

РЕШЕНИЕ

№ 5-09/РНП-58-01

27 января 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

– «...»,

при участии:

со стороны заказчика – Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области:

– «...»;

со стороны уполномоченного органа – Управления по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области:

– «...»;

со стороны Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Школа иностранных языков № 1»:

– «...»;

рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком – Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области (далее – Заказчик) о включении сведений об Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Школа иностранных языков № 1» (Московская ул., д. 24, кв. 11, г. Пенза, 440000, ИНН 5836900148) (далее – АНО ДПО «Школа иностранных языков № 1», Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков (вход. № 65 от 14.01.2016) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта на оказание услуг по обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров от 08.12.2015 № 015520000215000375-1 (реестровая запись 2583601349915000018), заключенного между Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области и Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Школа иностранных языков № 1» по результатам проведения открытого конкурса «Оказание услуг по обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров» (далее – Открытый конкурс) (извещение № 0155200002215000375 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 29.09.2015), руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом Пензенского УФАС России от 15.01.2016 № 1 «О проведении внеплановой проверки», осуществив проверку факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта,

УСТАНОВИЛА:

14 января 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение Заказчика о включении сведений об АНО ДПО «Школа иностранных языков № 1» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта на оказание услуг по обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров от 08.12.2015 № 015520000215000375-1 (реестровая запись 2583601349915000018), заключенного между Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области и АНО ДПО «Школа иностранных языков № 1» по результатам проведения открытого конкурса (далее – контракт).

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика, поддержав доводы, содержащиеся в обращении, настаивал на включении АНО ДПО «Школа иностранных языков № 1» в реестр недобросовестных поставщиков.

АНО ДПО «Школа иностранных языков № 1» представило отзыв на обращение (вход. № 169 от 22.01.2016), из которого следует, что АНО ДПО «Школа иностранных языков № 1» не согласно с включением его в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, представитель АНО ДПО «Школа иностранных языков № 1» сообщил, что решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения государственного контракта на оказание услуг по обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров от 08.12.2015 № 015520000215000375-1, вступает в законную силу через 10 дней со дня получения решения, т.е. вступило в силу – 26.12.2015. В течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию о включении в реестр недобросовестных поставщиков, т.е. Заказчик должен был обратиться – 31.12.2015.

В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта Комиссией Управления установлено следующее.

29.09.2015 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров» № 0155200002215000375 (далее – извещение), а также конкурсная

документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 186 000,00 рублей.

Из Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 20.10.2015 № ПВК1 следует, что на участие в закупке было подано 4 заявки.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 25.10.2015 № ПРО2 победителем открытого конкурса признано АНО ДПО «Школа иностранных языков №1», предложение о цене контракта которого составило 1 100 000,00 рублей.

Контракт на оказание услуг по обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, заключен между Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области и АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» 08.12.2015 (номер реестровой записи 2583601349915000018).

Согласно заключенному контракту Исполнитель (АНО ДПО «Школа иностранных языков №1») обязуется оказать услуги по обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (далее – услуги) в количестве 593 человека (далее – обучающиеся), в соответствии с положениями настоящего контракта и Техническим заданием (Приложение № 1 к контракту). Заказчик обязуется принять и оплатить услуги в порядке и сроки, установленные настоящим контрактом.

Пунктом 4.1.1 контракта определено, что Заказчик обязан своевременно направлять обучающихся на обучение.

Поскольку срок оказания услуг по контракту от 08.12.2015 составлял 8 календарных дней, а количество человек в объеме, предусмотренным контрактом (593 человек) на обучение направлено не было Заказчиком.

14.12.2015 и 15.12.2015 АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» обратилось к Заказчику с заявлением о передаче реестра получателей услуг с целью самостоятельного формирования групп пенсионеров для их последующего обучения компьютерным навыкам.

В соответствии с пунктом 7.1 контракта приемка оказанных услуг осуществляется путем проверки Заказчиком соответствия услуг условиям контракта и техническому заданию.

Согласно пункту 7.2 контракта при завершении оказанных услуг Исполнитель направляет Заказчику два экземпляра подписанных акта – сдачи оказанных услуг.

Из пункта 7.3 контракта следует, что Заказчик осуществляет приемку оказанных услуги и оформление документов о приемке оказанных услуг в течение 3-х рабочих дней с момента предоставления Исполнителем акта-сдачи приемки оказанных услуг.

В соответствии с пунктом 7.4 контракта сдача в случае мотивированного отказа Заказчика от подписания акта-сдачи оказанных услуг в течение 3-х рабочих дней со дня получения Исполнителем мотивированного отказа Заказчика составляет

двусторонний акт, который является основанием для устранения недостатков оказанных услуг за счет Исполнителя.

Пунктом 7.6 контракта установлено, что для проверки предоставленных Исполнителем результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, в случаях, установленных действующим законодательством Российской Федерации, Заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, проводится Заказчиком своими силами или к ее проведению привлекаются эксперты, экспертные организации.

Заказчиком для проверки результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта были привлечены эксперты.

11.12.2015, 14.12.2015 в адрес Заказчика экспертами были представлены акты результатов экспертизы, предусмотренных контрактом от 08.12.2015 № 015520000215000375-1, по результатам проведенной экспертизы выявлены факты ненадлежащего исполнения контракта Исполнителем, а именно Исполнитель не приступил к исполнению контракта в срок, установленный контрактом -15.12.2015.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 9.2 контракта установлено одностороннее расторжение контракта в соответствии с Гражданским кодексом РФ и частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе.

14.12.2015 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое направлено в адрес АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» заказным письмом с уведомлением (вручено 16.12.2015).

Как следует из решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 08.12.2015, причинами расторжения контракта являются:

- нарушение сроков начала исполнения Контракта;
- отсутствие оборудования для практических занятий по обучению работе с компьютером;
- количество обучающихся человек в группе превышает установленное контрактом число.

В обосновании вышеуказанного Решения об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчиком приложены результаты экспертиз, проведенных в соответствии с пунктами 7.6,7.7,7.8 контракта, согласно которым выявлены факты ненадлежащего исполнения контракта АНО ДПО «Школа иностранных языков №1».

18.12.2015 АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» направило Заказчику заявление с просьбой аннулировать Решение от 14.12.2015 об одностороннем отказе от исполнения контракта от 08.12.2015.

Представитель АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» уточнил, что одновременно в письме от 18.12.2015 Исполнитель обратился к Заказчику с просьбой о продлении сроков оказания услуг по 25.12.2015, так как Заказчиком не направлялись на обучение неработающие пенсионеры в АНО ДПО «Школа иностранных языков №1».

Согласно письму Заказчика от 18.12.2015 Исполнителю был направлен отказ в продлении сроков исполнения Контракта.

Как пояснил представитель АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» согласно пункту 3.2 контракта установлено, что формирование и своевременное направление неработающих пенсионеров на обучение в АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» входит в обязанности Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области. Срок исполнения контракта составил 8 календарных дней. Согласно Приложению № 1 к контракту установлен примерный учебно-тематический план и примерный календарный учебный график, из которых на первый этап обучения приходится получение теоретических знаний, а овладение практическими навыками занимает основной объем этапа обучения.

Необходимость продления сроков исполнения контракта возникла у Исполнителя ввиду очень незначительного срока его исполнения, при этом, со стороны заказчика не было исполнено условие, предусмотренное пунктом 4.1.1 Контракта-своевременное направление обучающихся по мере формирования групп. Расписание занятий по обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров было согласовано с Министерством лишь 11.12.2015.

Таким образом, АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» не были умышлено нарушены сроки и объемы оказанных услуг, установленные контрактом.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения

либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В то же время, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 08.12.2015 размещено в единой информационной системе 16.12.2015.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как пояснил представитель Заказчика, подтверждение о вручении Исполнителю уведомления было получено 24 декабря 2015 года, о чем свидетельствует отметка секретаря Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области.

Как установлено Комиссией Управления АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» предпринимались меры для надлежащего исполнения обязательств по контракту, о чем свидетельствует, в том числе, многочисленная переписка между обществом и заказчиком.

Сделать вывод о неисполнении условий государственного контракта исключительно по вине АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» с учетом представленных документов не представляется возможным.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, для внесения сведений о поставщике (исполнителе, подрядчике) в реестр недобросовестных поставщиков, необходимо, в том числе, факт расторжения заключенного контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением им условий контракта, при условии, что это предусмотрено контрактом.

Право на расторжение контракта в одностороннем порядке содержится в пункте 9.2 заключенного сторонами контракта.

Частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность заказчика в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Пунктом 12 данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 настоящих Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Исходя из положений статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств.

Одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

Вместе с тем, Закон о контрактной системе и Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, не

содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Комиссия Управления пришла к выводу сведения об АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В ходе внеплановой проверки Комиссией Управления также установлено следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

08.12.2015 между Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области и АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» был заключен контракт от 08.12.2015 № 015520000215000375-1.

14.12.2015 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 08.12.2015 № 015520000215000375-1.

16.12.2015 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 08.12.2015 № 015520000215000375-1 размещено в единой информационной системе.

16.12.2015 АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» было получено решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 08.12.2015 № 015520000215000375-1.

Согласно почтовому уведомлению Заказчику подтверждение получения уведомления вернулось 19.12.2015.

Датой расторжения контракта заказчиком от 08.12.2015 № 015520000215000375-1 является 26.12.2015 г.

Обращение государственного заказчика о включении сведений об АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта на оказание услуг по обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров от 08.12.2015 № 015520000215000375-1 (реестровая запись 2583601349915000018), заключенного между Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области и АНО ДПО «Школа иностранных языков №1» по результатам проведения открытого конкурса, направлено в Пензенское УФАС России 14.01.2016 г., т.е. с нарушением срока, установленного частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе, ответственное за которое

предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области об Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Школа иностранных языков № 1» (Московская ул., д. 24, кв. 11, г. Пенза, 440000, ИНН 5836900148) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Заказчика – Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области нарушившим часть 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы по обращению уполномоченному лицу Управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

«...»

«...»

Члены комиссии:

«...»