

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №8-01/373

24 декабря 2018 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...>,

в присутствии представителей от:

<...>,

рассмотрев жалобу АНО «Центр дополнительного профессионального образования и сертификации по Дальневосточному федеральному округу» (далее - АНО «ЦДПОиС по ДФО»), материалы дела №8-01\373,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба АНО «ЦДПОиС по ДФО» на действия АО «ХРМК» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обучению и аттестации по охране труда, промышленной безопасности, пожарной безопасности, электробезопасности, обучению рабочих вторым профессиям (извещение №31807169055).

Как следует из жалобы, установленное в закупочной документации требование к участникам закупки о наличии согласованных с территориальными органами Ростехнадзора учебных программ по электробезопасности незаконно, такие программы должны согласовываться только теми организациями, в которых имеется комиссия по проверке знаний.

В заседании комиссии представители АНО «ЦДПОиС по ДФО» поддержали доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме.

Представители АО «ХРМК» с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в письменных возражениях от 21.12.20,18 №1297/15, дополнительно пояснив, что заявка общества отклонена от участия в закупке в связи с непредоставлением согласованных с территориальными органами Ростехнадзора учебных программ по электробезопасности, что не соответствует пункту 5.5 технических требований документации о закупке. Требование о наличии у участника согласованных программ установлено действующим законодательством. Дальневосточное управление Ростехнадзора письмом от 17.04.2018 №07-19/4721 подтвердило необходимость такого согласования. Представители заказчика в заседании комиссии на своей позиции настаивали.

От ЧОУ ДПО «Спутник», признанного единственным участником закупки, поступили возражения на жалобу, согласно которым закупка проведена без нарушений, согласование учебных программ по электробезопасности с территориальным органом Ростехнадзора является обязательным в соответствии с действующим законодательством.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в рас-

смотреии жалобы, рассмотрев материалы дела №8-01/373, пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона о закупках).

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько

юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 Закона о закупках).

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно части 10 указанной статьи, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пункт 1); требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2); требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик (пункт 3); сведения о начальной (максимальной) цене договора (пункт 4); требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункт 9); критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 12); порядок оценки и сопоставления заявок на участие в

закупке (пункт 13).

20.11.2018 на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru АО «ХРМК» размещено извещение №31807169055 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обучению и аттестации по охране труда, промышленной безопасности, пожарной безопасности, электробезопасности, обучения рабочих вторым профессиям для нужд АО «ХРМК» (лот №12.1), документация о закупке. Начальная (максимальная) цена договора – 900 000,00 руб. без учета НДС. Дата окончания подачи заявок – 03.12.2018. Дата рассмотрения заявок – 10.12.2018. Дата подведения итогов – 17.12.2018.

Общие требования к заявке установлены пунктом 3.1 документации о закупке.

Согласно подпункту 4.9.6 документации о закупке, по результатам рассмотрения заявок (отборочная стадия) закупочная комиссия отклоняет заявки, которые не соответствуют требованиям документации о закупке (в частности, в связи с несоответствием участника либо несоответствием заявки по составу документов).

Технические требования содержатся в приложении №1 к документации о закупке, в соответствии с которым участник в том числе должен обладать:

- согласованными с территориальными органами Ростехнадзора учебных программ по электробезопасности согласно Положению об отраслевой комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по проверке знаний норм и правил в области энергетического надзора, утвержденного приказом Ростехнадзора от 28.05.2008 №362а (пункт 5.5),

Работа с электротехническим персоналом Правилами работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19.02.2000 №49, в соответствии с пунктом 8.16 которых проверка знаний каждого работника должна проводиться индивидуально.

Программы предэкзаменационной подготовки, вопросы для проверки знаний утверждаются председателем комиссии и согласовываются с органами государственного надзора и контроля, участвующими в проверке знаний. По результатам проверки устанавливается группа по электробезопасности.

В соответствии с пунктом 10 Положения об отраслевой комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по проверке знаний норм и правил в области энергетического надзора, утвержденного приказом Ростехнадзора от 28.05.2008 №362а, предэкзаменационная подготовка осуществляется по программам, согласованным с УГЭН.

Таким образом, довод заявителя о незаконном установлении требования к участникам закупки о предоставлении в составе заявки на участие в закупке согласованных с территориальными органами Ростехнадзора учебных программ по электробезопасности не нашел своего подтверждения.

Как следует из протоколов от 03.12.2018 №12.1/1, от 10.12.2018 №12.1/2, в установленный срок на участие в закупке поступили заявки АНО «ЦДПОиС по ДФО», ЧОУ ДПО «Спутник». Заявка АНО «ЦДПОиС по ДФО» отклонена от участия в

закупке в связи с отсутствием копий учебных программ по электробезопасности, что не соответствующей пункту 5.5 технических требований. Закупка признана несостоявшейся.

Как следует из заявки АНО «ЦДПОиС по ДФО», учебная программа по электробезопасности (в том числе не согласованная с территориальными органами Ростехнадзора) в составе заявки отсутствует.

Поскольку АНО «ЦДПОиС по ДФО» не представлены в составе заявки документы, подтверждающие соответствие требованиям технического задания, его заявка обоснованно отклонена от участия в закупке.

Исходя из таких обстоятельств, комиссией Хабаровского УФАС России жалоба признается необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1. поименованного закона).

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АНО «ЦДПОиС по ДФО» на действия АО «ХРМК» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обучению и аттестации по охране труда, промышленной безопасности, пожарной безопасности, электробезопасности, обучению рабочих вторым профессиям (извещение №31807169055) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.