

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Управления Федеральной почтовой связи Самарской области – филиала акционерного общества «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России») о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Рекламные технологии» (ОГРН: 1176451026828, ИНН: 6454115324, КПП: 645401001) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного запроса котировок на право выполнения работ по изготовлению рекламно-информационного оборудования для нужд УФПС Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31908356469, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035-190014494200591, <http://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителей: от ООО «Рекламные технологии» – <...> (доверенность); от УФПС Самарской области – филиала АО «Почта России» – <...> (доверенность),

#### УСТАНОВИЛА:

22.01.2020г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области – филиала АО «Почта России» о включении сведений об ООО «Рекламные технологии» в РНП, в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Запроса котировок.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:  
общество с ограниченной ответственностью «Рекламные технологии»;
- сведения о месте нахождения юридического лица:

410004, Саратовская область, город Саратов, улица им. Чернышевского Н.Г., дом 54, офис 11;

- идентификационный номер налогоплательщика:

6454115324;

- дата подведения итогов закупки:

07.11.2019г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии запроса котировок в электронной форме № sbr035-190014494200591/31908356469 от 07.11.2019г.

#### Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

выполнение работ по изготовлению рекламно-информационного оборудования для нужд УФПС Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России»;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

73.11.11.000 набор рекламных услуг полный;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2):

73.11 деятельность рекламных агентств;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

1 296 574,29 руб.;

- срок исполнения договора:

20 (двадцать) календарных дней с даты подписания договора;

- код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами

направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области – филиала АО «Почта России» в регламентированный срок – 27.11.2019г. ООО «Рекламные технологии» не направило оператору электронной площадки закрытому акционерному обществу «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк – АСТ», ЭТП) ни проект договора, подписанный усиленной электронной подписью, ни протокол разногласий.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (№ 1120001198), утвержденного Приказом от 11.06.2019г. № 283-п, размещена в ЕИС 14.06.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

30.09.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31908356469 о проведении Запроса котировок. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 14.10.2019г. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» (извещение № sbr035-190014494200591). Актуальная документация по Запросу котировок (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 14.10.2019г.

07.11.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии Запроса котировок от 07.11.2019г. № sbr035-190014494200591/31908356469 (№ 31908356469-01), согласно которому до окончания срока подачи заявок на участие в закупке подано 5 (Пять) заявок: 1) № 590 – ИП Салтыков А.Н.; 2) № 7320 – ООО «РА Реклама и Дизайн»; 3) № 407 – ООО «Рекламные технологии»; 4) № 1822 – АО «Межрегиональный специализированный почтовый центр»; 5) № 3279 – ООО «Магия цвета». Результаты рассмотрения первых частей заявок Закупочной комиссией: 1) №№ 590, 7320, 407, 1822 – допустить к участию в Запросе котировок; 2) № 3279 – отказать в допуске к участию в Запросе котировок (отклонить заявку).

08.11.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по подведению итогов Запроса котировок от 07.11.2019г. № sbr035-190014494200591/31908356469 (№ 31908356469-02), согласно которому распределены порядковые номера заявок на участие в Запросе котировок, признанных соответствующими извещению о закупке, в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора: 1) № 407 – ООО «Рекламные технологии»; 2) № 590 – ИП Салтыков А.Н.; 3) № 1822 – АО «Межрегиональный специализированный почтовый центр»; 4) № 7320 – ООО «РА Реклама и Дизайн». По результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник под номером заявки № 407 – ООО «Рекламные технологии».

04.12.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по подведению итогов Запроса котировок от 03.12.2019г. № sbr035-190014494200591/31908356469 (№ 31908356469-03), согласно которому Заказчиком принято решение признать ООО «Рекламные технологии» участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом а) части 9.1.4 статьи 9.1 Положения о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10

дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно части 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с частью 9.1.17 Положения о закупке, без подписи Заказчика.

12.11.2019г. в 14:32 Заказчиком направлен оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» проект договора. Оператором ЭТП направлен проект договора без усиленной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, участнику Запроса котировок, с которым заключается договор.

Согласно части 9.1.6 статьи 9.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

Частью 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке определены способы обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств:

- безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, приведенным в Приложении № 3 к настоящему Положению;
- денежные средства, внесенные на счет, указанный Заказчиком в закупочной документации.

Способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно (часть 5.4.4 статьи 5.4 Положения о закупке).

Частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке установлено, что банковская гарантия должна содержать следующие сведения:

- место и дату выдачи банковской гарантии;
- сведения об участнике закупке, о гаранте, о Заказчике. Сведения должны включать наименование, место нахождения, основной государственный реестровый номер <...> идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет;
- предмет обеспечения исполнения договора (реквизиты договора (при наличии) и основания его заключения);
- обеспечиваемые обязательства по договору;
- сумму банковской гарантии в размере обеспечения исполнения договора, установленного Заказчиком, – максимальная сумма обеспечиваемых обязательств, которая может быть уплачена гарантом при неисполнении или ненадлежащем исполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по договору;
- срок действия банковской гарантии;
- условие об отсутствии необходимости со стороны Заказчика приложения к требованию об уплате оригинала банковской гарантии, а также документов, подтверждающих неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору. При этом при предъявлении требования об уплате денежной суммы по банковской гарантии Заказчик обязан представить обоснование данного требования с приведением соответствующих расчетов;
- условие об обязанности исполнения гарантом требования об уплате в течение семи рабочих дней со дня получения такого требования на счет Заказчика.

17.11.2019г. ООО «Рекламные технологии» подписан проект договора на площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» и приложена банковская гарантия банка ООО «Эс-Би-Ай» в качестве обеспечения исполнения договора, не соответствующая требованиям Документации о закупке и Положения о закупке. Содержание приложенной банковской гарантии, выданной банком ООО «Эс-Би-Ай», не соответствует следующим требованиям, предусмотренным частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке:

- сведения об участнике закупке, о гаранте, о Заказчике (отсутствует код причины постановки на учет);
- условие об отсутствии необходимости со стороны Заказчика приложения к требованию об уплате оригинала банковской гарантии, а также документов, подтверждающих неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору (установлено требование о направлении документа, подтверждающего факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями Договора).

Так как представленная победителем банковская гарантия не соответствует установленным в Положении о закупке требованиям, Заказчик не смог принять указанную банковскую гарантию банка ООО «Эс-Би-Ай» в качестве обеспечения исполнения договора.

УФПС Самарской области – филиалом ФГУП «Почта России» 21.11.2019г. направлено в адрес Заявителя уведомление о необходимости устранения замечаний к банковской гарантии со сроком устранения не позднее 16:00 27.11.2019г.

Согласно части 9.4.2 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в пп. в) – д) ч. 9.4.1 настоящего Положения, устранены до окончания срока подписания договора, предусмотренного в документации о закупке.

В установленный уведомлением Заказчика срок (не позднее 16:00 27.11.2019г.) ООО «Рекламные технологии» предоставило другую банковскую гарантию, выданную АКБ «Абсолют Банк», которая также не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом а) части 5.4.3, частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке: присутствует наличие условия о необходимости со стороны Заказчика предоставлять с требованием документы, подтверждающие неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору; банк не соответствует требованиям, приведенным в Приложении № 3 к Положению.

В срок, предусмотренный Положением о закупке, Документацией о закупке – 27.11.2019г. в 23:59 ООО «Рекламные технологии» не направило Оператору ЭТП договор, подписанный усиленной электронной подписью, и соответствующую установленным требованиям банковскую гарантию.

В связи с тем, что участником закупки ООО «Рекламные технологии» замечания к банковской гарантии не были устранены и не предоставлена альтернатива в виде денежных средств в установленный срок, внесенных на счет Заказчика в соответствии с пунктом б) части 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком обоснованно и правомерно принято решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.25 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер <...> или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из пункта д) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от

заключения договора по следующему основанию: непредоставление в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

ООО «Рекламные технологии» 06.12.2019г. направлен Заказчику запрос, согласно которому общество просит разъяснить основания, по которым принято решение о признании участника уклонившимся от заключения договора по результатам Запроса котировок. Как установлено в ходе рассмотрения обращения, из размещенного Заказчиком протокола невозможно определить основание принятого решения по причине отсутствия второго листа документа.

Также ООО «Рекламные технологии» 10.12.2019г. в адрес УФПС Самарской области – филиала АО «Почта России» направлено заявление по вопросу отмены протокола признания участника закупки, уклонившимся от заключения договора. Согласно данному заявлению, обществом, предполагая в возможном отказе по принятию банковской гарантии, выданной АКБ «Абсолют Банк», изменен способ обеспечения исполнения контракта и перечислены денежные средства на счет Заказчика, что подтверждается Платежным поручением от 09.12.2019г. № 621 (97 243,07 руб.).

Представленными материалами дела подтверждается, что ООО «Рекламные технологии» выражало готовность подписать и исполнить контракт в полном объеме по результатам проведенного Запроса котировок. Также обществом выражалась готовность рассмотреть любые предложения по урегулированию возникшего вопроса, связанного с подписанием контракта со стороны Заказчика.

При этом ООО «Рекламные технологии» осуществлялись мероприятия, направленные на исполнение контракта до его заключения. Указанное обстоятельство также подтверждается материалами дела.

Срок представления подписанного ООО «Рекламные технологии» договора с надлежащей банковской гарантией нарушен в связи с необходимостью соблюдения требований, установленных Заказчиком к банковской гарантии.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Действия по подписанию договора 17.11.2019г. и представлению обеспечения исполнения договора в виде двух банковских гарантий, а также перечисление денежных средств на счет Заказчика с целью изменения обеспечения исполнения контракта указывают и подтверждают намерения общества заключить договор. Участник выражал готовность выполнить условия контракта в полном объеме.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «Рекламные технологии» заведомо

недобросовестными и направленными на срыв закупки.

ООО «Рекламные технологии» выразило готовность оказывать услуги в рамках подписанного со стороны участника договора, а также подтверждает наличие ресурсов и возможностей по исполнению взятых ранее обязательств в рамках проведенной процедуры.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Рекламные технологии» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного УФПС Самарской области – филиалом ФГУП «Почта России» запроса котировок на право выполнения работ по изготовлению рекламно-информационного оборудования для нужд УФПС Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31908356469, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035-190014494200591, <http://utp.sberbank-ast.ru>).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Рекламные технологии» (ОГРН: 1176451026828, ИНН: 6454115324, КПП: 645401001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.