

РЕШЕНИЕ

№054/07/18.1-351/2019

14 марта 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ВебСофт» на действия организатора торгов Государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Управление ветеринарии города Новосибирска» при проведении электронного аукциона на оказание услуг на предоставление неисключительных прав (продление лицензии) на использование программного обеспечения «1С-Битрикс24»: по тарифу «Команда» (№ извещения 31907507799 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>),

в присутствии: «...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ВебСофт» (вх. № 1451э от 05.03.2019г.) на действия организатора торгов Государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Управление ветеринарии города Новосибирска» при проведении электронного аукциона на оказание услуг на предоставление неисключительных прав (продление лицензии) на использование программного обеспечения «1С-Битрикс24»: по тарифу «Команда» (№ извещения 31907507799 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

08 февраля 2019 года в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) и на сайте АО РТС-тендер (www.rts-tender.ru) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 31907507799, наименование объекта закупки: оказание услуг на предоставление неисключительных прав (продление лицензии) на использование программного обеспечения «1С-Битрикс24: по тарифу «Команда», заказчик: государственное бюджетное учреждение Новосибирской области "Управление ветеринарии города Новосибирска".

Способ определения поставщика: электронный аукцион, дата и время подачи заявок: 11.02.2019, дата и время окончания подачи заявок: 26.02.2019 08:00, дата проведения аукциона в электронной форме: 01.03.2019.

В установленном законом и документацией об аукционе в электронной форме, участником закупки — обществом с ограниченной ответственностью «ВебСофт» (далее — ООО «ВебСофт»), аккредитованным на электронной площадке АО РТС-тендер на сайте www.rts-tender.ru 19.02.2018 г. подана заявка на участие в электронном аукционе, присвоен №8 (скриншот заявки с перечнем документов прилагается).

Согласно протоколу от 26.02.2019 № 31907507799-01 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, заявка №8 ООО «ВебСофт» (по первой части) допущена к участию в электронном аукционе.

01.03.2019г. состоялся электронный аукцион, по результатам проведения которого предложение ООО «ВебСофт» оказалось вторым после лучшего предложения, что подтверждается протоколом от 01.03.2019.

На основании протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № 623326 от 01.03.2019, заявка ООО «ВебСофт», признана несоответствующей требованиям аукционной документации: «непредоставление сведений, подтверждающих соответствие участника закупки, установленные п.21.2.2 документацией об аукционе в электронной форме.

Считаю указанные действия аукционной комиссии необоснованными и несоответствующими пунктам 21.1, 21.2 раздела 1 «Информационная карта» аукционной документации, а также нарушающими права ООО «ВебСофт», сделавшего второе лучшее ценовое предложение в ходе проведенного аукциона, по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, **в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.**

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе **требованиям, установленным документацией о таком аукционе**, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно пунктам 21.1 и 21.2 аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

- согласие участника аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

- сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, а также о лицах, выступающих на стороне участника закупки:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки, и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

Кроме того, пунктом 21.2.2 предусмотрено, что к заявке прилагаются документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе:

а) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным требованиям,

установленным разделом 6 Положения о закупке.

При этом, аукционная документация, размещенная Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок по данному аукциону, не содержит **раздела 6, закрепляющего перечень необходимых документов применительно к пп. «а» пункта 21.2.2** документации об аукционе в электронной форме. Информационная карта содержит лишь один раздел, состоящий из 29 пунктов и приложений №1-№3.

ООО «ВебСофт» приложен к заявке весь перечень документов, установленных пунктами 21.1 и 21.2 аукционной документации, представленные документы отражены непосредственно в протоколе рассмотрения вторых частей заявок от 01.03.2019.

При изложенных обстоятельствах, действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО «ВебСофт» (по второй части) на основании непредоставления сведений, установленных п.21.2.2 документацией об аукционе в электронной форме, при отсутствии указаний на конкретные сведения и перечень документов в указанном пункте аукционной документации и так называемого раздела 6, является незаконными, необоснованным и нарушают права участника закупки ООО «ВебСофт», занявшего второе место и имеющего в этом случае право заключения контракта в случае отказа участника, сделавшего лучшее предложение.

Исходя из положений частей 2, 5 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в частности:

- декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);
- декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

С учетом изложенного, Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ установлено обязательное предоставление в целях участия в электронном аукционе деклараций, которые предоставляются в произвольной форме, а с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Аукционной документацией не предусмотрены в перечне необходимых документов указанные декларации. Более того, как следует из скриншота размещенной ООО «ВебСофт» заявки (прилагается) у электронной площадки, на момент размещения, отсутствовали какие-либо программно-аппаратные средства, с помощью которых можно было сформировать и подписать декларацию.

Согласно части 1 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Жалоба ООО «ВебСофт» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Государственное бюджетное учреждение НСО «Управление ветеринарии города Новосибирска» представило следующие возражения на жалобу.

ГБУ НСО «Управление ветеринарии города Новосибирска», являясь государственным заказчиком, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Управление ветеринарии города Новосибирска», утвержденным приказом Управления ветеринарии Новосибирской области от 24.12.2018 № 261 08.02.2019 разместило в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru>) и на сайте электронной торговой площадке РТС-тендер (<https://www.rts-tender.rif>) извещение на проведение аукциона в электронной форме на оказание услуг на предоставление неисключительных прав (продление лицензии) на использование программного обеспечения «1С-Битрикс24: по тарифу «Команда» (№ извещения в ЕИС 31907507799).

Способ определения поставщика: электронный аукцион. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме 26.02.2019, 08 ч. 00 мин. (время Новосибирское). Дата проведения электронного аукциона: 01.03.2019.

Пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. В соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Управление ветеринарии города Новосибирска», в пункте 14 Извещения о проведении аукциона в электронной форме ГБУ НСО «Управление ветеринарии города Новосибирска» изложены требования о соответствии участника размещения заказа обязательным требованиям, также данные требования изложены в пункте 18 «Обязательные

требования к Участникам размещения заказа» Раздела 1 Информационной карты аукциона в электронной форме.

ООО «ВебСофт» (ИНН 7017394067) не предоставлены документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, предусмотренные пунктом 21.2.2 Информационной карты аукциона в электронной форме, в связи с чем, заявка была отклонена, что отражено в Протоколе рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № 623326.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

08.02.2019г. на сайте www.zakupki.gov.ru ГБУ НСО «Управление ветеринарии г. Новосибирска» было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг на предоставление неисключительных прав (продление лицензии) на использование программного обеспечения «1С-Битрикс24»: по тарифу «Команда» (№ извещения 31907507799).

Начальная (максимальная) цена договора – 71 880, 00 рублей.

Электронный аукцион проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГБУ НСО «Управление ветеринарии г. Новосибирска» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Управление ветеринарии города Новосибирска» И.о. начальника управления ветеринарии Новосибирской области С.В. Макаровым Приказ № 261 от 24.12.2018г. (далее - Положение).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с п. 6.8.14 Положения, вторая часть заявки в аукционе должна содержать документы и информацию, предусмотренные Пунктом 5.3.2 Положения о

закупке.

П. 5.3.2 Положения установлен полный перечень документов, которые должны содержаться в заявке на участие в аукционе.

В соответствии с п. 21.2.2. Документации об аукционе в электронной форме Оказание услуг на предоставление неисключительных прав (продление лицензии) на использование программного обеспечения «Битрикс24: Корпоративный портал», утвержденной Начальником ГБУ НСО «Управление ветеринарии города Новосибирска» П.П. Уваровым, установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения: Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе:

а) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным требованиям, установленным разделом 6 Положения о закупке.

П. 2.2.2. Документации об аукционе, предусмотрена инструкция по заполнению второй части заявки: Во второй части заявки Участник размещения заказа должен в произвольной форме указать сведения, предусмотренные п.18 Документации, а также приложить документы, указанные в п. 21.2.2. (при необходимости).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №623326 от 26.02.2019г. на участие в аукционе было подано пятнадцать заявок и все были допущены.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе №623326 от 01.03.2019г. до участия в аукционе было допущено три заявки. В отношении заявки ООО «ВебСофт» принято следующее решение: «Не соответствует требованиям, непредставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки. Непредставление сведений, подтверждающих соответствие участника закупки, установленные п.21.2.2. документацией об аукционе в электронной форме».

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в заявке ООО «ВебСофт» отсутствуют сведения, указанные в п.18 Документации о закупке.

В соответствии с п. 6.8.23 Положения, Участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной извещением и документацией о проведении аукциона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной извещением и документацией о проведении аукциона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, заявка ООО «ВебСофт» была отклонена правомерно на основании пп.1 п. 6.8.23 Положения, так как в ней не были приложены документы, указанные в п.18 Документации о закупке. Нарушение порядка организации и проведения электронного аукциона в действиях Заказчика не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ВебСофт» на действия организатора торгов Государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Управление ветеринарии города Новосибирска» при проведении электронного аукциона на оказание услуг на предоставление неисключительных прав (продление лицензии) на использование программного обеспечения «1С-Битрикс24»: по тарифу «Команда» (№ извещения 31907507799 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.