

РЕШЕНИЕ № 1076/2020-КС

по делу № 023/06/64-2632/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

08 июня 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ПрофитГрупп» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «ККБ №2» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Поставка медицинских изделий (наборы, трубка, насос)» (извещение № 0818500000820002383) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе.

Уполномоченным органом, Заказчиком представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представители Уполномоченного органа и Заказчика не согласились.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» проводился электронный аукцион: «Поставка медицинских изделий (наборы,

трубка, насос)» (извещение № 0818500000820002383).

Заказчик – ГБУЗ «ККБ №2» МЗ КК.

Начальная (максимальная) цена контракта – **13 756 256, 79 руб.**

Заявитель указывает, что Заказчиком «Описание объекта закупки» сформировано таким образом, что к поставке можно предложить оборудование конкретного производителя, что по мнению Заявителя является нарушением ч.2 ст.8 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В силу п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В

описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 9 «Описание объекта закупки», где Заказчиком требуется к поставке товар:

ДЕЛ 2. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ									
Наименование товара, входящего в объект закупки	Код по ОКПД2/КТРУ	Тов. зн.	Ед. изм.	Кол-во	Требования, установленные в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)			Описание, значение	
					Комплектность	Наименование показателя, ед.изм. показателя	Описание, значение		
					Наим.товара, вход. в комплект	Ед. изм.	Кол-во		
Набор для дренирования закрытой раны	32.50.50.190-00000232		шт	120				Описание	Набор стерильных изделий, разработанных для удаления жидкостей, гнойного материала из закрытой раны контролируемым образом. Это изделие для одноразового использования.
								Дренаж Ульмера (автор) с градуированным диаметром отверстий	Наличие
								Рентгеноконтрастная полоса	Наличие
								Размер, Шарьер	8
								Атравматично подсоединенный цельнолитой троакар - стилет	Наличие
								Зажим кремальерного типа на приводящей трубке	Наличие
								Зажим позволяет опорожнять сильфон	Наличие

						- гармошку без риска внутрипросветного инфицирования				
						Объем сильфон - гармошки, мл	Не более 30			
Набор для дренирования закрытой раны	32.50.50.190-00000232	шт	50			Описание	Набор стерильных изделий, разработанных для удаления жидкостей, гнойного материала из закрытой раны контролируемым образом. Это изделие для одноразового использования.			
						Дренаж Ульмера (автор) с градуированным диаметром отверстий	Наличие			
						Рентгеноконтрастная полоса	Наличие			
						Размер, Шарьер	14			
						Атравматично подсоединенный цельнолитой троакар - стилет	Наличие			
						Зажим кремальерного типа на приводящей трубке	Наличие			
						Зажим позволяет опорожнять сильфон - гармошку без риска внутрипросветного инфицирования	Наличие			
						Объем сильфон - гармошки, мл	Не менее 400			
Набор для дренирования плевральной полости	32.50.50.190-00001174	шт	75			Описание	Набор стерильных устройств, предназначенных для введения катетера в плевральную полость (потенциальное пространство между серозными оболочками, покрывающими легкие) для создания канала для удаления жидкости (плеврального выпота, крови, лимфы), гноя (эмпиема). Устройство одноразового использования.			
						Мешок	шт	1	Градуировка на мешке	Наличие
									Объем мешка, мл	Не менее 2000
									Клапан мешка	Лепестковый невозвратный
									Трехходовой регулирующий краник	Наличие
									Соединительная трубка с завинчивающимся коннектором для соединения краника	Наличие

						со сборным мешком	
						Игла	шт 1
						Толщина иглы, мм	Не более 1,8
						Длина иглы, мм	Не более 80
						Шприц	шт 1
						Объем шприца, мл	не менее 50 не более 60
Набор для дренирования плевральной полости при пневмотораксе	32.50.50.190-00000437		шт 5			Описание	Набор устройств используется для прокола грудной стенки для введения катетера для аспирации простого пневмоторакса, декомпрессии напряженного пневмоторакса. Он состоит из скальпеля для создания колотого разреза и иглы для введения катетера с обтуратором (для защиты внутренних органов при введении). Как только катетер оказывается на месте, игла втягивается для отвода потока воздуха, жидкости из полости грудной клетки. Устройство одноразового использования
						Размер катетера, Френч	8
						Длина катетера, см	Не более 16
						Внешний диаметр иглы, мм	1,25
						Шприц объем, мл	Не более 5
						Удлинительная линия с адаптером	Наличие
						Клапан геймлиха (автор)	Наличие
						Скальпель №11	Наличие
						Одноходовой кран	Наличие
						Зажим катетера жесткий	Наличие
						Зажим катетера мягкий	Наличие
Набор для трахеостомии, одноразового использования	32.50.50.190-00000278		шт 10			Описание	Набор, состоящий из стерильных хирургических инструментов, шприца, расширителей, трахеостомических трубок, предназначенных для создания чрескожного отверстия в трахее (трахеостомии) для введения трахеостомической трубки для устранения обструкции верхних дыхательных путей и обеспечения возможности искусственной

						вентиляции легких. Это изделие для одноразового использования.							
Набор для энтерального питания, для взрослых/педиатрический, стерильный	32.50.50.190-00001151	шт	90			Канюля трахеостомическая	шт	1	Размер трубки по внутреннему диаметру, мм	8			
									Не содержит латекса	Соответствие			
									Манжета	Наличие			
									Пилотный баллон	Наличие			
									Коннектор фиксированный	Т-образный, стандартный			
									Фиксатор	Перемещаемый			
									Рентгенконтрастный маркер	Наличие			
									Буж винтовой	шт	1	Назначение	Постановка трахеостомической трубки
									Буж безопасного проведения канюли	шт	1	Метод постановки	Бужом безопасного проведения по сформированному раневому каналу
								Покрытие проводникового бужа				Гидрогель	
								Буж канюлирован				Соответствие	
									Проводник	шт	1	Гибкий J-образный кончик	Наличие
									Шприц	шт	1	Коннектор Луер	Наличие
			Игла	шт	1	Назначение	Для проведения проводника						
			Скальпель	шт	1	материал ручки	пластик						
						Описание	Набор стерильных изделий, который включает трубки и другие материалы, предназначенные для введения питательных жидкостей непосредственно в желудок, двенадцатиперстную кишку, тощую кишку взрослого пациента, ребенка (за исключением младенцев) за счет гравитации. Это изделие для одноразового использования.						
						Универсальный адаптер для пластиковых пакетов с энтеральным питанием	Наличие						
						Капельная камера с вентиляционным каналом	Наличие						
						Прозрачная трубка с роликовым зажимом	Наличие						
						Диаметр трубки, мм	Не более 4						
						Длина трубки, см	Не менее 180						
						Порт для дополнительных вливаний	Наличие						

					Коннектор Луер лок	наличие
					Конусный коннектор для зондов любого диаметра	Наличие
					Пластиковый держатель для подвешивания стеклянных бутылок на инфузионных стойках	Наличие
Набор для энтерального питания, для взрослых/педиатрический, стерильный	32.50.50.190-00001151	шт	1410		Описание	Набор стерильных изделий, который включает трубки и другие материалы, предназначенные для введения питательных жидкостей непосредственно в желудок, двенадцатиперстную кишку, тощую кишку взрослого пациента, ребенка (за исключением младенцев) за счет гравитации. Это изделие для одноразового использования.
					Удлинительная трубка	наличие
					Размер, Шарьер	22
					Длина трубки, см	не менее 180
					Роликовый зажим на трубке для контроля скорости введения и количества питательной смеси	наличие
					У-образная вставка в нижней трети трубки с дополнительным портом для параллельного введения лекарственных средств и промывания зонда	Наличие
					Порт снабжен коннектором Луер-Лок с винтовой крышечкой	наличие
					На дистальном конце трубки коннектор Луер-Лок с боковыми крыльшками для лучшей фиксации соединения	наличие
					Съемный универсальный коннектор переменного диаметра для соединения с разными типами желудочных и назогастральных зондов	наличие
					Объем мешка, мл	не менее 1000
					Коннектор на конце удлинительной трубки подходит для	соответствие

						подсоединения любого вида дренажных трубок и систем	
						На задней стенке емкости расположен карман для размещения термоконтейнера	наличие
						Емкость снабжена эластичной горловиной с плотно притертой пробкой и кольцом для фиксации мешка на инфузионной стойке или подвесе	наличие
						В сливное отверстие емкости интегрирована прозрачная капельная камера	наличие
Набор для энтерального питания, для взрослых/педиатрический, стерильный	32.50.50.190- 00001151	шт	1500			Описание	Набор стерильных изделий, который включает трубки и другие материалы, предназначенные для введения питательных жидкостей непосредственно в желудок, двенадцатиперстную кишку, тощую кишку взрослого пациента, ребенка (за исключением младенцев) с помощью помпы для энтерального питания. Это изделие для одноразового использования.
						Соединение, обеспечивающее герметичность и защиту от контаминации при подключении системы к контейнеру	Наличие
						Прозрачная капельная камера	Наличие
						Зажим для перекрывания системы	Наличие
						Т-образный порт Луер	Наличие
						Длина трубчатой части, см	Не менее 190
						Общая длина системы, см	Не более 207
Насос инфузионный эластомерный	32.50.50.190- 00000953	шт	500			Описание	Соединение устройств, которое обеспечивает непрерывную, прерывистую подкожную инфузию предписанного медикаментозного раствора пациенту посредством нагрузок со стороны эластичного

				материала. Состоит из эластомерной камеры, которая заполняется заданным раствором с помощью наполняющего устройства, шприца с целью создания давления, трубки, фильтра улавливания твердых частиц и воздуха, ограничителя потока и соединителя на дистальном конце для подключения к устройству доступа к пациенту. Соединение используется для общей инфузии, ввода антибиотиков, химиотерапии, устранения боли в учреждениях здравоохранения. Это изделие разового использования.
				Скорость инфузии, мл/час 5
				Расчетное время инфузии при заполнении номинального объема, час 54
				Стерильность наличие
Корпус	шт	1	Корпус прозрачный	соответствие
			Форма корпуса	цилиндр
			Указание объема и скорости инфузии на цилиндре	наличие
Баллон	шт	1	Номинальный объем, мл	не менее 270
			Минимальный объем заполнения, мл	135
			Максимальный объем заполнения, мл	295
			Внутри корпуса – эластичный баллон	наличие
			Материал баллона	силикон
Система трубок	шт	1	Внутреннее трёхгранное сечение трубок, позволяющее обеспечить непрерывность инфузии даже при перегибании	наличие
			Материал внутренней трубки	полиэтилен
Контрольный клапан	шт	1	Материал клапана	пластик
			Клапан закрыт винтовой заглушкой	Луер лок
Внешний дисковый фильтр	шт	1	Размер ячеек, мкм	не более 1,2
			Тип соединения фильтра с системой	Луер
			Тип соединения	Луер лок

						фильтра со шприцом для введения лекарственного препарата		
						Материал фильтра	пластик	
					Зажим	шт 1	Назначение	блокирование инфузии
							Форма зажима	скоба
Набор для эпидуральной/интратекальной анестезии	32.50.50.190-00000696		шт 900			Описание	Набор стерильных изделий, предназначенный для введения анальгетика, анестетика в эпидуральное и субарахноидальное (интратекальное) пространство вокруг спинного мозга для обезбоживания. Он включает иглу, шприц, катетер и фильтр, но не содержит лекарственных средства. Это изделие одноразового использования.	
						Размер иглы, мм/см	не менее 1,5/ не более 9,84	
						Эпидуральный катетер с кончиком	Наличие	
						Размер катетера, мм	1,1	
						Направитель эпидурального катетера	Наличие	
						Антибактериальный фильтр	Наличие	
						Диаметр пор, мкм	Не более 0,2	
						Шприц для методики «потери сопротивления»: объем, мл.	Не менее 7	
Набор для эпидуральной/интратекальной анестезии	32.50.50.190-00000696		шт 2			Описание	Набор стерильных изделий, предназначенный для введения анальгетика, анестетика в эпидуральное и субарахноидальное (интратекальное) пространство вокруг спинного мозга для обезбоживания. Он включает иглу, шприц, катетер и фильтр, но не содержит лекарственных средства. Это изделие одноразового использования.	
						Игла стимуляционная для анестезии нервов.	Наличие	
						Тип среза	фасетный	
						Длина иглы, мм	не менее 40, не более 60	
						Размер иглы, Гейдж	не менее 18 не более 19	

					Внешняя поверхность, внутренний просвет и срез иглы за исключением кончика иглы изолированы	Соответствие
					На иглу нанесена несмываемая сантиметровая разметка	Наличие
					Павильон иглы пластиковый	Соответствие
					Электрический кабель интегрирован в павильон иглы	Наличие
					Длина кабеля, см	не менее 40
					Катетер	Наличие
					Материал катетера	полиамид
					Размер катетера, Гейдж	20
					Длина катетера, см	не менее 40, не более 60
					Встроенная рентгеноконтрастная полоса	Наличие
					Кончик катетера открытый	Соответствие
					Катетер снабжен внутренним металлическим стилетом	Наличие
					На катетер нанесена сантиметровая разметка	Наличие
					Защелкивающийся адаптер	Наличие
					Фильтр	Наличие
					Диаметр пор фильтра, мкм	не более 0,2
					Фиксатор катетера и фильтра	Наличие
					Заглушка	Наличие
Набор для эпидуральной/интратекальной анестезии	32.50.50.190-00000696	шт	5900		Описание	Набор стерильных изделий, предназначенный для введения анальгетика, анестетика в эпидуральное и субарахноидальное (интратекальное) пространство вокруг спинного мозга для обезболивания. Он включает иглу, шприц, катетер и фильтр, но не содержит лекарственных средства. Это изделие одноразового использования.
					Размер иглы, Гейдж	18
					Толщина иглы, мм.	Не более 1,3
					Длина иглы, мм	Не более 80
					Мандрен с указателем положения среза иглы	Наличие
					Катетер с	Наличие

							установленным направителем	
							Размер катетера, Гейдж	20
							Длина катетера, мм	Не менее 1000
							Антибактериальный фильтр	Наличие
							Диаметр пор фильтра, мкм	0,2
							Адаптер для соединения катетера с фильтром	Наличие
							Шприц для методики «потери сопротивления»	Наличие
							Объем шприца, мл	Не более 8

более детального описания товара, отвечающего требованиям заказчика, помимо показателей, требований, условных значений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) зра, качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в тветствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и меняемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации 'андартизации, использовались показатели, требования, условные обозначения и терминология, применяемые производителями хнической документации и на официальных сайтах

гласно Руководства пользователя медицинские изделия совместимы Насос applix smart и applix vision (в соответствии со тьей 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ , услуг для спечения государственных и муниципальных нужд")

В отношении заявления об ограничении конкуренции необходимо отметить, что Федеральным законом не предусмотрена обязанность при осуществлении закупки принимать во внимание особенности деятельности хозяйствующих субъектов, являющихся не только официальными дистрибьюторами, но и производителями. Отсутствие у претендента необходимой заказчику продукции (в т.ч. возможности ее бронирования у официальных представителей) на определенный момент времени, не является ограничением конкуренции.

Полноценное удовлетворение профильной потребности заказчика это приоритетная задача возникающих правоотношений при закупке.

Включение в документацию об аукционе условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение количества участников такой закупки.

Статьей 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что одним из основных принципов охраны здоровья является доступность и качество медицинской помощи.

Под качеством медицинской помощи данный нормативный правовой акт определяет совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата.

Таким образом, законодатель обозначил приоритет ориентации медицинских организаций, в первую очередь, на качество оказываемых услуг.

В этой связи заказчик, обладая обширным опытом в соответствующей сфере деятельности, а также квалифицированным персоналом неоднократно

применяющий закупаемый товар при оказании медицинской помощи, пришел к выводу о наилучшем способе достижения требуемого, в силу закона, качества рассматриваемого медицинского изделия именно с оспариваемыми характеристиками.

Заказчик на Комиссии пояснил, что возможность заполнять баллон насоса разным объемом лекарственными препаратами, необходимо для проведения разных схем терапии, имея в наличии помпу с одним номинальным объемом. При заполнении минимальным объемом 135 мл (с учетом остаточного объема) данную помпу можно, например; использовать для суточной схемы терапии введения цитостатических препаратов. При заполнении помпы всегда учитывается остаточный объем. Максимальный объем необходим для нивелирования погрешности инфузии $\pm 10-15\%$, которую описывают в инструкции все производители насосов инфузионных эластомерных. Все современные эластомерные помпы имеют трехгранное полостное сечение удлинительной линии.

В Российской Федерации зарегистрированы несколько производителей, а именно: Easypump (Германия), Tuoren (Китай), Vogt (Германия), «Медерен Неотех Лтд.» Израиль.

Заявитель указывает, что Заказчиком в ответах на запрос о разъяснении положении аукционной документации даны противоречивые пояснения.

В соответствии с ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть (ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе).

Заказчику 20.05.2020 г. и 28.05.2020 г. направлены запросы о разъяснении положений аукционной документации:

\

Заявитель указывает, что ссылается на ограничение конкуренции следующего требования: «Внутреннее трёхгранное сечение трубок, позволяющее обеспечить непрерывность инфузии даже при перегибании».

В силу ч.1, ч.2 ст.8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

От участников закупки на электронную торговую площадку поступило 2 Запроса на разъяснение положений документации об Аукционе в отношении требования к описанию объекта закупки Насос инфузионный эластомерный (п. 9).

В разъяснениях на Запрос от 20.05.2020 и от 28.05.2020г. Заказчик разъясняет для чего указан Минимальный и Максимальный объем заполнения помпы. В Разъяснении от 20.05.2020 «Возможность заполнять баллон насоса разным объемом лекарственными препаратами, необходимо для проведения разных схем терапии, имея в наличии помпу с одним номинальным объемом. При заполнении минимальным объемом 135 мл (с учетом остаточного объема) данную помпу можно, например, использовать для суточной схемы терапии введения цитостатических препаратов. При заполнении помпы всегда учитывается остаточный объем. Максимальный объем необходим для нивелирования погрешности инфузии $\pm 10-15\%$, которую описывают в инструкции все производители насосов инфузионных эластомерных.»

В Разъяснении от 28.05.2020г. более подробно «Минимальный объем заполнения, мл - 135 мл, для возможности проведения 1-сут. (22-24ч.) схемы химиотерапии (с учетом остаточного объема). Отображен в инструкции либо в виде числа, либо в процентном соотношении от номинального объема.

Максимальный объем заполнения, мл - 295 мл. для возможности проведения 2-сут. (46-48ч) схемы химиотерапии и возможности нивелировать погрешность инфузии в пределах 10-15%. (с учетом остаточного объема). Отображен в

инструкции либо в виде числа, либо в процентном соотношении от номинального объема».

Остаток от рассчитанного максимального объема лекарственного препарата для 2-суточной схемы химиотерапии и минимального объема для 1-сут. схемы химиотерапии, необходим для возможности нивелировать погрешность инфузии в пределах $\pm 10-15\%$, если это потребуется. Именно поэтому в «Описании объекта закупки» минимальный/максимальный объем насоса заявлен более необходимого объема введения лекарственного препарата в насос.

Не все насосы инфузионные эластомерные (помпы) обладают характеристикой заполнять меньше и больше номинального объема, чтобы реализовать две схемы химиотерапии, поэтому в «Описание объекта закупки», в дополнительных уточняющих характеристиках, были включены •характеристики: Минимальный и Максимальный объемы заполнения помпы. Для проведения разных схем химиотерапии, при фиксированной скорости инфузии, нужно как минимум два вида/артикула помп. Заказчик должен иметь универсальную помпу, т.к. заранее не известно точное количество пациентов с 1 -суточным, и/или 2 суточным режимом FOLFOX, при том, что выбор схемы также может меняться при появлении реакций гиперчувствительности у пациента на цитостатик.

Заказчик на основании своего опыта использования и информации из открытых источников (интернет) определил для себя наиболее инновационные потребности для микроинфузионных помп - это возможность использования универсальных моделей помп (на мировом рынке это помпы. Easyump (Германия), Smartinfuser (Израиль), Eclipse (США), SMARTeZ (США), EasyFlow (Italy)), как товар, отвечающий требованиям Заказчика при оказании медицинской помощи пациентам. При использовании универсальной модели помпы (имея в наличии одну модель) можно будет реализовать две разные схемы лечения (за счет возможности заполнять разным объемом резервуар помпы при фиксированной скорости введения), а не закупать два вида помп, т.к. предвидеть сколько пациентов будет для суточной схемы введения химиопрепаратов (фторурацил) и для двухсуточной (фторурацил) заранее нет возможности. Наличие универсальной модели помпы позволяет избежать с одной стороны остатков помп (которые не возможно потом будет использовать), с другой стороны необходимости докупать какие-либо модели помп в течение года, в зависимости от меняющегося количества пациентов и изменения схем лечения.

Таким образом, разъяснения даны в полном объеме и не ограничивают потенциальных участников для участия в закупке.

Заявитель указывает, Заказчик указал в закупке код позиции КТРУ - 32.50.50.190-00000953. В техническом задании отсутствует обоснование дополнительных требований, указанных Заказчиком. Так как позиция КТРУ содержит описание изделия, Заказчик был обязан обосновать каждое требование, включенное им дополнительно к описанию товара, как указано в п. 5 и п. 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. N145.

Согласно ч.4 ст.23 Закона о контрактной системе наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 6 ст. 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила использования КТРУ) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил использования КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии).
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пункт 4 Правил гласит, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Нормой, выраженной в пункте 6 Правил, установлено, что в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Заказчик в п.9 «Описание объекта закупки» аукционной документации установил следующее КТРУ:

Соединение устройств,
которое обеспечивает
непрерывную, прерывистую
подкожную инфузию
предписанного
медикаментозного
раствора пациенту
средством нагрузок со
стороны эластичного

Насос инфузионный эластомерный	32.50.50.190- 00000953	шт	500	Описание			материала. Состоит из эластомерной камеры, которая заполняется заданным раствором с помощью наполняющего устройства, шприца с целью создания давления, трубки, фильтра улавливания твердых частиц и воздуха, ограничителя потока и соединителя на дистальном конце для подключения к устройству доступа к пациенту. Соединение используется для общей инфузии, ввода антибиотиков, химиотерапии, устранения боли в учреждениях здравоохранения. Это изделие разового использования.	
							Скорость инфузии, мл/час	5
							Расчетное время инфузии при заполнении номинального объема, час	54
							Стерильность	наличие
							Корпус прозрачный	соответствие
							Форма корпуса	цилиндр
							Указание объема и скорости инфузии на цилиндре	наличие
							Номинальный объем, мл	не менее 270
							Минимальный объем заполнения, мл	135
							Максимальный объем заполнения, мл	295
							Внутри корпуса – эластичный баллон	наличие
							Материал баллона	силикон
							Внутреннее трёхгранное сечение трубок, позволяющее обеспечить непрерывность инфузии даже при перегибании	наличие
			Материал внутренней трубки	полиэтилен				
			Материал клапана	пластик				
			Клапан закрыт винтовой заглушкой	Луер лок				
			Размер ячеек, мкм	не более 1,2				
			Тип соединения фильтра с системой	Луер				
			Тип соединения фильтра со шприцом для введения лекарственного препарата	Луер лок				
			Материал фильтра	пластик				
			Назначение	блокирование инфузии				
			Форма зажима	скоба				

Заказчик пояснил, что установил данное КТРУ, в котором соответствует наименование медицинского изделия - «Насос инфузионный эластомерный», Описании по классификатору указано: «Соединение устройств, которое обеспечивает непрерывную и/или прерывистую подкожную инфузию предписанного медикаментозного раствора пациенту посредством нагрузок со стороны эластичного материала. Обычно состоит из эластомерной камеры (ее различные размеры определяют поток и объем), которая заполняется

заданным раствором с помощью специального наполняющего устройства и/или шприца с целью создания давления, трубки, фильтра улавливания твердых частиц и воздуха, ограничителя потока и соединителя на дистальном конце для подключения к устройству доступа к пациенту. Соединение может использоваться для общей инфузии, ввода антибиотиков, химиотерапии или устранения боли в учреждениях здравоохранения или на дому. Это изделие разового использования. Использование непрерывной инфузии местного анестетика для обезболивания широко используется в учреждении Заказчика.»

Во вкладке «Описание товара, работы, услуги» показатели/сведения отсутствуют. Также добавлено: «Указание дополнительных характеристик запрещено - Нет.»

Таким образом, в силу пункта 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о з а к у п к е дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

По пункту 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Потребность заказчика, обусловлена спецификой осуществления лечебного процесса и необходимостью наличия помпы одной модели, которую будет возможно применить для двух разных схем химиотерапии (режим FOLFOX 22-24ч. и 46-48ч.), при разном объёме заполнения.

При выборе необходимого КТРУ, заказчик, проанализировав характеристики, содержащиеся в каталоге, сделал выбор в пользу параметров товара, максимально удовлетворяющих его потребность.

Из указанных норм следует, что Заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций.

Таким образом, Заказчиком в «Описание объекта закупки» аукционной документации составлено в соответствии с положением ст.33 Закона о контрактной системе. Довод необоснован.

Следовательно, Заказчик надлежащим образом исполнил требование законодательства при описании в документации об электронном аукционе объекта закупки, с учетом необходимой потребности в закупаемом оборудовании, сформировав техническое задание в соответствии с собственными потребностями, учитывая требования Закона о контрактной

системе.

Действующее законодательство предоставляет заказчику возможность организации определения поставщика по закупке именно того товара, который является для него необходимым. Подобный вывод согласуется с определением Верховного Суда Российской Федерации от 04.05.2017 по делу № А08-1545/2016, постановлением Федерального арбитражного суда Уральского округа от 24.11.2011 № Ф09-7616/11, решением Арбитражного суда Краснодарского края от 21.08.2015 по делу № А32-23367/2015 и рядом иных актов.

Как следует из определения Верховного Суда Российской Федерации от 04.05.2017 «...Основной задачей норм, содержащихся в Законе о контрактной системе, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников определения поставщика (подрядчика, исполнителя), сколько выявление в результате такого определения лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени удовлетворит потребности заказчика в необходимом товаре, работе, услуге...».

Таким образом, технические, функциональные характеристики и иные требования, установленные Заказчиком к предмету закупки и зафиксированные в Описании объекта закупки, аукционной документации, направлены на максимальное удовлетворение нужд (потребностей) Заказчика. При этом, в полном соответствии с действующим законодательством, технические требования сформулированы таким образом, чтобы исключить необоснованные ограничения конкуренции.

Закон о контрактной системе допускает установление в аукционной документации таких требований, которые являются существенными для Заказчика.

В качестве предмета закупки является поставка товара, а не их производство.

Заказчик учитывает позицию Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 № 11017/10 по делу № А06-6611/2009, в соответствии с которой «основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения; торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям и потребностям Заказчика».

В этой связи при составлении описания объекта закупки Заказчик руководствовался спецификой лечебного процесса, используемых технологий в лечебном процессе и соответственно Особенности закупаемого товара и его применения.

Предметом закупки является поставка, а не производство медицинских изделий.

Все товары, являющиеся предметом закупки и отвечающие всем указанным требованиям, представлены на рынке разными производителями, зарегистрированы в установленном порядке, находятся в свободной продаже на территории всей Российской Федерации. Поставщиком может выступить

любое лицо, отвечающее требованиям закупки и действующего законодательства, готовое поставить продукцию, отвечающую требованиям документации и удовлетворяющую потребности Заказчика. Заказчик не обязан и не имеет возможности при описании объекта закупки установить требования к функциональным и техническим характеристикам товара, которые бы удовлетворили абсолютно всех участников рынка. Нарушения действующего законодательства при осуществлении данной закупки не имеют места быть.

Согласно ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПрофитГрупп» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0818500000820002383).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.