

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № 4-00-28/00-21-17 и проведении административного расследования

«28» февраля 2017 года

г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля розничных рынков электроэнергии Управления регулирования электроэнергетики ФАС России Бердников Дмитрий Валерьевич, рассмотрев обращение Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (далее - ПАО «МРСК Сибири») с жалобой на действия (бездействие) Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее — ОАО «РЖД»), а также иные материалы, представленные ОАО «РЖД»,

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило обращение ОГУЭП «Облкоммунэнерго» с жалобой на действия (бездействие) ПАО «МРСК Сибири», выразившиеся в уклонении заключения договора технологического присоединения (вх. №141451/16 от 27.09.2016).

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила).

Пункт 3 Правил обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а пункт 6 Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения.

Согласно пункту 41 Правил сетевая организация обязана подать заявку на технологическое присоединение к сетям смежной сетевой организации в случаях, если:

- максимальная мощность энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее сетям, превышает значения максимальной мощности, согласованной сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей данных сетевых организаций;

- сумма максимальных мощностей энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее сетям, и объем максимальных мощностей присоединяемых объектов, указанный в заключенных договорах на технологическое присоединение к ее сетевым объектам, превышает объем максимальной мощности, согласованный сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей данных сетевых организаций, при условии, что полное использование потребляемой (генерирующей) мощности всех ранее присоединенных, вновь присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя (с учетом ранее выданных технических условий, срок действия которых не истек) может привести к загрузке объектов электросетевого хозяйства с превышением значений, определенных техническими регламентами или иными обязательными требованиями;

- для обеспечения присоединения объектов заявителя установлена необходимость усиления электрической сети смежных сетевых организаций и (или) установки нового оборудования на принадлежащих таким лицам энергопринимающих устройствах и (или) генерирующих объектах.

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» направило в адрес ПАО «МРСК Сибири» заявку (от 08.04.2015 исх. № б/н) на осуществление технологического присоединения ПС 35/10 кВ — Тибельти.

В адрес ОГУЭП «Облкоммунэнерго» со стороны ПАО «МРСК Сибири» поступило письмо (исх. № 12/14/20173 от 25.05.2015), в котором указывалось, что в заявке (от 08.04.2015 № б/н) отсутствует часть необходимых сведений и документов, которые необходимы при подаче заявки на технологическое присоединение.

После чего, ОГУЭП «Облкоммунэнерго» направило в адрес ПАО «МРСК Сибири» отредактированную заявку на технологическое присоединение (исх. № ИК/1342 от 09.06.2016).

В адрес ОГУЭП «Облкоммунэнерго» от ПАО «МРСК Сибири» поступило письмо (вх. №ВК/569 от 10.02.2016), в соответствии с которым ПАО «МРСК Сибири» уведомило ОГУЭП «Облкоммунэнерго», что заявке на технологическое присоединение от 09.06.2015 №ИК/1342 присвоен номер <...> , и что для технологического присоединения объекта электросетевого хозяйства ОГУЭП «Облкоммунэнерго» - ПС 35/10 кВ «Тибельти» к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири», ПАО «МРСК

Сибири» необходимо подать заявку на технологическое присоединение к электрическим сетям вышестоящей смежной сетевой организации — ОАО «РЖД».

ПАО «МРСК Сибири» уведомило ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (исх. письмо №1/03/418 от 25.01.2016) о том, что в ОАО «РЖД» подана заявка на технологическое присоединение (исх. письмо ПАО «МРСК Сибири» в адрес ОАО «РЖД» №1/19/125 от 15.01.2016).

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» направило в адрес ПАО «МРСК Сибири» письмо (исх. №ИК/090-437 от 03.03.2016) с требованием в кратчайшие сроки направить в адрес ОГУЭП «Облкоммунэнерго» подписанную оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири» и подготовленные к нему технические условия на основании заявки №5000286038.

В адрес ОГУЭП «Облкоммунэнерго» 28.04.2016 поступило письмо от ПАО «МРСК Сибири» (исх. №1/03/2024 от 12.04.2016), в котором ПАО «МРСК Сибири» повторно уведомляло о том, что вышестоящая смежная сетевая организация ОАО «РЖД» (по состоянию на 12.04.2016) не направила в адрес ПАО «МРСК Сибири» договор на технологическое присоединение и что только после его получения ПАО «МРСК Сибири» сможет подготовить и направить в адрес ОГУЭП «Облкоммунэнерго» подписанный со своей стороны договор на технологическое присоединение по заявке №5000286038.

Согласно представленной информации ПАО «МРСК Сибири» в ФАС России, направление заявки ПАО «МРСК Сибири» в адрес вышестоящей смежной сетевой организации ОАО «РЖД» обусловлено необходимостью увеличения максимальной мощности для исполнения обязательств по рассмотрению заявки №5000286038 и заключения договора технологического присоединения с ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

ОАО «РЖД» имеет статус сетевой организации и осуществляет функцию по передаче электрической энергии, и в соответствии с приказом службы по тарифам Иркутской области от 28.12.2016 №511-спр об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017, входит в список сетевых организаций, для которых установлен индивидуальный тариф на услуги по передаче электрической энергии.

Вместе с тем, согласно представленным в ФАС России данным, «Желдорэнерго» является поверенным лицом ОАО «РЖД» по договору поручения №2037901 от 08.08.2016 для осуществления комплекса юридических действий, связанных с приемом заявок на технологическое присоединение и выдачей договора технологического присоединения с техническими условиями, но не имея полномочий осуществлять технологическое присоединение заявителей самостоятельно, запрашивая всю надлежащую информацию и согласования у ОАО «РЖД».

«Желдорэнерго» письмом № 861и ЖДЭ от 03.02.2016, направленным в адрес ПАО «МРСК Сибири», указала на необходимость корректировки заявки, в связи с чем ПАО «МРСК Сибири» направило в адрес смежной сетевой организации - ОАО «РЖД» - «ВСЖД» письмо (№1/03/2054 от 21.03.2016) о корректировке заявки на технологическое присоединение ПС 35/10 кВ Тибельти (письмо получено ОАО «РЖД» - «ВСЖД» 01.04.2016).

В связи с отсутствием сведений о результатах рассмотрения заявки на технологическое присоединение, ПАО «МРСК Сибири» направило письмо (от 19.05.2016 №1/03/3568-исх) в адрес ОАО «РЖД» - «ВСЖД» о том, что нарушены сроки подготовки и направления оферты договора и технических условий. Согласно представленной информации ПАО «МРСК Сибири», письмо, направленное в адрес ОАО «РЖД» - «ВСЖД» получено 06.06.2016.

В соответствии с пунктом 15 Правил, в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

Таким образом, в соответствии с пунктом 15 Правил ОАО «РЖД» обязана была направить проект договора технологического присоединения в адрес ПАО «МРСК Сибири» в течение 30 дней со дня получения заявки.

В своих пояснениях (по запросу ФАС России, направленного в адрес ОАО «РЖД» от 13.12.2016 №ВК/86468/16) «Желдорэнерго» указывает, что в соответствии с протоколом совещания от 07.12.2016 №114-ТЭ/пр ДКСС, ОАО «РЖД» должно было выдать поручения «Желдорэнерго» для направления заявки на осуществление технологического присоединения тяговой мощности на 35,777 МВт в адрес ОАО «ИЭСК».

В письме (от 21.12.2016 №12871и-ЖДЭ), направленном в адрес ОАО «РЖД», «Желдорэнерго» указывает на то, что поручений от ОАО «РЖД» для направления в адрес ОАО «ИЭСК» заявки на осуществление технологического присоединения тяговой мощности на 35,777 МВт не поступало.

В настоящее время в ФАС России отсутствуют сведения о направлении со стороны ОАО «РЖД» в адрес ПАО «МРСК Сибири» проекта договора технологического присоединения, соответственно, так же и отсутствует оферта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири» и подготовленные к нему технические условия на основании заявки №5000286038, поданной ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Так, согласно части 1 статьи 9.21 КоАП нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение

административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 23.48 КоАП Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 9.21 КоАП.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении юридического лица – ОАО «РЖД».

Руководствуясь частью 1 статьи 28.1 и 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295, место нахождения: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2, дата регистрации 23.09.2003) дело по признакам нарушения Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, в части нарушения правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ОАО «РЖД» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие сведения и документы (надлежащим образом заверенные копии):

- заявку ПАО «МРСК Сибири» (от 15.01.2016 №1/19/125-исх.) на технологическое присоединение ПС 35/10 кВ Тибельти в адрес вышестоящей смежной сетевой организации ОАО «РЖД» - «ВСЖД»;

- документы о корректировке заявки (от 21.03.2016 №1/03/2054) ПАО «МРСК Сибири» на технологическое присоединение ПС 35/10 кВ Тибельти, направленные в адрес ОАО «РЖД» - «ВСЖД»;

- всю переписку с ПАО «МРСК Сибири» по вопросу исполнения заявок на технологическое присоединение ПС 35/10 кВ Тибельти;

- документы и сведения по вопросу технологического присоединения к

электрическим сетям ОАО «ИЭСК»;

- документы, подтверждающие невозможность направить договор о технологическом присоединении в ПАО «МРСК Сибири» (при наличии);

- копии документов и сведений, содержащих информацию о должностном лице ОАО «РЖД», виновном в рассматриваемом административном правонарушении (приказ, распоряжение, протокол, копию трудового договора и должностной инструкции, копию документа, удостоверяющего личность (паспорт);

- иные документы и сведения, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

4. Законному представителю ОАО «РЖД» надлежит явиться 21 марта 2017 г. в 14 часов 00 минут по адресу: 123995, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, 5 этаж, каб. 500 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-00-28/00-21-17, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок законного представителя (защитника) ОАО «РЖД» будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении