 договора определяется в соответствии с действующим в Учреждении прейскурантом.

В соответствии с Уставом ОГУ «Измалковская СББЖ» является некоммерческой организацией и не имеет извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Согласно п. 3.3 Устава ... - осуществляет платные услуги по лечению животных, лабораторной диагностике и ветеринарному обслуживанию организаций, иных хозяйственных субъектов независимо от их подчиненности и форм собственности по договорным ценам, а также населению, по прейскуранту, утвержденному Управлением и согласованным с Департаментом потребительского рынка администрации области;

- организует выдачу в установленном порядке ветеринарных документов.....»

Выдача ветеринарных сопроводительных документов регламентируется приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 г. №422 «Об утверждении правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов» (далее Приказ №422).

В соответствии с п. 1.2 Приказа №422 ветеринарные сопроводительные документы, характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, эпизоотическое состояние места его выхода и позволяющие идентифицировать груз, выдаются на все виды животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок (далее-грузы), подлежащих заготовке, перевозке, переработке, хранению и реализации.

Согласно п.1.3 Приказа №422 партии грузов должны сопровождаться ветеринарными свидетельствами форм №№1,2,3 — при перевозке грузов за пределы района (города) по территории Российской Федерации; ветеринарными справками формы №4 — при перевозке грузов в пределах района (города).

В соответствии с п. 1.4 Приказа №422 ветеринарные сопроводительные документы оформляют и выдают органы и учреждения, входящие в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Таким образом, законодательством было установлено, что на все виды продукции животного происхождения для ее перевозки необходимо получать ветеринарные сопроводительные документы, выдаваемые вышеуказанными учреждениями и органами.

В соответствии с п. 3.1 Приказа №422 Ветеринарные сопроводительные документы оформляют на бланках, учитываемых в единой автоматизированной системе, изготовленных в соответствии с образцами, установленными федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование и оказание государственных услуг в области ветеринарии. Указанные бланки являются защищенной полиграфической продукцией уровня «А».

В то же время, 26.12.2009 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации №1009 от 14.12.2009г. «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля» (далее -Постановление №1009).

Подпункт «б» пункта 1 Постановления №1009 установлено, что «нормативно-правовое регулирование в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и организация такого контроля осуществляются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору в соответствии с их полномочиями по вопросам соблюдения ветеринарно-санитарных требований в отношении следующих объектов ветеринарного надзора:

- продовольственное сырье животного происхождения, не подвергнутое промышленной или тепловой обработке, в том числе мясо, мясные и другие продукты убоя (промысла) животных, продукты их первичной переработки (включая кровь и субпродукты), молоко сырое, сливки сырые, продукция пчеловодства, яйца и яйцопродукты, а также пищевые продукты животного происхождения не промышленного изготовления, предназначенные для реализации на розничных рынках;

- деятельность юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих заготовку, переработку, перевозку и хранение продукции животного происхождения, указанной в абзаце втором настоящего подпункта»

Таким образом, в связи с вступлением в законную силу Постановления Правительства №1009, полномочия по проведению проверки деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хранение, перевозку и реализацию пищевых продуктов животного происхождения, прошедшие промышленную или тепловую обработку осуществляет Роспотребнадзор.

Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что учреждение в период с марта и по настоящее время текущего года выдавало сопроводительные документы на молочную продукцию подвергшуюся промышленной или тепловой обработке (молоко коровье пастеризованное), что повлекло создание необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов на рынке реализации продукции животного происхождения, подвергнутого промышленной или тепловой обработке.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» «В обороте могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

не соответствуют требованиям нормативных документов;

имеют явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор и контроль в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов (далее - органы государственного надзора и контроля) при проверке таких продуктов, материалов и изделий;

не имеют удостоверений качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, документов изготовителя, поставщика пищевых продуктов, материалов и изделий, подтверждающих их происхождение, в отношении которых отсутствует информация о государственной регистрации и подтверждении соответствия требованиям нормативных документов (пищевые продукты, материалы и изделия, подлежащие государственной регистрации и обязательному подтверждению соответствия);

не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;

не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;

не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.»

Согласно ч.2 ст.9 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» «...Требования к пищевой ценности пищевых продуктов, безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, безопасности условий их разработки, постановки на производство, изготовления и оборота, безопасности услуг, оказываемых в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, устанавливаются соответствующими санитарными правилами и нормами.

Требования к безопасности в ветеринарном отношении определенных пищевых продуктов, безопасности в ветеринарном отношении условий их заготовки, изготовления и оборота устанавливаются соответствующими ветеринарными правилами и нормами.»

Указанные требования основываются на результатах научных исследований особенностей питания и состояния здоровья населения, выявления и оценки степени опасности свойств пищевых продуктов, материалов и изделий и риска причинения вреда

здоровью человека от использования пищевых продуктов, материалов и изделий, а также социальных и экономических последствий введения таких требований.

Из анализа представленных материалов (корешков ветеринарного свидетельства Ф-2) установлено, что ОГУ «Измалковская СББЖ» выдавало ветеринарные свидетельства Ф-2 (серия <...> от 28.08.2010г.) на молоко коровье пастеризованное. 11 ноября 2010 года в рамках рассмотрения данного дела, представителем ОГУ «Измалковская СББЖ» было заявлено устное ходатайство о предоставлении возможности дополнить материалы данного антимонопольного дела информацией, имеющей решающее влияние для дела №102. Комиссией Липецкого УФАС России удовлетворено ходатайство представителя ОГУ «Измалковская СББЖ» и объявлен перерыв. Дело было назначено на 13 ноября 2010г. в 9 ч. 30 мин.

После перерыва представитель ОГУ «Измалковская СББЖ» представила Комиссии копию соглашения к договору о взаимоотношениях по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, по которому учреждение и ООО «Молокозавод «Деревенские гостинцы» пришли к соглашению о расторжении договора от 29.03.2010 г. №29 с 10.11.2010г., следовательно, ОГУ «Измалковская СББЖ» совершило действия направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 15, статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьи 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ОГУ «Измалковская СББЖ», выразившихся в выдаче ветеринарных сопроводительных документов (Формы №2, №4), на продукцию подвергшуюся промышленной или тепловой обработке, в нарушение постановления Правительства №1009 от 14.12.2009г., что повлекло создание необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов на рынке реализации продукции животного происхождения, подвергшегося промышленной или тепловой обработке.

2. Прекратить рассмотрение антимонопольного дела №102, возбужденное в отношении ОГУ «Измалковская СББЖ», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.