

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/2123-16 о нарушении

законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 09 сентября 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 14 сентября 2016 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Крымское УФАС России, Управление) в составе:

«...»

в присутствии представителей:

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница № 3 им. Даши Севастопольской» (далее — Заказчик):«...»

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Новая Эра» (далее – ООО «Новая Эра», Заявитель) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку смесей и сухих молочных каш, извещение № 0174200001916002751 (далее - Аукцион), заслушав пояснения представителей Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация, протоколы заседаний аукционной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakurki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, при описании объекта закупки Заказчик установил показатели характеристик закупаемого товара, противоречащие принятому в соответствии с законодательством Российской Федерации техническому регламенту, нарушив тем самым пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной

системе.

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях от 07 сентября 2016 года № 1736 на жалобу ООО «Новая Эра».

Пояснения представителей Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

26 августа 2016 года Заказчиком было размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно техническому заданию на поставку смесей и сухих молочных каш Раздела II документации об Аукционе, размещенной 26 августа 2016 года, Заказчиком установлены следующие требования к объекту закупки:

| № п/п | Объект закупки | Характеристики объекта закупки | Ед. изм. | Кол- во |
|----------|-------------------|---|-------------|------------|
| | | Сухая сбалансированная смесь, предназначен для дополнительного питания беременных и кормящих женщин в течение всего срока беременности и после рождения ребенка для поддержания лактации. | | |
| | | Требования к продукту на 100 мл готовой смеси: | | |
| | | -Витамин С не менее 10,0мг не более 30,0 мг | | |
| | | - Витамин В6 не менее 0,15 мг не более 0,3 мг | | |
| | | -Витамин В12 не менее 0,3 мкг не более 0,8 мкг | | |
| | | -Биотин не менее 8 мкг не более 20 мкг | | |
| | | -Витамин А не менее 50,0 | | |

| | | | | | |
|----|---|--|---|-----|------|
| 1. | Продукция пищевая для питания беременных и кормящих женщин | Продукт сухой молочный для питания беременных и кормящих женщин | мкг-экв/л не более 150,00 мкг-экв/л -Витамин Е не менее 1,0 мг не более 4,0 мг -Витамин D не менее 1,0 мкг не более 1,5 мкг -Кальций не менее 120,0 мг не более 200,0 мг -Магний не менее 15,0 мг не более 25,0 мг -Железо не менее 3,0 мг не более 5,0 мг -Цинк не менее 1,0 мг не более 4,0 мг -Йод не менее 10,0 мкг не более 25,0 мкг -Белок не менее 3,0 г не более 4,02 г -Жир не менее 0,8 г не более 1,76 г -Углеводы не менее 10 г не более 14 г Упаковка – не менее 400 г. Требования к продукту на 100 мл готовой смеси: -Белок не менее 1,2г не более 1,7 г. -Жиры не менее 3,0г не более 3,5 г. -Углеводы не менее 7,3г не более 8,0 г. -Таурин не менее 5,2 мг не более 5,8 мг. | Шт. | 1400 |
| | Питание | Сухая адаптированная- молочная смесь для смешанного | Минеральные вещества: -Кальций не менее 33 мг не более 70 мг, | | |

| | | | |
|---|--|----|------|
| 2 | <p>детское на и -Фосфор не менее 15 мг не молочной искусственного более 40 мг, основе сухое вскармливания здоровых детей -Йод не менее мкг5 не с рождения до 6 более15 мкг, месяцев.</p> | Шт | 2000 |
| | <p>Витамины:</p> <p>-Ретинол (А) не менее 40 мкг не более 100 мкг,</p> <p>-Токоферол (Е) не менее 0,4 мг не более 1,2 мг,</p> <p>-Кальциферол (Д) не менее 0,75 мкг не более 1,25 мкг,</p> <p>- Пантотеновая кислота не менее 270 мкг не более 340 мкг.</p> <p>Содержание пребиотиков.</p> <p>Упаковка не менее 400г. Требования к продукту на 100 мл готовой смеси:</p> <p>-Белок не менее 1,2г не более 2,1 г.</p> <p>-Жиры не менее 2,5- не более 3,4 г.</p> <p>-Углеводы не менее7,8 не более 8,8 г.</p> <p>Минеральные вещества:</p> <p>-Кальций не менее 40 мг не более 90 мг,</p> <p>-Фосфор не менее 31 мг не более 60 мг,</p> <p>-Калий не менее 50 мг не более 100 мг,</p> <p>-Магний не менее 5мг не более 10 мг,</p> <p>-Медь не менее 40 мкг не более100 мкг,</p> <p>-Марганец не менее 1 мкг не более 30 мкг, -Железо не</p> | | |

3

Питание
детское на
молочной
основе сухое

Сухая детская
молочная смесь
для смешанного
и
искусственного
вскармливания
здоровых детей
с 6 до 12
месяцев.

менее 0,7 мг не более 1,4 мг,

-Цинк не менее 0,4 мг не
более 0,52 мг,

-Натрий не менее 15 мг не
более 30 мг,

-Холин не менее 5мг не
более 12 мг,

-Йод не менее 5 мкг не более
35 мкг,

-Селен не менее 1 не более 4
мкг.

Витамины:

-Ретинол (А) не менее 40 не
более 100 мкг,

-Витамин (В2) не менее 60
мкг не более 280 мкг,

-Витамин К не менее 2,5 мкг
не более 17 мкг,

-Токоферол (Е) не менее 0,4
мг не более 1,2 мг,

-кальциферол (Д) не менее
мкг 0,8 не более 2,1 мкг,

-тиамин (В1) не менее 40 мкг
не более 210 мкг,

-пиридоксин (В6) не менее
40мкг не более 120 мкг,

-Пантотеновая кислота не
менее 300 мкг не более 1400
мкг,

-Аскорбиновая кислота не
менее 5,5 мг не более 15 мг.

Содержание пребиотиков.

Упаковка не менее 400г
Состав: сухое молоко или
молочная основа, рисовая
мука, сахар, витамины и
минеральные вещества.

Шт 2084

| | | | | | |
|---|---|---|--|----|-----|
| 4 | Питание детское на молочной основе сухое | Сухая молочная каша рисовая для детей от 4-х месяцев, возможно добавление фруктов. | Требования к продукту на 100 гр сухой каши: -белок не менее 12г не более - 20 г, - жиры не менее 10,0 г не более 18,0 г, -углеводы не менее 65 г. Натрий не более 140 мг, наличие кальция. возможно добавление фруктов. | Шт | 660 |
| 5 | Питание детское на молочной основе сухое | Сухая молочная каша пшеничная для детей от 6-ти месяцев, возможно добавление фруктов. | Требования к продукту на 100 гр сухой каши: -белок не менее 12г не более 20 г, -жиры не менее 10,0г не более 18,0 г, -углеводы не менее 65 г. Натрий не более 200 мг, наличие кальция, возможно добавление фруктов. | Шт | 660 |
| 6 | Питание детское на молочной | Сухая молочная каша овсяная для детей от 5-ти месяцев, возможно | Требования к продукту на 100 гр сухой каши: -белок не менее 12г не более 20 г, - жиры не менее 10,0 г не | Шт | 660 |

| | | | | | |
|---|---|--|---|----|-----|
| 7 | <p>основе сухое</p> <p>Питание детское на молочной основе сухое</p> | <p>добавление фруктов.</p> <p>Сухая молочная каша гречневая для детей от 4-х месяцев, возможно добавление фруктов.</p> | <p>более 18,0 г, -углеводы не менее 60 г. Натрий не более 120 мг, наличие кальция. возможно добавление фруктов. Упаковка не менее 200 г. Состав: сухое молоко или молочная основа, гречневая мука, сахар, витамины и минеральные вещества. Требования к продукту на 100 гр сухой каши: -белок не менее 12 не более 20 г, -жиры не менее 10,0 не более 18,0 г, -углеводы не менее 64 г. Натрий не более 200 мг, наличие кальция. возможно добавление фруктов. Упаковка не менее 200 г. Состав: сухое молоко или молочная основа, овсяная мука, сахар, витамины и минеральные вещества. Требования к продукту на 100 гр сухой каши:</p> | Шт | 660 |
| 8 | <p>Питание детское на молочной основе сухое</p> | <p>Каша овсяная молочная для детей с 5 месяцев</p> | <p>-белок не менее 12г не более 20 г, -жиры не менее 10,0г не более 18,0 г, -углеводы не менее 60 г. Натрий не более 140 мг, наличие кальция. Упаковка не менее 200 г.</p> | Шт | 660 |

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 года N 67 принят технический регламент Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» (далее – Регламент). Физико-химические показатели идентификации продукции детского питания на молочной основе, адаптированных или частично адаптированных начальных или последующих молочных смесей (в том числе сухих), сухих кисломолочных смесей, молочных напитков (в том числе сухих) для питания детей раннего возраста, молочных каш, готовых к употреблению, и молочных каш сухих (восстанавливаемых до готовности в домашних условиях питьевой водой) для питания детей раннего возраста установлены в приложениях № 12, 14 к Регламенту.

Так, в соответствии с требованиями Регламента, к адаптированным молочным смесям (сухим, жидким, пресным, кисломолочным) и продуктам на основе частично гидролизированных белков для питания детей в возрасте от 0 до 6 месяцев жизни установлены требования о содержании жиров 3-4 г., углеводов 6,5-8 г., таурина – не более 8 мг.

Изучением технического задания, Комиссия установила, что в пункте 2 требования к характеристикам по вышеуказанным показателям Заказчиком были установлены в противоречие Регламенту. Подобные противоречия также выявлены в пунктах 3, 4, 5, 6, 7, 8 Технического задания.

Таким образом, действия Заказчика, установившего требования к товарам, несоответствующие требованиям Регламента, являются нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, административная ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, Комиссией установлено следующее.

Согласно требованиям части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе, любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной

площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

01 сентября 2016 года в адрес Заказчика поступил запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе № 103359. Текст запроса полностью идентичен жалобе Заявителя. 02 сентября 2016 года в 15 часов 20 минут Заказчиком были опубликованы разъяснения положений документации об электронном аукционе от 02 сентября 2016 года №РДЗ, согласно которым Заказчик сообщает о намерении внести изменения в документацию об Аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе, Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

02 сентября 2016 года в 16 часов 51 минуту Заказчиком опубликована новая редакция документации об аукционе, в которой показатели характеристик товара, установленные в Техническом задании, соответствуют требованиям Регламента.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик, рассмотрев запрос о даче разъяснений, согласился с допущенным нарушением и принял необходимые меры по его устранению.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Крымского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новая Эра», Заявитель) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку смесей и сухих молочных каш, извещение № 0174200001916002751, обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части ненадлежащего описания объекта закупки.
3. В связи с добровольным устранением нарушения и отсутствием признаков

ограничения конкуренции, предписание об устранении нарушения не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения Аукциона, наложенные уведомлением Управления о принятии жалобы к рассмотрению от 06 сентября 2016 года №8/4167-с.