

ООО «Импланткаст»

119049, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 23, эт. 1, пом. XXXVIII, ком. 1,2

<...>

ООО «МК «Степлин»

119049, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 23, эт. 1, пом. XXXIXA, ком. 1-1

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-15813/2021 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «26» мая 2022 года

В полном объеме решение изготовлено «08» июня 2022 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя Московского УФАС России <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев дистанционно по каналу видеоконференцсвязи дело № 077/01/11-15813/2021 по признакам нарушения ООО «Импланткаст» ИНН 7725745243 ОГРН 1127746019543 (место нахождения: 119049, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 23, эт. 1, пом. XXXVIII, ком. 1, 2) и ООО «Медицинская компания «Степлин» (далее — ООО «МК «Степлин») ИНН 7725609385 ОГРН 5077746932038 (место нахождения: 119049, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 23, эт. 1, пом. XXXIXA, ком. 1-1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии законного представителя ООО «Импланткаст», действующего на основании доверенности б/н от 15.11.2021 — <...>,

генерального директора ООО «МК «Степлин» - <...>.

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) были направлены запросы информации в адрес электронных торговых площадок с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

По результатам анализа сведений, полученных в ответ на запрос Управления от 06.11.2020 № ЕП/62267/20 от АО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговая площадка), Управлением выявлены обстоятельства, указывающие на наличие в действиях ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин» признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах с реестровыми №№ 0373100068219000013, 0373100094319000124, 0373100113519000036, 0373100113519000063, 0373100094319000682.

Приказом Управления от 29.09.2021 № 194 возбуждено дело № 077/01/11-15813/2021 по признакам нарушения ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции (далее — Дело № 077/01/11-15813/2021).

Определением от 01.10.2021 № ЕП/60219/21 Дело № 077/01/11-15813/2021 было назначено к рассмотрению. В качестве ответчиков привлечены ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин».

На основании статей 25, 45 Закона о защите конкуренции для полного и всестороннего изучения всех обстоятельств Дела № 077/01/11-15813/2021 Комиссией запрошены необходимые документы и информация у лиц, участвующих в деле, и иных организаций.

Документы и информация, поступившие в Управление в ответ на определения и запросы, приобщены к материалам Дела № 077/01/11-15813/2021.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-15813/2021 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakurki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в период с 12.02.2019 — 02.12.2019 гг. были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№:

- 0373100068219000013, заказчик — ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии «Министерства здравоохранения Российской Федерации, предмет - закупка имплантов, протезов для нужд МРНЦ им. А.Ф. Цыба, начальная максимальная цена контракта (далее — НМЦК) — 24 570 000, 00 руб.;

- 0373100094319000124, заказчик - ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии имени Н.Н. Блохина» Министерства здравоохранения РФ, предмет - поставка набора для частичного и тотального замещения костей и суставов, НМЦК — 19 740 000,00 руб.;

- 0373100113519000036, заказчик — ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт стоматологии и челюстно-лицевой хирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, предмет — поставка изделий травматологических, НМЦК — 2 223 295,35 руб.;

- 0373100113519000063, заказчик - ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт стоматологии и челюстно-лицевой хирургии» Министерства

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	объем файла	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
037310006821900013	ООО «Импланткаст»	Часть 1	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	35,9 Кбайт	11.01.2018, 10:35:00	26.02.2019, 12:01:00
ООО «МК «Степлин»	Часть 1	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	41,1 Кбайт	11.01.2018, 10:35:00	26.02.2019, 12:02:00	
0373100094319000124	ООО «Импланткаст»	Часть 1	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	33,7 Кбайт	11.01.2018, 10:35:00	13.03.2019, 11:50:00
ООО «МК «Степлин»	Часть 1	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	21,1 Кбайт	13.03.2019, 10:56:00	13.03.2019, 11:50:00	
0373100113519000036	ООО «Импланткаст»	спецификация	Пользователь	Пользователь	21,7 Кбайт	04.04.2019, 12:37:00	04.04.2019, 16:24:00
ООО «МК «Степлин»	Заявка на участие	Пользователь	Пользователь	23,6 Кбайт	04.04.2019, 12:37:00	04.04.2019, 16:05:00	
0373100113519000063	ООО «Импланткаст»	спецификация	Пользователь	Пользователь	34,9 Кбайт	14.05.2019, 14:39:00	14.05.2019, 15:20:00
ООО «МК «Степлин»	Заявка на участие	Пользователь	Пользователь	48,1 Кбайт	14.05.2019, 14:39:00	14.05.2019, 14:41:00	
0373100094319000682	ООО «Импланткаст»	Часть 1	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	24,5 Кбайт	11.01.2018, 10:35:00	06.12.2019, 12:51:00
ООО «МК «Степлин»	Часть 1	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	19,7 Кбайт	06.12.2019, 11:36:00	06.12.2019, 12:41:00	

Учётная запись - это хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам.

Имя учетной записи задается пользователем и используется в ходе аутентификации при входе в систему. Таким образом, совпадение имени учетной записи создавшей файл возможно только в случае их создания на одном устройстве. Использование одной учетной записи при формировании заявок на участие в торгах от разных организаций подтверждается ее персонализацией.

Неоднократное совпадение времени создания и изменения файлов заявок, учетных записей, с использованием которых создавались и изменялись файлы заявок свидетельствует об их создании с использованием единой инфраструктуры с целью реализации единой стратегии поведения и достижения общего результата, соответствующего интересам всех рассматриваемых хозяйствующих субъектов.

Кроме того, Комиссией установлено, что учетные записи, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых торгах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционных документаций.

Также Комиссией установлено использование единой учетной записи «Aleksander Karpushin», на которой ответчиками создавались и изменялись файлы в составе заявок, поданных с целью участия в торгах с реестровыми №№ 0373100068219000013, 0373100094319000124, 0373100094319000682.

В свою очередь, согласно сведениям, предоставленным ООО «Импланткаст» (вх. № 97854/21 от 11.11.2021), <...>, имя которого совпадает с именем учетной записи, на которой ответчиками создавались и изменялись файлы в составе заявок, поданных с целью участия в торгах с реестровыми №№ 0373100068219000013, 0373100094319000124, 0373100094319000682, в период 2018-2020 гг., то есть в период проведения указанных торгов, занимал должность менеджера по продажам в ООО «Импланткаст».

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, с целью реализации единой стратегии поведения и достижения общего результата, соответствующего интересам всех рассматриваемых хозяйствующих субъектов, выразившегося в отказе от конкурентной борьбы, с целью получения экономической выгоды в виде заключения государственных контрактов при максимальном сохранении уровня начальной цены, предложенной заказчиком.

Следовательно, такие действия ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №077/01/11-15813/2021 ООО «Импланткаст» представило 2 заявления (вх. № 97854/21 от 11.11.2021 и вх. № 105449/21 от 02.12.2021) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровыми №№ 0373100068219000013, 0373100094319000124, 0373100113519000036, 0373100113519000063, 0373100094319000682, а также дополнительно представлены х36 торгах с реестровыми №№ 0175200000418000468, 0373100041017000966, 0373200045218000521, 0372100030618000746, 31806720734, 0373100037219000530, SBR003-190031358700055.1 (№ извещения в ЕИС - 31907645619), 0373100068219001535, 0373100068319000260, 0373100032619000232, 0373100068319000341, 0373100068319000330, 694346 (№ извещения в ЕИС - 31907644910), 0373200052319000312, 0372100030619000118, 0372100030619000117, 31908012400, 0373200045220000380, 0373200045220000788, 0373200045220001237, 0373200045220001433, 0373200045220001437, 0373200045220001437, 0373100032620000024, 0373100037219000553, 0373100037220000402, 0373100037220000665, 0373100037219000587, 0373100041020000737, 0373100068320000192, 0373100068220001407, 0373100068220001639, 161914 (№ извещения в ЕИС - 32009049799), 035110002920000101, 0373100037220000410, 0373200025520000016, 32008866951 между ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин» было заключено устное антиконкурентное соглашение, направленное на поддержание цен на указанных торгах и реализованное с использованием единой инфраструктуры с IP-адресом 195.91.161.42.

ООО «Импланткаст» сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «МК «Степлин».

В свою очередь, ООО «МК «Степлин» также представило заявление (вх. от 08.04.2022 № 26058-ЭП/22) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровыми №№ 0373100068219000013, 0373100094319000124, 0373100113519000036, 0373100113519000063, 0373100094319000682, а также в дополнительно представлены х36 торгах с реестровыми №№ 0175200000418000468, 0373100041017000966, 0373200045218000521, 0372100030618000746, 31806720734, 0373100037219000530, SBR003-190031358700055.1 (№ извещения в ЕИС - 31907645619), 0373100068219001535, 0373100068319000260, 0373100032619000232, 0373100068319000341, 0373100068319000330, 694346 (№ извещения в ЕИС - 31907644910), 0373200052319000312, 0372100030619000118, 0372100030619000117, 31908012400, 0373200045220000380, 0373200045220000788, 0373200045220001237, 0373200045220001433, 0373200045220001437, 0373100032620000024, 0373100037219000553, 0373100037220000402, 0373100037220000665, 0373100037219000587, 0373100041020000737, 0373100068320000192, 0373100068220001407, 0373100068220001639, 161914 (№ извещения в ЕИС - 32009049799), 035110002920000101, 0373100037220000410, 0373200025520000016, 32008866951 между ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин» было заключено устное антиконкурентное соглашение, направленное на поддержание цен на указанных торгах, чем полностью подтвердило сведения, изложенные в ранее представленном ООО «Импланткаст» заявлении.

Вместе с тем, согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения

При этом на момент оглашения резолютивной части решения по Делу № 077/01/11-15813/2021 (26.05.2022) трёхлетний срок давности истёк для торгов с реестровыми №№ 0373100068219000013, 0373100094319000124, 0373100113519000036 и 0373100113519000063, а также по дополнительно представленным ответчиками 9 торгам с реестровыми №№ SBR003-190031358700055.1 (№ извещения в ЕИС - 31907645619), 694346 (№ извещения в ЕИС - 31907644910), 0175200000418000468, 0373100041017000966, 0373200045218000521, 0372100030618000746, 31806720734, 0372100030619000117, 0372100030619000118, состоявшимся в период с 15.01.2018 по 20.05.2019.

Данные закупки выходят за рамки трехлетнего периода, установленного статьей 41.1 Закона о защите конкуренции. В то же время изложенные в настоящем решении обстоятельства проведения торгов с реестровыми №№ 037310006821900013, 0373100094319000124, 0373100113519000036 и 0373100113519000063 подтверждают реализацию антиконкурентного соглашения ответчиками по антимонопольному делу.

В свою очередь, Комиссией проведен анализ информации и сведений относительно дополнительно представленных ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин» 27 торгов, информация о которых отсутствовала в материалах дела № 077/01/11-15813/2021 и по которым не истёк трёхлетний срок давности, с реестровыми №№ 0373100037219000530, 0373100068219001535, 0373100068319000260, 0373100032619000232, 0373100068319000341, 0373100068319000330, 0373200052319000312, 31908012400, 0373200045220000380, 0373200045220000788, 0373200045220001237, 0373200045220001433, 0373200045220001437, 0373100032620000024, 0373100037219000553, 0373100037220000402, 0373100037220000065, 0373100037219000587, 0373100041020000737, 0373100068320000192, 0373100068220001407, 0373100068220001639, 161914 (№ извещения в ЕИС - 32009049799) 0351100002920000101, 0373100037220000410, 037320002552000016, 32008866951 (далее - Торги), по результатам которого установлено, что между ответчиками при проведении указанных торгов также было реализовано антиконкурентное соглашение. Данные сведены в таблицу №4.

Таблица №4

1	0373100032619000232	ФГБУ "Российский научный центр рентгено-радиологии" Министерства здравоохранения РФ	закупка онкологических эндопротезов для частичного и тотального замещения костей и суставов	5 975 000,00	24.09.2019	07.10.2019	ООО «Импланткаст»	5 855 500,00	2,00	ООО «МК «Степлин»	5 9
2	0373100068319000260	ФГБУ "НМИЦ травматологии и ортопедии им. Н.Н. Приорова" Министерства здравоохранения РФ	поставка расходных медицинских изделий	4 462 266,67	25.09.2019	07.10.2019	ООО "Импланткаст"	4 373 019,00	2,00	ООО «МК «Степлин»	4 4
3	0373200052319000312	ГБУЗ г. Москвы "ГКБ им. Ф.И. Изомецова ДЗМ	поставка пластин для челюстно-лицевой хирургии	1 689 994,00	11.10.2019	24.10.2019	ООО «МК «Степлин»	1 670 000,00	1,00	ООО «Импланткаст»	1 6
4	0373100068219001535	ФГБУ "НМИЦ радиологии" Министерства здравоохранения РФ	закупка онкологических эндопротезов состоящих из компонентов для частичного и тотального замещения костей и суставов	30 004 500,00	21.11.2019	04.12.2019	ООО «Импланткаст»	29 704 450,00	1,00	ООО «МК «Степлин»	
5	0373100037219000530	ФГБУ "НМИЦ им. академика Е.Н. Мешалкина" Министерства здравоохранения РФ	поставка точечного эндопротеза коленного сустава	495 000,00	13.12.2019	27.12.2019	ООО «Импланткаст»	485 100,00	2,00	ООО «МК «Степлин»	49
6	0373100068319000330	ФГБУ "НМИЦ травматологии и ортопедии им. Н.Н. Приорова" Министерства здравоохранения РФ	поставка расходных медицинских изделий	16 089 416,75	19.12.2019	30.12.2019	ООО «Импланткаст»	15 848 075,00	1,50	ООО «МК «Степлин»	
7	0373100037219000553	ФГБУ "Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий ФМБА"	поставка компонентов для эндопротезирования тазобедренного сустава	5 533 400,00	23.12.2019	13.01.2020	ООО «Импланткаст»	5 533 400,00	0	ООО «МК «Степлин»	5 5
8	0373100068319000341	ФГБУ "НМИЦ травматологии и ортопедии им. Н.Н. Приорова" Министерства здравоохранения РФ	поставка расходных медицинских изделий	10 923 759,35	24.12.2019	09.01.2020	ООО «Импланткаст»	10 432 190,00	4,50	ООО «МК «Степлин»	
9	0373100037219000587	ФГБУ "Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий ФМБА"	поставка компонентов для эндопротезирования коленного сустава	2 812 000,00	27.12.19	13.01.2020	ООО «Импланткаст»	2 812 000,00	0	ООО «МК «Степлин»	2 8
10	31908012400	ФГБУ "Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий ФМБА"	поставка компонентов для эндопротезирования коленного сустава	274 020,00	27.12.2019	13.01.2020	ООО «Импланткаст»	268 567,00	2,00	ООО «МК «Степлин»	27

11	037320002552000016	ГБУЗ г. Москвы «ГКБ № 4 ДЗМ»	поставка спиц для проведения остеосинтеза	1 458 074,51	30.01.2020	11.02.2020	ООО «МК «Степлин»	1 434 325,00	1,60	ООО «Импланткаст»	14
12	32008866951	ГБУЗ г. Москвы "ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ"	поставка минипластин с винтами для челюстно-лицевого остеосинтеза	4 066 667,00	11.02.2020	05.03.2020	ООО «МК «Степлин»	3 850 000,00	5	ООО "Импланткаст"	39
13	0373100032620000024	ФГБУ "НМИЦ им. академика Е.Н. Мешалкина" Министерства здравоохранения РФ	наборы для частичного и тотального замещения костей и суставов	6 002 750,00	04.03.2020	16.03.2020	ООО «Импланткаст»	5 912 708,00	1,50	ООО «МК «Степлин»	55
14	0351100002920000101	ФГБУ "НМИЦ им. академика Е.Н. Мешалкина" Министерства здравоохранения РФ	организация поставки медицинских изделий	4 651 966,69	11.03.2020	23.03.2020	ООО «Импланткаст»	4 651 966,69	0	ООО «МК «Степлин»	46
15	0373100037220000065	ФГБУ "Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий ФМБА"	закупка медицинских изделий для отделения травматологии	7 759 120,00	25.03.2020	10.04.2020	ООО «Импланткаст»	7 759 120,00	0	ООО «МК «Степлин»	77
16	0373200045220000380	ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ	поставка эндопротезов голеностопного сустава	715 600,00	26.03.2020	08.04.2020	ООО «Импланткаст»	690 550,00	3,50	ООО «МК «Степлин»	69
17	0373200045220000788	ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ	поставка расходных материалов для ревизионного эндопротезирования тазобедренного сустава	931 616,95	06.08.2020	18.08.2020	ООО «Импланткаст»	912 983,00	2,00	ООО «МК «Степлин»	91
18	1614914 (№ извещения в ЕИС - 32009049799)	ФГАУ "НМИЦ "Лечебно-реабилитационный центр" Министерства здравоохранения РФ	Закупка расходных материалов – компоненты для эндопротезирования тазобедренного сустава	16 435 000,00	30.03.2020	21.04.2020	ООО «Импланткаст»	16 188 475,00	1,50	ООО «МК «Степлин»	
19	0373100068320000192	ФГБУ "НМИЦ травматологии и ортопедии им. Н.Н. Приорова" Министерства здравоохранения РФ	Поставка расходных медицинских изделий	7 722 920,04	16.09.2020	28.09.2020	ООО «Импланткаст»	7 645 680,00	1,00	ООО «МК «Степлин»	76
20	0373100041020000737	ФГБУ "НМИЦ детской гематологии, онкологии и иммунологии им. Д. Рогачева" Министерства здравоохранения РФ	поставка наборов компонентов для частичного и тотального замещения костей и суставов конечностей	23 877 000,00	09.11.2020	19.11.2020	ООО «Импланткаст»	22 500 000,00	5,00	ООО «МК «Степлин»	
21	0373100068220001407	ФГБУ "Национальный исследовательский центр радиологии" Министерства здравоохранения РФ	закупка изделий медицинского назначения	38 937 000,00	12.11.2020	24.11.2020	ООО «Импланткаст»	37 184 800,00	4,50	ООО «МК «Степлин»	
22	0373200045220001237	ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ	поставка расходных материалов для ревизионного эндопротезирования тазобедренного сустава	1 021 664,35	13.11.20	25.11.20	ООО «Импланткаст»	996 122,00	2,50	ООО «МК «Степлин»	10
23	0373100037220000402	ФГБУ "Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и	поставка медицинских расходных материалов	290 400,00	23.11.2020	04.12.2020	ООО «Импланткаст»	254 548,00	12,00	ООО «МК «Степлин»	25

24	0373100037220000410	медицинских технологий ФМБА" ФГБУ "Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий ФМБА"	поставка медицинских изделий для нужд МРМЦ	6 998 000,00	25.11.2020	07.12.2020	ООО «Импланткаст»	6 998 000,00	0	ООО «МК «Степлин»	
25	0373100068220001639	ФГБУ "НИИЦ радиологии" Министерства здравоохранения РФ	закупка медицинских изделий	22 625 100,00	02.12.2020	14.12.2020	ООО «Импланткаст»	22 285 723,00	1,50	ООО «МК «Степлин»	
26	0373200045220001433	ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ	поставка комплектов эндопротеза тазобедренного сустава цементной фиксации	2 421 083,50	18.12.2020	30.12.2020	ООО «Импланткаст»	2 285 000,00	6,00	ООО «МК «Степлин»	2 3
27	0373200045220001437	ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ	поставка комплектов эндопротеза тазобедренного сустава	4 245 400,20	22.12.2020	11.01.2021	ООО «Импланткаст»	4 075 560,00	4,00	ООО «МК «Степлин»	4 1

Согласно сведениям, представленным ООО «Импланткаст» (вх. № 97854/21 от 11.11.2021) и ООО «МК «Степлин» (вх. № 98771/21 от 15.11.2021) в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-15813/2021, а также торговыми площадками ООО «РТС-Тендер», АО «Сбербанк-АСТ», АО «ЕЭП» и АО «ЭТП» в ответ на запросы Управления (исх. № ЕП/6614/22 от 07.02.2022, ЕП/13584/22 от 14.03.2022, ЕП/13585/22 от 14.03.2022, ЕП/13591/22 от 14.03.2022, ЕП/13874/22 от 15.03.2022, ЕП/18718/2022 от 06.04.2022), Комиссией установлено использование ответчиками одного IP-адреса 195.91.161.42 при подаче заявок, ценовых предложений, и при подписании контрактов в рамках 27 дополнительно представленных ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин» Торгов, а также использование единых учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, создание файлов заявок в одном формате «doc» и совпадение даты и времени создания и (или) даты изменения файлов заявок (данные сведены в таблицу № 5).

Таблица № 5

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Формат файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0373100032619000232	ООО «Импланткаст»	- бвм 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	01.10.2019 15:30	01.10.2019 15:51
	ООО «МК Степлин»	- бвм 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	01.10.2019 12:16	01.10.2019 14:41
0373100068319000260	ООО «Импланткаст»	Согласие	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	21.12.2017 9:05	05.08.2019 12:30
	ООО «МК Степлин»	Согласие	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	03.03.2017 14:19	02.10.2019 15:08
0373100068219001535	ООО «Импланткаст»	Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	11.01.2018 10:35	27.11.2019 16:51
	ООО «МК Степлин»	Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	11.01.2018 10:35	27.11.2019 16:51
0373100037219000530	ООО «Импланткаст»	„ГЕ« а жЕп	doc	Aleksander Karpushin	Пользователь	03.03.2017 14:20	19.12.2019 13:26
	ООО «МК Степлин»	„ГЕ« а жЕп	doc	Aleksander Karpushin	Пользователь	15.03.2017 9:47	19.12.2017 13:37
0373100037219000553	ООО «Импланткаст»	Ъ ЕГв	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	05.08.2019 13:35	30.12.2019 15:24
	ООО «МК Степлин»	Ъ ЕГв	doc	COMP	Aleksander Karpushin	26.04.2016 12:28	30.12.2019 15:45
0373100037219000587	ООО «Импланткаст»	Ъ ЕГв	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	05.08.2019 13:35	30.12.2019 15:51
	ООО «МК Степлин»	Ъ ЕГв	doc	COMP	Aleksander Karpushin	26.04.2016 12:28	30.12.2019 15:55
31908012400	ООО «Импланткаст»	Заявка_на_участие(3)	doc	Пользователь	Пользователь	12.07.2019 11:25	12.07.2019 14:09
	ООО «МК Степлин»	Заявка_31908012400	doc	Пользователь	Пользователь	12.07.2019 11:25	12.07.2019 11:25
32008866951	ООО «Импланткаст»	заявка_36_гкб	doc	Пользователь	Aleksander Karpushin	27.02.2020 12:39	27.02.2020 14:11
	ООО «МК Степлин»	заявка_на_участие_32008866951	doc	Пользователь	Пользователь	27.02.2020 12:39	27.02.2020 12:56
0373100032620000024	ООО «Импланткаст»	Ъ ЕГв	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	05.08.2019 13:35	10.03.2020 12:00
	ООО «МК Степлин»	Ъ ЕГв	doc	COMP	Aleksander Karpushin	26.04.2016 12:28	10.03.2020 12:04
0351100002920000101	ООО «Импланткаст»	Часть 1	doc	AleksanderKarpushin	AleksanderKarpushin	11.01.2018 10:35	13.03.2020 8:45
	ООО «МК Степлин»	Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	11.03.2020 15:07	17.03.2020 10:45
0373100037220000065	ООО «Импланткаст»	Ъ ЕГв	doc	Aleksander Karpushin	Пользователь	05.08.2019 13:35	01.04.2020 12:42
	ООО «МК Степлин»	Ъ ЕГв	doc	COMP	Пользователь	26.04.2016 12:28	01.04.2020 13:04
	ООО	Ъ ЕГв	doc	Aleksander	Пользователь	05.08.2019	01.04.2020 9:54

0373200045220000380	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	ТЭГВ	doc	Karpushin	Пользователь	13:35 26.04.2016 12:28	01.04.2020 7:07 01.04.2020 9:59
0373200045220000788	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	ТЭГВ	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	05.08.2019 13:35	07.08.2020 11:06
	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	ТЭГВ	doc	COMP	Aleksander Karpushin	26.04.2016 12:28	07.08.2020 10:59
1614914 (№ извещения в ЕИС - 32009049799)	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Пользователь	09.06.2016 11:17	01.04.2020 14:40
	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Пользователь	01.04.2020 14:36	01.04.2020 14:41
0373100068320000192	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	11.01.2018 10:35	23.09.2020 10:55
	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	11.01.2018 10:35	23.09.2020 11:03
0373100041020000737	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	803496b3-6467-4856-9b9c- 71c781237e84-Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	24.12.2018 20:10	11.11.2020 10:41
	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	cd573869-48c3-425c-9b5a- 40d9c9b77bd7-Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	23.10.2019 11:36	11.11.2020 10:50
0373100068220001407	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	11.01.2018 10:35	16.11.2020 10:48
	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	11.01.2018 10:35	16.11.2020 10:42
0373100037220000402	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	Анкета	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	05.08.2019 13:55	25.11.2020 15:57
	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	Анкета	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	26.04.2016 12:28	25.11.2020 15:59
0373100037220000410	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	24.11.2020 15:18	25.11.2020 13:46
	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	24.11.2020 15:18	26.11.2020 11:43
0373100068220001639	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	11.01.2018 10:35	08.12.2020 11:47
	«Импланткаст» ООО «МК Степлин»	Часть 1	doc	Aleksander Karpushin	Aleksander Karpushin	11.01.2018 10:35	16.11.2020 10:42

Вышеизложенные факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-15813/2021, в том числе представленные ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин» заявления, свидетельствуют о заключении между ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах с реестровым № 0373100094319000682 и дополнительно представленных ответчиками 27 торгам, по которым не истёк трёхлетний срок давности.

Общая НМЦК по 28 торгам, по которым не истёк трёхлетний срок давности, составила — 247 839 220,01 руб.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия отмечает, что с момента вынесения заключения об обстоятельствах дела до момента изготовления решения по делу № 077/01/11-15813/2021 в полном объеме трёхлетний срок давности по торгам с реестровым № 0373100113519000063 истек. В связи с этим, временной интервал исследования в аналитическом отчете определяется периодом с даты размещения извещения о проведении торгов № 0373100094319000682 (02.12.2019) по дату проведения торгов № 0373200045220001437 (11.01.2021), по которым не истёк трёхлетний срок давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно аналитическому отчету по результатам анализа состояния конкуренции на 28 торгах с реестровыми №№ 0373100094319000682, 0373100037219000530, 0373100068219001535, 0373100068319000260, 0373100032619000232, 0373100068319000341, 0373100068319000330, 0373200052319000312, 31908012400, 0373200045220000380, 0373200045220000788, 0373200045220001237, 0373200045220001433, 0373200045220001437, 0373100032620000024, 0373100037219000553, 0373100037220000402, 0373100037220000065, 0373100037219000587, 0373100041020000737, 0373100068320000192, 0373100068220001407, 0373100068220001639, 161914 (№ извещения в ЕИС — 32009049799), 0351100002920000101, 0373100037220000410, 0373200025520000016, 32008866951 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 02.12.2019 (дата размещения извещения о проведении торгов № 0373100094319000682) по 11.01.2021 включительно (дата проведения торгов №0373200045220001437).

2. Предметами Торгов являлись:

- поставка изделий травматологических;
- поставка набора для частичного и тотального замещения костей и суставов;
- поставка точечного эндопротеза коленного сустава;
- закупка онкологических эндопротезов состоящих из компонентов для частичного и тотального замещения костей и суставов;
- поставка расходных медицинских изделий;
- закупка онкологических эндопротезов для частичного и тотального замещения костей и суставов;
- поставка расходных медицинских изделий;
- поставка расходных медицинских изделий;
- поставка пластин для челюстно-лицевой хирургии;
- поставка минипластин для остеосинтеза;

- поставка эндопротезов голеностопного сустава;
- поставка расходных материалов для ревизионного эндопротезирования тазобедренного сустава;
- поставка расходных материалов для ревизионного эндопротезирования тазобедренного сустава;
- закупка расходных материалов – компоненты для эндопротезирования тазобедренного сустава;
- поставка комплектов эндопротеза тазобедренного сустава цементной фиксации;
- поставка комплектов эндопротеза тазобедренного сустава;
- поставка наборов для частичного и тотального замещения костей и суставов;
- поставка компонентов для эндопротезирования тазобедренного сустава;
- поставка медицинских расходных материалов;
- закупка медицинских изделий для отделения травматологии;
- поставка компонентов для эндопротезирования коленного сустава;
- поставка наборов компонентов для частичного и тотального замещения костей и суставов конечностей;
- поставка расходных медицинских изделий;
- закупка изделий медицинского назначения;
- закупка медицинских изделий;
- организация поставки медицинских изделий (эндопротезы);
- поставка медицинских изделий;
- поставка спиц для проведения остеосинтеза;
- поставка минипластин с винтами для челюстно-лицевого остеосинтеза.

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов 28 торгов с реестровыми №№ 0373100094319000682, 0373100037219000530, 0373100068219001535, 0373100068319000260, 0373100032619000232, 0373100068319000341, 0373100068319000330, 0373200052319000312, 31908012400, 037320004522000380, 0373200045220000788, 0373200045220001237, 0373200045220001433, 0373200045220001437, 0373100032620000024, 0373100037219000553, 0373100037220000402, 0373100037220000065, 0373100037219000587, 0373100041020000737, 0373100068320000192, 0373100068220001407, 0373100068220001639, 1614914 (№ извещения в ЕИС - 32009049799), 0351100002920000101, 0373100037220000410, 0373200025520000016, 32008866951 входили ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками, но отказались от конкурентной борьбы.

При проведении рассматриваемых торгов заказчики использовали конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашались с ее условиями, в том числе с установленной заказчиками форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиками ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентных процедурах, а также ограничение товарного рынка предметами рассматриваемых торгов, ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин» являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что:

- генеральным директором ООО «Импланткаст» с 18.01.2012 является Петросян А.С., учредителями с 12.12.2012 являются Петросян А.С. (90%) и Боровков И.В. (10%);
- генеральным директором и единственным учредителем с 25.12.2012 ООО «МК «Степлин» является Лобанчук И.Н.

Таким образом, ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин» по состоянию на даты проведения рассматриваемых торгов и в настоящее время не входили и не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашение — договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Совокупность описанных фактических обстоятельств и доказательств, а также результаты анализа состояния конкуренции свидетельствуют о реализации ответчиками единой стратегии поведения, предусматривающей отказ хозяйствующих субъектов от конкурентной борьбы между собой. Последствием указанных действий стало поддержание цен на всех рассмотренных торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-15813/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемых торгов, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом;
- подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов ответчиками во всех рассматриваемых торгах с одного IP-адреса: 195.91.161.42;
- использование единой учетной записи «Aleksander Karpushin», имя которой совпадает с ФИО сотрудника ООО «Импланткаст», при создании и изменении файлов заявок, поданных в рамках проведения рассматриваемых торгов;
- представление заявлений ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в торгах с реестровым № 0373100094319000682, а также в 27 дополнительно представленных Торгах,

пришла к выводу о том, что ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции,

что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на торгах с реестровым № 0373100094319000682, а также в 27 дополнительно представленных Торгах.

Антиконкурентная деятельность картеля, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством Российской Федерации и является по своей сути видом незаконной предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве» под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведенных лицом расходов.

Согласно размещенным в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru/>) платежным поручениям, совокупный предварительный доход, полученный ответчиками в рамках исполнения контрактов (договоров) по торгам, на которых установлено нарушение антимонопольного законодательства, составил 229 575 106,87 руб.

При этом фактический доход ООО «Импланткаст», полученный указанным ответчиком в рамках исполнения контрактов, заключенных по итогам проведения рассматриваемых аукционов с реестровыми №№ 0373100032619000232, 0373100068319000260, 0373100068219001535, 0373100094319000682, 0373100037219000530, 0373100068319000330, 0373100037219000553, 0373100068319000341, 0373100037219000587, 31908012400, 0373100032620000024, 0351100002920000101, 0373100037220000065, 0373200045220000380, 0373200045220000788, 1614914 (№ извещения в ЕИС - 32009049799), 0373100068320000192, 0373100041020000737, 0373100068220001407, 0373200045220001237, 0373100037220000402, 0373100037220000410, 0373100068220001639, 0373200045220001433, 0373200045220001437, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы в силу реализации участниками картельного сговора, согласно размещенным в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru/>) платежным поручениям, на момент вынесения решения составил 222 620 783, 87 руб.

Фактический доход ООО «МК «Степлин», полученный указанным ответчиком в рамках исполнения контрактов, заключенных по итогам проведения аукционов с реестровыми №№ 0373200052319000312, 037320002552000016, 32008866951, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы в силу реализации участниками картельного сговора, согласно размещенным в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru/>) платежным поручениям, на момент вынесения решения составил 6 954 323, 00 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен.

Основания для прекращения рассмотрения настоящего дела, предусмотренные статьей 48 Закона о защите конкуренции, отсутствуют.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-15813/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 04.05.2022 участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Кроме того, ответчики после получения заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-15813/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 04.05.2021 направили письма, в которых указали на отсутствие замечаний к указанному заключению.

Основания для выдачи ООО «Импланткаст» и ООО «МК «Степлин» предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентных соглашений и участия в них отсутствуют в связи с завершением реализации соглашений.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Импланткаст» ИНН 7725745243 ОГРН 1127746019543 и ООО «МК «Степлин» ИНН 7725609385 ОГРН 5077746932038 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в ходе торгов с реестровым № 0373100094319000682, а также в 27 дополнительно представленных Торгах.
2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещенного соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.
3. Материалы по делу № 077/01/11-15813/2021 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>