

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32.3-1172/2021

об административном правонарушении

20 декабря 2021 года

г. Йошкар-Ола,

ул. <.....>а, д. 164, каб. № ____

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <.....> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения положений части 5.1 статьи 8 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ, выразившегося в осуществлении закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке, в отношении директора МАУ «Центр детского здорового питания» <.....>

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

19.10.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступило обращение по вопросу обеспечения МАУ «Центр детского здорового питания» горячим питанием учащихся начальных классов г. Йошкар-Ола без проведения конкурентных процедур при осуществлении закупок продуктов питания.

В рамках рассмотрения обращения Марийским УФАС России было установлено, что МАУ «Центр детского здорового питания» осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц вместо осуществления указанной закупки в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что повлекло за собой административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В силу положений пункта 7 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту-Закон № 44-ФЗ) МАУ «Центр детского здорового питания» является заказчиком.

В соответствии со ст.1 Закона № 44-ФЗ отношения по осуществлению закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются настоящим Законом.

Согласно пункта 3 части 2 статьи 15 Закона №44-ФЗ при наличии правового акта, принятого учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять закупки в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Осуществление закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц регламентировано Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон № 223-ФЗ).

В силу пункта 1 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, совершенных в том числе, автономными учреждениями.

Частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ).

Таким образом, размещенное на сайте единой информационной системы в сфере закупок положение о закупках предоставляет автономному учреждению право осуществлять закупки в соответствии с данным Положением.

Во исполнение изложенных требований Закона, МАУ «Центр детского здорового питания» разработано Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАУ «Центр детского здорового питания».

В соответствии с частью 5 статьи 8 Закона о закупках заказчики, указанные в пунктах 1 - 3 части 2 статьи 1 указанного закона и созданные после дня вступления в силу данного закона, утверждают в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц положение о закупке. Заказчики, указанные в пунктах 2 и

3 части 2 статьи 1 Закона о закупках созданные после 1 февраля 2018 года, в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц утверждают положения о закупке или принимают решения о присоединении к положению о закупке в соответствии с частями 3 - 5 статьи 2 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 5.1 статьи 8 Закона о закупках если в течение срока, предусмотренного данным законом, заказчик в соответствии с требованиями указанного закона не разместил утвержденное им положение о закупке или принятое им решение о присоединении к положению о закупке, на такого заказчика до дня размещения им в соответствии с требованиями Закона о закупках утвержденного положения о закупке или решения о присоединении к положению о закупке распространяются положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в части, установленной Законом о закупках.

Вместе с тем Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАУ «Центр детского здорового питания» по состоянию на 16.11.2021 не утверждено, на сайте единой информационной системы в сфере закупок на момент проведения проверки размещено не было.

Таким образом, учитывая положения части 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ, не имея размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru/> положения о закупке, учреждение не вправе осуществлять закупки в рамках Закона № 223-ФЗ. При изложенных обстоятельствах, закупки товаров, работ, услуг должны быть совершены учреждением в порядке, установленном Законом №44-ФЗ.

В соответствии с Уставом Учреждения, которое утверждено приказом управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 29.06.2021. №180 (далее – Устав), МАУ «Центр детского здорового питания» является муниципальным автономным учреждением.

Установлено, что в период с 27.08.2021 года по 29.08.2021 года МАУ «Центр детского здорового питания» в лице директора Учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг заключены договоры (приложение - Реестр договоров).

Перечисленные договоры заключены за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности (в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ).

Статьей 7 Закона №223-ФЗ установлено, что за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ за осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке, предусмотрена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

В соответствии с приказом Врио начальника Управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» о приеме работника на работу № 313-4 от 23.07.2021 года на должность директора МАУ «Центр детского здорового питания» назначен <.....> Антон Михайлович.

В соответствии с пунктом 7.4 Устава руководитель осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения.

Согласно письменным пояснениям МАУ «Центр детского здорового питания» от 24.11.2021 Положение о закупках утверждено Протоколом №1 от 17.11.2021 заседания Наблюдательного Совета МАУ «Центр детского здорового питания» и размещено в Единой информационной системе 19.11.2021.

Таким образом, действия (бездействие) должностного лица МАУ «Центр детского здорового питания» <.....>а А.М. по проведению Закупок не в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе нарушают положения части 5.1 статьи 8 Закона о закупках, следовательно, данные действия (бездействие) подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является период времени с 28.08.2021 по 29.10.2021 (даты заключения договоров).

Местом совершения административного правонарушения является: 424028, г. Йошкар-Ола, ул. Прохорова, д. 22А (место нахождения МАУ «Центр детского здорового питания»).

Санкция части 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.83 РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **24 декабря 2021 года в 9 часов 30 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. <.....>а, 164.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <.....>у А.М. разъясняются его права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. _____

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

Зотин Г.Е. _____

(Ф.И.О. составившего протокол)

(подпись)

20 декабря 2021 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« ____ » _____ 2021 года

_____ (подпись)