

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/7.32.4-2440/2020

### о назначении административного наказания

28 января 2021 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области ..., рассмотрев протокол № 054/04/7.32.4-2440/2020 от 24.12.2021 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица – Конкурсного управляющего общества с ограниченной ответственностью «Доступное Жилье Новосибирск» (далее – ООО «ДЖН») .... в отсутствие ...., надлежащим образом уведомленного о месте, времени и дате рассмотрения дела об административном правонарушении, что подтверждается списком № 168 (Партия 732) внутренних почтовых отправлений, отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором №....), в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

#### УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба .... на действия организатора торгов Конкурсного управляющего ООО «ДЖН» .... при проведении повторных электронных торгов в форме аукциона, открытого по составу участников, с открытой формой подачи предложений о цене, на электронной торговой площадке ООО «МЭТС» по продаже имущества должника ООО «ДЖН» (сообщение № 5244701 на сайте [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru)).

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 21.06.2019 по делу № А45-14405/2018 общество с ограниченной ответственностью «Доступное Жилье Новосибирск» признано несостоятельным (банкротом). Конкурсным управляющим ООО «Доступное Жилье Новосибирск» утверждён ....

23.07.2020 года в ЕФРСБ организатором торгов – конкурсным управляющим ООО «ДЖН» .... опубликовано сообщение № 5244701 о проведении повторных электронных торгов в форме аукциона, открытого по составу участников, с открытой формой подачи предложений о цене на электронной торговой площадке ООО «МЭТС» по продаже имущества должника ООО «ДЖН».

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» настоящий Федеральный закон, в том числе, устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве.

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом

3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

В соответствии с пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов выполняет следующие функции:

опубликовывает и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;

принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;

определяет участников торгов;

осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;

определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;

уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Согласно тексту сообщения в ЕФРСБ № 5244701 заявка на участие в торгах и прилагаемые к ней документы подаются с 10 ч 00 мин 23.08.2020 года до 12 ч 00 мин 22.09.2020 года, что составляет менее 25 рабочих дней. Согласно тексту сообщения на электронной торговой площадке ООО «МЭТС» заявка на участие в торгах и прилагаемые к ней документы подаются с 10 ч 00 мин с 02.07.2020 года до 12 ч 00 мин 22.07.2020 года в электронной форме по адресу <http://m-ets.ru/> и подписывается электронной цифровой подписью заявителя, что составляет менее 25 рабочих дней.

Таким образом, организатором торгов – конкурсным управляющим был нарушен срок представления заявок на участие в торгах.

Согласно пункту 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;

сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;

требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;

условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;

порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления

предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

начальная цена продажи предприятия;

величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;

порядок и критерии выявления победителя торгов;

дата, время и место подведения результатов торгов;

порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;

сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;

сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве без опубликования в официальном издании.

Согласно указанной норме одним из требований является содержание в сообщении сведений об адресе электронной почты. Конкурсный управляющий указанную информацию в сообщении о проведении торгов не опубликовал, чем нарушил пункт 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

Опубликование адреса электронной почты на сайте оператора электронной площадки не свидетельствует о соблюдении организатором торгов требования пункта 1 статьи 28 пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве по опубликованию данных сведений в ЕФРСБ.

В соответствии с пунктом 10 статьи 110 Закона о банкротстве проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве без опубликования в официальном издании.

Конкурсный управляющий в нарушение указанного требования не разместил в ЕФРСБ проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке. Организатор торгов – конкурсный управляющий в своих возражениях указывает, что проект договора купли-продажи и договор о задатке были размещены на сайте электронных торгов ЭТП МЭТС. При этом размещение данных договоров на торговой площадке не освобождает конкурсного управляющего от прикрепления данных договоров на

сайте ЕФРСБ (указанная позиция подтверждается Решением Арбитражного суда Челябинской области от 11.07.2019 по делу № А76-1243/2019). Таким образом, конкурсным управляющим были нарушены положения пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

Согласно сообщению № 5244701 на сайте [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru) «...Также для участия в открытых торгах заявитель предоставляет оператору электронной площадки в электронной форме подписанный электронной цифровой подписью заявителя договор о задатке. Заявитель вправе также направить задаток на счет, указанный в сообщении о проведении торгов без представления подписанного договора о задатке...». При этом сообщение не содержит условий о том, что данное действие расценивается как акцепт на предложение о заключении договора задатка. Согласно Определению Верховного Суда РФ от 22.12.2016 № 307-ЭС16-17439 по делу № А21-3324/2011 действия лица по направлению задатка на счет, указанный в сообщении о проведении торгов, без представления подписанного с организатором торгов договора о задатке, не свидетельствуют о нарушении принципа равного доступа всех лиц к участию в торгах.

При рассмотрении аукционной документации, информации, содержащейся в сообщении о проведении торгов в ЕФРСБ и информационной карте, размещенной на ЭТП, было установлено, что в указанных источниках содержатся противоречивые данные, что нарушает требования части 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 4 статьи 20.3 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

Законом о банкротстве предусмотрены следующие случаи невозврата задатка участнику торгов:

- заявитель является победителем, подписавшим договор купли-продажи (задаток засчитывается в счет стоимости лота) (пункт 15 статьи 110 Закона о банкротстве);
- отказ или уклонения победителя торгов от подписания договора купли-продажи в течение пяти дней с даты получения предложения (пункт 16 статьи 110 Закона о банкротстве).

Также Конкурсный управляющий включил в пункт 1.3. Договора задатка дополнительные условия, при которых задаток не возвращается Заявителю, а именно:

- неперечисление Заявителем денежных средств по заключенному по результатам торгов договору купли-продажи;
- неисполнение иных обязательств Заявителя по договору купли-продажи, заключенного по результатам торгов.

Кроме того, в пункт 3.3. включено такое основание для невозврата задатка как подписание договора задатка в отличной от размещенной организатором торгов редакции проекта договора. Указанные условия не предусмотрены Федеральным

законом от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Таким образом, организатором торгов – конкурсным управляющим ООО «ДЖН» допущены нарушения порядка организации и проведения повторных торгов в форме аукциона, открытого по составу участников, с открытой формой подачи предложений о цене, на электронной торговой площадке ООО «МЭТС» по продаже имущества должника ООО «ДЖН» (сообщение № 5244701 на сайте [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru)).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России, решением № 054/01/18.1-1951/2020 от 08.10.2020 года признала жалобу .... на действия организатора торгов Конкурсного управляющего ООО «ДЖН» .... при проведении повторных электронных торгов в форме аукциона, открытого по составу участников, с открытой формой подачи предложений о цене, на электронной торговой площадке ООО «МЭТС» по продаже имущества должника (сообщение № 5244701 на сайте [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru)) обоснованной; выдала предписание № 054/01/18.1-1951/2020 от 08.10.2020 года о прекращении нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данное решение вступило в законную силу и на момент составления настоящего протокола в судебном порядке не отменено.

Согласно ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ, под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», конкурсный управляющий - арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов», осуществляющая указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

При выполнении своих обязанностей арбитражный (конкурсный) управляющий выступает в качестве должностного лица.

Таким образом,....., являясь конкурсным управляющим общества с ограниченной ответственностью «Доступное Жилье Новосибирск» при проведении повторных электронных торгов в форме аукциона, открытого по составу участников, с открытой формой подачи предложений о цене, на электронной торговой площадке ООО «МЭТС» по продаже имущества должника ООО «ДЖН» (сообщение № 5244701 на сайте [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru)), что подтверждается материалами дела, нарушил порядок организации и проведения повторных торгов в форме аукциона, открытого по составу участников, с открытой формой подачи предложений о цене, на электронной торговой площадке ООО «МЭТС» по продаже имущества должника ООО «ДЖН» (сообщение № 5244701 на сайте [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru)), тем самым совершил административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

**Место совершения административного правонарушения** – г. Новосибирск.

**Время совершения административного правонарушения** – 23.07.2020 г. (дата опубликования сообщения № 5244701 на сайте [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru) о проведении повторных электронных торгов в форме аукциона, открытого по составу участников, с открытой формой подачи предложений о цене по продаже имущества должника ООО «ДЖН»).

**Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, не представило объяснений.**

Основания для прекращения производства по делу отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельства, смягчающие/отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь частью 10 статьи 7.32.4, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать Конкурсного управляющего общества с ограниченной ответственностью «Доступное Жилье Новосибирск» (далее – ООО «ДЖН») ....виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.
2. Назначить Конкурсному управляющему ООО «ДЖН»....административное наказание в виде административного штрафа в размере **3000 (трех тысяч) рублей.**

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на р/с 40 102 810 445370 000 043 в Сибирском ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 015004950.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК **16111601071019000140**, ОКТМО 50701000, УИН **16100500000000840418**.

Назначение платежа: **иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ.**

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.