

заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля организационных и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее - Карельское УФАС России), рассмотрев материалы дела №04-38/18283703/05 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица отдела по организации и проведению аукционов ГКУ РК «Управление коммунальными ресурсами», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в ее отсутствие (уведомлена надлежащим образом, письмом №3575 от 27.07.2018 ходатайствовала о рассмотрении дела в ее отсутствие),

УСТАНОВИЛ:

на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено сообщение от 31.10.2018 №311017/18283703/05 о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного в Пудожском муниципальном районе (6 лотов). Согласно информационному сообщению, организатор торгов - ГКУ РК «Управление коммунальными ресурсами» (наб.Варкауса, д.3, каб.32, г.Петрозаводск).

Лот №4 - земельный участок с кадастровым номером 10:15:0010204:89.

Требования к содержанию извещения о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлены в пункте 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Согласно подпункту 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона

должно содержать сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении участка и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок

и ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально допустимых параметрах разрешенного строительства_объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным

видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), **о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную**

требуемую мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным

видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства).

Установлено, что извещение о проведении торгов №311017/18283703/05 (лот №4 - земельный участок с КН 10:15:0010204:89) содержит информацию о предмете аукциона, в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок/об ограничениях этих прав – указано, что ограничений нет; о виде разрешенного использования (объекты торговли)

надлежности земельного участка к определенной категории земель (земли населенных пунктов).

Технические условия подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения указаны в извещении (в отношении лота №4) следующим образом: **имеется возможность подключения к сетям водоснабжения**, устройство, отведения решается локально путем устройства герметичного, непроницаемого септика, отопление - автономное, газ-баллоны».

Содержания извещения следует, что на земельном участке возможность подключения к централизованным сетям тепло - и газоснабжения, а также отведения отсутствует, вместе с тем **имеется возможность подключения к централизованным сетям водоснабжения**.

Следовательно, ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» было обязанно разместить в извещении в полном объеме сведения, предусмотренные в пп.21 пункта 4 статьи 39.11 ЗК РФ - о технических условиях подключения к **централизованным сетям водоснабжения** (состав условий).

На этом, как на дату размещения извещения, так и на дату рассмотрения жалобы №04-45/66-2017, у учреждения отсутствовали такие сведения в необходимом объеме. В силу пункта 4 части 3 статьи 39.11 ЗК РФ, порядок подготовки к аукциону включает в себя, в том числе, получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, заключение случаев, если в соответствии с разрешенным использованием земельного участка не предусматривается возможность строительства зданий и сооружений, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства.

ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» надлежащим образом не обеспечило включение и отражение в опубликованном извещении (лот №4) полных сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Таким образом, действия ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» по неуказанию в извещении о проведении аукциона (лот №4) сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к **сетям инженерно-технического обеспечения (сетям водоснабжения)**, предусматривающих предельную свободную мощность действующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроках действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения, являются нарушением пункта 4 статьи 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Решением Комиссии Карельского УФАС России от 23 ноября 2017 года №04-45/66-2017 в действиях ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» установлено нарушение пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Согласно статье 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедур проведения торгов (на должностных лиц - штраф от **10 тысяч рублей**; на юридических лиц - штраф от 20 до 30 тысяч рублей).

определением №04-38/13-2018 от 28.06.2018 в отношениибыло возбуждено дело об административном правонарушении.надлежало явиться в Карельское УФАС России 18 июля 2018 года в 14 часов 30 минут для дачи объяснений, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Ввиду отсутствия доказательств надлежащего уведомленияо дате и времени составления административного протокола, Определением от 18.07.2018 срок административного расследования по делу №04-38/13-2018 был продлен, ..надлежало явиться для составления и подписания протокола 20 августа 2018 года в 14 часов 30 минут.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении представлены письмом исх.№б/н от 27.07.2018 (вх.№3575 от 01.08.2018).вину в совершении вменяемого правонарушения признает; при назначении административного наказания просит принять во внимание наличие не вменяемости несовершеннолетнего ребенка. Принимая во внимание отсутствие смягчающих обстоятельств, просит назначить минимальный штраф в пределах санкции части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ. Составление протокола, а также рассмотрение дела об административном правонарушении просит провести в его отсутствие.

Исходя из представленных данных обстоятельства, Протокол об административном правонарушении по делу №04-38/13-2018 составлен 20.08.2018 в отсутствие.....

Определением от 20.08.2018 дело об административном правонарушении №04-38/13-2018 было назначено к рассмотрению на 03 сентября 2018 года в 10 часов 00 минут. Не являясь в указанное время в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела доказательства, должностное лицо Карельского УФАС России установило следующее.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежат должностные лица в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно пункту 1.1 Положения об отделе по организации и проведению аукционов (утвержден приказом ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» от 08.09.2017 № 110/1) (далее – Положение об отделе) указано, что отдел является структурным подразделением учреждения.

Согласно пунктам 3.4, 3.5, 3.6 и 3.12 Положения об отделе предусмотрено, что функциями отдела, помимо прочих, являются: получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, если наличие таких условий является обязательным условием для проведения аукциона, обеспечение размещения извещения о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении

гов, определенном Правительством Российской Федерации, обеспечении опубликования извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для специального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов поселеня, городского округа по месту нахождения земельного участка осуществление иных предусмотренных законом действий, необходимых для исполнения функции специализированной организации (организатора аукционов).

в соответствии с п. 6.1, 6.1.1, 6.1.2 Положения об отделе сотрудники отдела несут ответственность в порядке, установленном действующим законодательством: за неисполнение или ненадлежащее исполнение функций, возложенных на них должностными инструкциями, за неисполнение или нарушение требований и норм действующего законодательства при исполнении своих функций.

Согласно п. 4.5 Положения об отделе права, обязанности и ответственность сотрудников отдела определяются должностными инструкциями, утверждаемым директором Учреждения.

в соответствии с должностной инструкцией начальника отдела в его обязанности помимо прочих, входит обеспечение выполнения Учреждением функций по организации и проведению торгов (аукционов) на право заключения договоров аренды земельных участков, торгов (аукционов) по продаже земельных участков.

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия (п. 2.2. Должностной инструкции).

Согласно п. 4.1 Должностной инструкции начальника отдела указано, что начальник отдела привлекается к ответственности: за ненадлежащее исполнение или неисполнение своих должностных обязанностей, предусмотренных настоящей должностной инструкцией в порядке, установленном действующим трудовым законодательством Российской Федерации; за правонарушения и преступления, совершенные в процессе своей деятельности в порядке, установленном действующим административным, уголовным и гражданским законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с локальными актами Учреждения персональная ответственность за ненадлежащее исполнение или неисполнение своих должностных обязанностей возлагается на начальника отдела.

Согласно письму ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» (исх. №36545/12.4-21 от 05.09.2018), начальником отдела по организации и проведению аукционов с 25.09.2012 по 22.02.2018 являлась.....

Аукцион на право заключения договора аренды земельного участка расположенного в Пудожском муниципальном районе (лот №4) был объявлен 10.2017.

Следовательно, субъектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ является....., занимавшая на момент совершения административного правонарушения должность начальника отдела по организации и проведению аукционов ГКУ РК «Управление земельными ресурсами».

Субъектом правонарушения по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Субъективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, составляют нарушения порядка организации

ведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного имущества.

Субъективная сторона правонарушения, совершенного....., выразилась в нарушении данным лицом требований пп.4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Одним из элементов состава административного правонарушения является его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Субъективной стороной правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32. КоАП РФ, может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

....., занимавшей на момент совершения административного правонарушения должность начальника отдела по организации и проведению аукционов ГКУ «Управление земельными ресурсами» выражается в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей при получении и последующем размещении информации на официальном сайте www.torgi.gov.ru информации, указанной в пп.4 пункта 21 статьи 11 ЗК РФ (технические условия подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения) и при этом, ... имела возможность для соблюдения соответствующих правил и норм действующего законодательства, однако ею не были предприняты все зависящие от нее меры по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнениеустановленных законом требований не установлены.

Вина должностного лицав совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи [7.32.4](#) КоАП РФ, подтверждается материалами дела об административном правонарушении, в том числе протоколом об административном правонарушении от 20.08.2018.

Место совершения административного правонарушения – адрес Организатора торгов – наб.Варкауса, д.3, г.Петрозаводск, 185031.

Время (дата) совершения административного правонарушения – 31.10.2017 (дата публикации сообщения о проведении торгов по извещению №311017/18283703/05).

Срок давности привлечения к административной ответственности не истек.

Событие административного правонарушения подтверждено Решением Комиссии Уральского УФАС России от 23.11.2017 №04-45/66-2017.

Анализ имеющихся в деле материалов показал отсутствие оснований для ускорения производства по делу.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В ходе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении должностным лицом уполномоченным на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении, выявлено смягчающее обстоятельство, предусмотренное [пунктом 1 части 1 статьи 4.2](#) КоАП, а именно раскаяние лица совершившего административное правонарушение. Обстоятельств, отягчающих

линистративную ответственность совершенногоадминистративного правонарушения, не выявлено.

стоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение настоящего дела, не установлено.

Согласно постановлению Пленума Верховного суда Российской Федерации от 03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

Указанные обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

В рассматриваемом случае существенная угроза общественным отношениям заключается не в наступлении материальных последствий правонарушения, а в небрежительном отношении лица в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям закона.

Содержательное нарушение должностным лицом при организации и проведении контрольных мероприятий в соответствии с законодательством РФ торгов образцов административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ. Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела.

В интересах УФАС России предприняты все меры для реализации своих прав и защиты законных интересов.

Административная ответственность за указанное выше правонарушение предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц **в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь [частью 10 статьи 7.32.4](#), а также [статьями 23.48](#) и [29.9](#) КоАП, заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти и закупок

ПОСТАНОВИЛ:

Признать....., занимавшую на момент совершения административного правонарушения должность начальника отдела по организации и проведению закупок ГУ РК «Управление земельными ресурсами» виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [частью 10 статьи 7.32.4](#) КоАП, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **3 000 (три тысячи) рублей 00 копеек.**

ВИЗИТЫ ДЛЯ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ ШТРАФА:

Банк получателя: ГРКЦ НБ Респ. Карелия Банка России г. Петрозаводск

БИК 048602001

Получатель: ИНН 1001041153, КПП 100101001 Управление Федерального казначейства по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

Счет № 40101810600000010006

Код ОКТМО 86701000

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: штраф по делу № 04-38/13-2018 об административном правонарушении.

соответствии с [пунктом 3 части 1](#) и [частью 3 статьи 30.1](#) КоАП, а также [частью 1 статьи 30.3](#) КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо суд. Срок обжалования составляет десять суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно [части 1 статьи 31.1](#) КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление было обжаловано или опротестовано.

Согласно с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, штраф должен быть уплачен не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в **двукратном размере** неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 2 статьи 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех