

ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок»

пр. Вернадского, д. 29,

г. Москва, 119331,

info@lemind.ru

Филиал ПАО «Россети» -
Магистральные электрические сети
Сибири

ул. Ады Лебедевой, д. 117,

г. Красноярск, 660099,

sibir@fskees.ru,

vinogradova-gk@fskees.ru

РЕШЕНИЕ №024/07/3-1355/2024

23 мая 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – Хорышев Е.О., начальник отдела; члены Комиссии: Жукова Т.Э. – заместитель начальника отдела, Горбачева П.И. – главный государственный инспектор (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) жалобу ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» на действия закупочной комиссии организатора торгов – Филиала ПАО «Россети» - Магистральные электрические сети Сибири при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по организации проведения семинара представителей ПАО «Россети» и специалистов ДО в рамках формирования программы реновации для нужд МЭС Сибири (извещение № 32413504384) (далее – закупка),

УСТАНОВИЛА:

Московским УФАС России в адрес Красноярского УФАС России 03.05.2024 (вх. № 9409-ЭП/24 от 06.05.2024) перенаправлена для рассмотрения по подведомственности жалоба ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» на действия организатора торгов, выразившиеся в нарушении порядка определения победителя закупки.

В связи с тем обстоятельством, что жалоба соответствовала требованиям частей 4-6 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов было направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы откладывалось с 14:05 15.05.2024 до 11:00 23.05.2024 в связи с необходимостью изучения дополнительной информации и сведений, необходимых для принятия решения по жалобе.

Жалоба рассмотрена 23.05.2024 с участием представителя организатора торгов Сысоева М.М. (доверенность №37-23 от 12.04.2023), в отсутствие представителя заявителя, должным образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ.

Из доводов жалобы следует, что заявке ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок», содержащей наилучшую цену, согласно сведениям электронной торговой площадки «РТС-тендер», неправомерно присвоено второе место среди допущенных участников закупки.

До рассмотрения жалобы по существу от организатора торгов поступили возражения на доводы жалобы, согласно которым в рамках проводимого организатором торгов запроса котировок в Извещении о проведении закупки, Техническом задании, проекте договора, формах для заполнения, являющихся приложением к Извещению о проведении закупки, указано, что запрос котировок проводится с последующим заключением рамочного договора. Соответственно, сопоставление заявок участников закупки осуществляется на основании поданных участниками единичных расценок с учетом ориентировочного объема услуг.

Также из возражений организатора торгов следует, что 23.04.2024 ООО РА «ИНСАЙТ», признанное в последующем победителем закупки, уведомило организатора торгов, что при подаче заявки участником были допущены арифметические ошибки в подсчете итоговой стоимости единичных расценок в сводной таблице стоимости и техническом предложении, и направило скорректированную, без изменения единичных расценок, заявку.

Так, для корректного сопоставления ценовых предложений заявок участников закупки, организатором торгов, на основании пункта 5 Инструкции по заполнению сводной таблицы стоимости услуг, рассмотрены поступившие от ООО РА «ИНСАЙТ» документы заявки с учетом произведенного пересчета общей суммы сводной таблицы стоимости. При этом, единичные расценки на услуги остались неизменными по отношению к указанным в сводной таблице стоимости и в Приложении к ценовому предложению, поданных ООО РА «ИНСАЙТ» на электронной торговой площадке «РТС-тендер» в составе заявки на участие в

закупке.

Как указывает организатор торгов, учитывая полученную в результате пересчета стоимость заявки ООО РА «ИНСАЙТ» (3 981 250,00 руб. без НДС), а также стоимость заявки ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» (4 084 600,00 руб. без НДС), закупочной комиссией принято решение о признании заявки ООО РА «ИНСАЙТ» лучшей и признании данного участника победителем запроса котировок, с суммарной стоимостью единичных расценок 3 981 250,00 руб. без НДС.

Таким образом, выбор победителя запроса котировок осуществлен, по мнению организатора торгов, в полном соответствии с пунктом 3.8.3. Извещения о проведении закупки и требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) - заявка победителя соответствует установленным требованиям и содержит наиболее низкую цену исполнения договора.

Вместе с тем организатор торгов в своих письменных возражениях сообщает о заключенном договоре по результатам закупки между ПАО «Россети» и ООО РА «ИНСАЙТ».

Комиссия, рассмотрев документы, размещенные на официальном сайте, представленные в материалы жалобы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

В связи с возникшей потребностью организатором торгов были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) посредством запроса котировок в электронной форме, объектом закупки являются услуги по организации проведения семинара представителей ПАО «Россети» и специалистов ДО в рамках формирования программы реновации для нужд МЭС Сибири.

Установлено, что обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, Положением о закупках заказчика, утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

В соответствии с частью 20 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ под запросом котировок в целях Закона № 223-ФЗ понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Идентичное условие определения победителя запроса котировок содержится в пункте 3.8.3 Извещения о проведении закупки.

Согласно информации, опубликованной в автоматизированном виде оператором электронной площадки «РТС-тендер», ценовые предложения участников распределились следующим образом:

Регистрационный номер заявки на участие в закупке	Сведения об участнике закупки, заявка на участие которого	Ценовое предложение		Результат
		без НДС	с НДС	

рассматривалась				
2	ООО РА «ИНСАЙТ»	4 140 120,00 руб.	4 140 120,00 руб.	Победитель
5	ООО «ЦЕНТР НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ РАЗРАБОТОК»	4 084 600,00 руб.	4 084 600,00 руб.	Второе место
3	ООО «НКД»	3 850 000,00 руб.	4 620 000,00 руб.	Не соответствует требованиям
1	ИП ХАЛЯВИНА АЛЁНА СЕРГЕЕВНА	3 864 100,00 руб.	3 864 100,00 руб.	Не соответствует требованиям
4	ООО «ОГНИВО»	4 138 888,00 руб.	4 138 888,00 руб.	Не соответствует требованиям

Из вышеуказанных сведений следует, что среди допущенных участников запроса котировок наилучшую цену предложило ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок», при этом победителем закупки признано ООО РА «ИНСАЙТ».

В качестве обоснования действий закупочной комиссии по признанию ООО РА «ИНСАЙТ» победителем закупки, организатора торгов указывает на то, что ООО РА «ИНСАЙТ» при подаче заявки были допущены арифметические ошибки в подсчете итоговой стоимости единичных расценок в сводной таблице стоимости и техническом предложении, о чем данный участник уведомил организатора торгов и направил скорректированную, без изменения единичных расценок, заявку. В результате рассмотрения скорректированных документов заявки закупочной комиссией было установлено, что ценовое предложение ООО РА «ИНСАЙТ» составляет 3 981 250,00 руб. без НДС и является наименьшим среди допущенных участников.

Комиссия, проанализировав вышеуказанные действия закупочной комиссии, пришла к следующим выводам

Согласно пункту 2.2.3 Извещения о проведении закупки для того, чтобы претендовать на победу в закупке и получить право заключить договор, участник закупки должен предоставить в составе заявки информацию и документы, установленные в пункте 2.3 Извещения.

Пунктом 2.3 Извещения о проведении закупки предусмотрено предоставление в составе заявки, в том числе Технического предложения по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в Извещении (часть 6 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 2) с приложением файла технического предложения, выполненного в формате «MS Word».

В соответствии с пунктом 4 Формы 2 «Техническое предложение» в тексте Технического предложения должно быть указано выполнение каждого пункта Технического задания. Формулировки «Согласно с Техническим заданием», «Услуги будут оказаны согласно техническому заданию» и подобные рассматриваются как непредоставление технического предложения.

Согласно анализу Технического предложения ООО РА «ИНСАЙТ», представленного в составе заявки, поданной на электронную торговую площадку «РТС-тендер», с ценовым предложением 4 140 120,00 рублей, Техническое предложение участника не содержит выполнение пункта 3.5 Технического задания: организация кейтеринга (п.п. 10.1.2 ТЗ).

Кроме того, в пунктах 1.3, 1.4, 3.5 (в Техническом задании пункт 3.6) Технического предложения указан ориентировочный объем услуг, отличный от объема, предусмотренного Техническим заданием.

Идентичные несоответствия имеются в сводной таблице единичных расценок, с учетом объемов, согласно Технического задания, представленной в составе заявки, поданной через электронную торговую площадку «РТС-тендер».

Сводная таблица единичных расценок, согласно Техническому заданию, представленная в составе заявки ООО РА «ИНСАЙТ», поданная на электронную торговую площадку «РТС-тендер», также не содержит выполнение пункта 3.5 Технического задания: организация кейтеринга (п.п. 10.1.2 ТЗ).

При этом, в Форме 3.1 «Ценовое предложение участника» прямо установлено, что ценовая предпочтительность заявки участника определяется исходя из итоговой стоимости (суммы единичных расценок с учетом объемов, согласно Технического задания).

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что вышеперечисленные документы, представленные ООО РА «ИНСАЙТ» в составе заявки, поданной через электронную торговую площадку «РТС-тендер», не отвечают условиям Технического задания, в части требуемого перечня услуг, и предусмотренных объемов таких услуг.

Организатором торгов в материалы жалобы были представлены скорректированные документы заявки ООО РА «ИНСАЙТ», в частности: техническое предложение, сводная таблица единичных расценок, с учетом объемов, согласно Технического задания, сводная таблица единичных расценок, согласно Техническому заданию, согласно которым ценовое предложение участника составило 3 981 250,00 руб. без НДС, путем внесения корректировок, с учетом вышеуказанных несоответствий названных документов требованиям Технического задания.

Таким образом, Комиссией установлено, что изменение ценового предложения ООО РА «ИНСАЙТ» произошло не вследствие арифметической ошибки, как указывает организатор торгов, а вследствие внесения изменений в вышеназванные документы, путем дополнения условий выполнения пункта 3.5 Технического задания: организация кейтеринга (п.п. 10.1.2 ТЗ), изменения объема услуг в соответствии с пунктами 1.3, 1.4, 3.6 Технического задания.

При этом, пункт 5 Формы 3 «Сводная таблица стоимости услуг», на который ссылается организатор торгов, содержит право организатора торгов (заказчика) в случае выявления арифметических ошибок при подсчете общих сумм в заявке, с письменного согласия участника, пересчитать общую сумму. Право пересмотреть Техническое предложение участника, с сопутствующими документами, при несоответствии перечня предлагаемых услуг, объема таких услуг, названный пункт Формы 3 «Сводная таблица стоимости услуг» не содержит.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу об отсутствии у закупочной комиссии организатора торгов оснований для принятия к рассмотрению скорректированных ООО ПА «ИНСАЙТ» документов, отсутствующих в составе заявки, поданной через электронную торговую площадку «РТС-тендер».

Таким образом, приняв к оценке документы, отсутствующие в составе заявки, поданной через электронную торговую площадку «РТС-тендер», закупочная комиссия нарушила порядок определения победителя закупки, установленный в разделе 3 Извещения о проведении закупки, тем самым нарушив требования части 20 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ и, как следствие, требования части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.

Также Комиссией установлено, что между заказчиком и ООО ПА «ИНСАЙТ» 07.05.20224 по результатам обжалуемой закупки заключен договор. Доказательства того, что указанный договор заключен после получения организатором торгов уведомления Красноярского УФАС России №024/07/3-1355/2024 о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу от 07.05.2024 (исх. № МД/7095/24) в материалах жалобы отсутствуют.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» на действия организатора торгов – Филиала ПАО «Россети» - Магистральные электрические сети Сибири при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по организации проведения семинара представителей ПАО «Россети» и специалистов ДО в рамках формирования программы реновации для нужд МЭС Сибири (извещение № 32413504384) обоснованной.
2. Признать организатора торгов нарушившим часть 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.
3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать в связи с заключением договора по результатам закупки.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.О. Хорышев

Члены Комиссии

Т.Э. Жукова

П.И. Горбачева

Исп.Горбачева П.И.

тел.8(391) 211-26-00

2024-8625