

РЕШЕНИЕ

по делу № 054/01/16-2324/2023 от 20.11.2023 года

Резолютивная часть решения оглашена
Новосибирск

г.

23.04.2024 г.

Решение в полном объеме изготовлено

06.05.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе, председатель Комиссии:

<...>

рассмотрев дело № 054/01/16-2324/2023 от 20.11.2023 года, возбужденное по признакам нарушения

Государственным автономным учреждением Новосибирской области «Новосибирская база авиационной охраны лесов» (далее – ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза»; 630123, г. Новосибирск, ул. 1-я Шевцовой, д. 83; ОГРН: 1075406011713; дата присвоения ОГРН: 30.03.2007 года; ИНН: 5406390978; КПП: 540201001),

Министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее - МПР НСО; Красный проспект, д. 25, г. Новосибирск, 630099; ОГРН: 1105406000798, дата присвоения ОГРН: 19.01.2010 года, ИНН: 5406558540, КПП: 540601001),

Акционерным обществом «Маслянинский лесхоз» (далее - АО «Маслянинский лесхоз»; 633564, Новосибирская область, Маслянинский район, р. п. Маслянино, ул. Юбилейная, д. 4, ОГРН: 1095462000171, дата присвоения ОГРН: 09.04.2009 года, ИНН: 5431209197, КПП: 543101001),

Акционерным обществом «Доволенский лесхоз» (далее - АО «Доволенский лесхоз»; 632450, Новосибирская область, Доволенский район, с. Довольное, ул. Рабочая, д. 16,

ОГРН: 1095456000860, дата присвоения ОГРН: 23.12.2009 года, ИНН: 5420103801, КПП: 542001001),

Акционерным обществом «Куйбышевский лесхоз» (далее - АО «Куйбышевский лесхоз»; 632351, Новосибирская область, Куйбышевский район, с. Нагорное, ул. Лесхозная, д. 1, ОГРН: 1105471000260, дата присвоения ОГРН: 04.05.2010 года, ИНН: 5452115133, КПП: 545201001),

Акционерным обществом «Болотнинский лесхоз» (далее - АО «Болотнинский лесхоз»; 633340, Новосибирская область, Болотнинский район, г. Болотное, ул.

Лесная, д. 4, ОГРН: 1135476090199, дата присвоения ОГРН: 24.05.2013 года, ИНН: 5413113767, КПП: 541301001),

Акционерным обществом «Михайловский лесхоз» (далее - АО «Михайловский лесхоз»; 632520, Новосибирская область, Убинский район, с. Убинское, ул. Линейная, д. 28А, ОГРН: 1125485000300, дата присвоения ОГРН: 28.03.2012 года, ИНН: 5439000768, КПП: 543901001),

Акционерным обществом «Баганский лесхоз» (далее - АО «Баганский лесхоз»; 632770, Новосибирская область, Баганский район, с. Баган, ул. Приходько, д. 39, ОГРН: 1095474000544, дата присвоения ОГРН: 17.11.2009 года, ИНН: 5417360510, КПП: 541701001),

Государственным автономным учреждением Новосибирской области «Ордынский лесхоз» (далее - ГАУ НСО «Ордынский лесхоз», правопреемник Государственного унитарного предприятия Новосибирской области «Ордынский лесхоз», 633262, Россия, Новосибирская обл., Ордынский м.р-н, рабочий поселок Ордынское г.п., р.п. Ордынское, ул. Октябрьская, д. 85, ОГРН: 1225400027027, дата присвоения ОГРН: 12.07.2022 года, ИНН: 5403071042, КПП: 540301001),

Акционерным обществом «Северный лесхоз» (далее - АО «Северный лесхоз», 632080, Новосибирская область, Северный район, село Северное, ул. Советская, д. 200, ОГРН: 1105471000282, дата присвоения ОГРН: 26.05.2010 года, ИНН: 5435111805, КПП: 543501001),

статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей:

ответчика ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза»: <...> (по доверенности от 15.04.2024 года),

ответчика МПР НСО: <...> (представителя по доверенности от 15.12.2023 года № 437),

заинтересованного лица <...>,

в отсутствие представителей заявителя Заельцовского межрайонного следственного отдела, ответчика АО «Маслянинский лесхоз», ответчика АО «Доволенский лесхоз», ответчика АО «Куйбышевский лесхоз», ответчика АО «Болотнинский лесхоз», ответчика АО «Михайловский лесхоз», ответчика АО «Баганский лесхоз», ГАУ НСО «Ордынский лесхоз», ответчика АО «Северный лесхоз», заинтересованного лица Контрольного управления Новосибирской области, заинтересованного лица Министерства юстиции Новосибирской области, заинтересованного лица Прокуратуры Новосибирской области, лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, <...>, лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, <...>, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства по существу,

руководствуясь статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Новосибирским УФАС России по результатам рассмотрения материалов обращения Заельцовского межрайонного следственного отдела установлено, что в действиях ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза», ГАУ НСО «Новосибирский Лесхоз» (правопреемник ГУП НСО «Новосибирский Лесхоз») по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 20-ОВЗ от 03.02.2021 года без проведения закупочных процедур содержатся признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с изложенным, Приказом Новосибирского УФАС России от 20.11.2023 года № 46/23 возбуждено настоящее дело и создана Комиссия по его рассмотрению.

Определением от 20.11.2023 года дело о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 06.12.2023 года.

06.12.2023 года проведено заседание Комиссии по рассмотрению настоящего дела в присутствии представителей лиц, участвующих в деле: представителей ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» <...> (доверенность от 15.03.2023 года), <...> (доверенность от 04.09.2023 года).

Представителем ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» <...> заявлено ходатайство о привлечении к участию в деле в качестве ответчика МПР НСО, в качестве заинтересованного лица <...>

Определением от 06.12.2023 года рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства отложено на 20.12.2023 года в связи с привлечением к участию в деле в качестве ответчика МПР НСО, в качестве заинтересованного лица <...>, кроме того, данным определением запрошена дополнительная информация у ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза».

20.12.2023 года проведено заседание Комиссии по рассмотрению настоящего дела в присутствии представителей лиц, участвующих в деле: <...> ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» <...>, представителя ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» <...> (доверенность от 15.03.2023 года), <...> ГАУ НСО «Новосибирский Лесхоз» <...>, представителя МПР НСО <...> (доверенность от 15.12.2023 года № 437). Комиссией установлено, что ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» не представило истребуемую информацию и документы.

Определением от 20.12.2023 года рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства отложено на 16.01.2024 года в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

16.01.2024 года проведено заседание Комиссии по рассмотрению настоящего дела в присутствии представителей лиц, участвующих в деле: <...> ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» <...>, представителя ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» <...> (доверенность от 15.03.2023 года), <...> ГАУ НСО «Новосибирский Лесхоз» <...>, представителя МПР НСО <...> (доверенность от 15.12.2023 года № 437), <...>, <...>.

Представителем ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» <...> заявлено ходатайство о привлечении к участию в деле в качестве третьих лиц;

- Контрольное управление Новосибирской области;
- Министерство юстиции Новосибирской области;
- Прокуратуру Новосибирской области;
- Межведомственную рабочую группу по закупкам Новосибирской области;

в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:

- <...>, занимавшего до декабря 2020 года должность заместителя министра природных ресурсов и экологии Новосибирской области, курирующего лесную отрасль;
- <...>, занимавшего с 2013 года по 2020 год должность начальника ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы».

Определением об удовлетворении ходатайства представителя ответчика и привлечении лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, от 16.01.2024 года удовлетворено ходатайство ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы» в части привлечения к участию в деле лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, - <...> и <...>.

Определением об удовлетворении ходатайства представителя ответчика и привлечении заинтересованных лиц от 16.01.2024 года частично удовлетворено ходатайство ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы», к участию в деле в качестве третьих лиц привлечены: Контрольное управление Новосибирской области, Министерство юстиции Новосибирской области, Прокуратура Новосибирской области.

Определением от 16.01.2024 года рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства отложено на 09.02.2024 года.

09.02.2024 года проведено заседание Комиссии по рассмотрению настоящего дела в присутствии представителей лиц, участвующих в деле:

ответчика ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы»: <...> ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы» <...>, <...> (представителя по доверенности от 15.03.2023 года),

ответчика ГАУ НСО «Новосибирский Лесхоз»: <...> ГАУ НСО «Новосибирский Лесхоз» <...>,

ответчика МПР НСО: <...> (представителя по доверенности от 15.12.2023 года № 437),

ответчика АО «Маслянинский лесхоз»: <...> (представителя по доверенности от 05.02.2024 года № 1),

ответчика АО «Доволенский лесхоз»: <...> АО «Доволенский лесхоз» <...> (посредством ВКС),

ответчика АО «Баганский лесхоз»: <...> (представителя по доверенности от 07.02.2024 года № 1, посредством ВКС),

заинтересованного лица <...>.

Принято Заключение об обстоятельствах дела, в связи с чем рассмотрение дела отложено на 12.03.2024 года.

Кроме того, Определением от 09.02.2024 года о прекращении участия ответчиков по делу № 054/01/16-2324/2023 от 20.11.2023 года прекращено участие в рассмотрении дела следующих лиц: ГАУ НСО «Новосибирский Лесхоз», АО «Здвинский лесхоз», АО «Сузунский лесхоз».

Определением от 12.03.2024 года рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства отложено на 23.04.2024 года.

23.04.2024 года проведено заседание Комиссии по рассмотрению настоящего дела в присутствии представителей лиц, участвующих в деле: ответчика ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза»: <...> (по доверенности от 15.04.2024 года), ответчика МПР НСО: <...> (представителя по доверенности от 15.12.2023 года № 437), заинтересованного лица <...>.

Представителями ответчиков даны пояснения по существу дела (в том числе письменные), представителям ответчика заданы вопросы по существу дела.

Нарушения процессуальных норм рассмотрения дела, а также прав ответчиков по делу не установлены.

ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» представило следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/16-2324/2023 (вх. № 22726-ЭП от 30.11.2023 года, вх. № 219-ЭП/23 от 10.01.2024 года).

Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 20-ОВ от 03.02.2021 года между ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» и ГУП НСО «Новосибирский лесхоз» заключен без проведения закупочных процедур, обоснование -Федеральный закон от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подпункт 30) пункта 6.11.3. Типового положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза», в соответствии с которым закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления специализированным учреждением закупок работ по охране, защите и воспроизводству лесов, в том числе закупок лесных насаждений.

Положение о закупке (версия 16) размещено на ЕИС <...>.

Стоимость ликвидной древесины по настоящему договору составила 723 484,58 рублей за 18 431 м. куб. Расчет производился по нормативам (смета прямых затрат), утвержденным Министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области. Стоимость древесины определялась как сумма «попенной платы» по договору купли-продаж лесных насаждений, прямых затрат Учреждения и нормативной прибыли.

В 2021 году ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» было заключено 12 Договоров:

№ п/п	Номер договора	Дата договора	Контрагент	ИНН	Цена договора
1	3-ОЗВ	25.01.2021	Акционерное общество «Маслянинский лесхоз»	54312091972	026 012,30
2	9-ОЗВ	03.02.2021	Акционерное общество «Доволенский лесхоз»	5420103801	452 005,50
3	18-ОЗВ	28.01.2021	Акционерное общество «Здвинский лесхоз»	54211108651	293 607,20
4	6-ОЗВ	03.02.2021	Открытое акционерное общество «Куйбышевский лесхоз»	54521151333	461 712,90
5	2-ОЗВ	25.01.2021	Акционерное общество «Болотнинский лесхоз»	54131137672	348 896,50
6	17-ОЗВ	25.01.2021	Акционерное общество «Михайловский лесхоз»	54390007683	161 160,90
7	14-ОЗВ	03.02.2021	Акционерное общество «Баганский лесхоз»	54173605101	128 263,00
8	19-ОЗВ	11.05.2021	Акционерное общество «Баганский лесхоз»	54173605101	615 727,90
9	5-ОЗВ	25.01.2021	Государственное унитарное предприятие Новосибирской области «Ордынский лесхоз»	54341128202	085 037,90
10	16-ОЗВ	03.02.2021	Акционерное общество «Северный лесхоз»	54351118055	442 736,30
11	1-ОЗВ	03.02.2021	Акционерное общество «Сузунский лесхоз»	54361097743	559 477,20
12	20-ОЗВ	03.02.2021	Государственное унитарное предприятие Новосибирской области «Новосибирский лесхоз»	54331717811	641 042,80
Всего на сумму:					29 215 680,40

Всего в 2021 году ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» принято бюджетных обязательств на сумму 138 024 389,38 руб., из них по результатам конкурсных процедур заключены договоры на сумму 69 531 250,52 руб., соответственно без конкурсных процедур - 68 493 138,86 руб., что составляет 50 % от общего объема закупок.

В 2022 году ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» было заключено 8 Договоров:

№	Номер	Дата	Контрагент	ИНН	Цена
---	-------	------	------------	-----	------

п/п	договора	договора		договора
1	9-ОЗВ	24.01.2022	Акционерное общество "Доволенский лесхоз"	5420103801 974 660,00
2	17-ОЗВ	20.01.2022	Акционерное общество "Михайловский лесхоз"	54390007685 260 877,70
3	16-ОЗВ	25.01.2022	Акционерное общество "Северный лесхоз"	54351118057 874 463,90
4	5-ОЗВ	20.01.2022	Государственное автономное учреждение Новосибирской области "Ордынский лесхоз"	54030710424 298 800,40
5	2-ОЗВ	25.01.2022	Акционерное общество "Болотнинский лесхоз"	54131137674 966 196,70
6	6-ОЗВ	20.01.2022	Акционерное общество "Куйбышевский лесхоз"	54521151335 434 434,40
7	3-ОЗВ	18.02.2022	Акционерное общество "Маслянинский лесхоз"	54312091973 340 926,40
8	14-ОЗВ	18.02.2022	Акционерное общество "Баганский лесхоз"	54173605101 678 782,00
Всего на сумму:				33 829 141,50

Всего в 2022 году ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» принято бюджетных обязательств на сумму 149 019 932,42 руб., из них по результатам конкурсных процедур заключены договоры на сумму 73 556 721,23 руб., соответственно без конкурсных процедур - 75 463 211,19 руб., что составляет 51 % от общего объема закупок.

В 2023 году ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» было заключено 3 Договора:

№ п/п	Номер договора	Дата договора	Контрагент	Цена договора
1	6-ОЗВ	13.02.2023	Акционерное общество "Куйбышевский лесхоз"	12 457 047,80
2	9-ОЗВ	13.02.2023	Акционерное общество "Доволенский лесхоз"	3 667 344,10
3	16-ОЗВ	13.02.2023	Акционерное общество "Северный лесхоз"	7 647 313,25
Всего на сумму:				23 771 705,15

Всего в 2023 году ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» принято бюджетных обязательств на сумму 162 512 837,97 руб., из них по результатам конкурсных процедур заключены договоры на сумму 121 678 291,72 руб., соответственно без конкурсных процедур 40 834 546,25 руб., что составляет 25 % от общего объема закупок.

Нормативное обоснование:

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

- 1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
- 2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- 4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке при отсутствии соглашения, удовлетворяющие совокупности следующих условий:

- 1) результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов;
- 2) действия заранее известны каждому из участвующих в них хозяйствующих субъектов в связи с публичным заявлением одного из них о совершении таких действий;
- 3) действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов, участвующих в согласованных действиях, и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке. Такими обстоятельствами, в частности, могут быть изменение регулируемых тарифов, изменение цен на сырье, используемое для производства товара, изменение цен на товар на мировых товарных рынках, существенное изменение спроса на товар в течение не менее чем один год или в течение срока существования

соответствующего товарного рынка, если этот срок составляет менее чем один год.

Совершение лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, действий по соглашению не относится к согласованным действиям, а является соглашением.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

МПР НСО до ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» доводилось государственное задание. При этом часть работ по государственному заданию не имела финансового обеспечения.

В соответствии с подпунктами 1 - 2.1 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано. Государственное (муниципальное) задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности. Автономное учреждение осуществляет в соответствии с государственным (муниципальным) заданием и

(или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг. Автономное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» для выполнения государственного задания привлекало лесхозы (акционерные общества со стопроцентным государственным участием, государственные унитарные предприятия).

При заключении Договоров с ГАУ НСО «Новосибирский лесхоз» и другими лесхозами ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» руководствовалось Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С 2019 года (после утверждения приказом Контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 года № 374 типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к которому Учреждение присоединилось) подпунктом 30) пункта 6.11.3. Типового положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза», в соответствии с которым закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления специализированным учреждением закупок работ по охране, защите и воспроизводству лесов, в том числе закупок лесных насаждений.

В 2014-2018 годах Учреждение так же заключало прямые Договоры, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании решений межведомственной рабочей группы по закупкам Новосибирской области.

Стоимость ликвидной древесины рассчитывалась по нормативам (смета прямых затрат), утвержденным МПР НСО. Стоимость древесины определялась как сумма «попенной платы» по договору купли-продаж лесных насаждений, прямых затрат Учреждения и нормативной прибыли. При этом расчет за выполненные работы по охране, защите, воспроизводству лесов производился по расчетно-технологическим картам, которые определяют нормативы затрат на такие работы. При этом указанные нормативы не соответствуют рыночной стоимости указанных работ. Часть работ по Договорам выполнялась лесхозами без финансового обеспечения. Компенсация затрат лесхозов на выполнение мероприятий производилась за счет реализации древесины по нормативной цене при последующей ее перепродажи.

На территории Новосибирской области имеются иные хозяйствующие субъекты (государственные автономные учреждения, коммерческие организации и индивидуальные предприниматели), которые также выполняют работы по охране, защите и воспроизводству лесов и также производят заготовку и реализацию древесины. Всего на территории Новосибирской области 30 лесничеств, в которых выполняются указанные работы, в том числе иными хозяйствующими субъектами. Кроме этого, МПР НСО проводит аукционы на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, которые предполагают только заготовку древесины и ее последующую реализацию без выполнения мероприятий и дополнительных затрат для хозяйствующих субъектов.

Последствия и признаки, предусмотренные пунктом 17 статьи 4 и статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не наступили, отсутствуют.

Из анализа представленных норм и существа дела следует, что ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» и ГАУ НСО «Новосибирский лесхоз» не совершали согласованных действий и/или не заключали соглашений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

МПР НСО представило следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/16-2324/2023 (вх. № 23871-ЭП/23 от 15.12.2023 года, вх. № 524-ЭП/23 от 15.01.2024 года, вх. № 4034-ЭП/24 от 06.03.2024 года).

1. Работы по охране, защите, воспроизводству лесов - это комплекс мероприятий, направленных на сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов, который включает в себя мероприятия по предупреждению, профилактике, обнаружению, а так же тушению лесных пожаров, санитарно-оздоровительные мероприятия в лесах, поврежденных вредителями, болезнями леса и пожарами, выращивание посадочного материала, посадку лесных культур и уход за лесами для повышения их потенциала.

Заготовка древесины не является самоцелью выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

Рубка лесных насаждений - это лишь составная часть лесохозяйственных мероприятий.

Например, согласно пункта 3 части 2 статьи 61 Лесного кодекса Российской Федерации в перечень мероприятий по воспроизводству лесов включено мероприятие по уходу за лесами.

Частью 1 статьи 64 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что уход за лесами представляет собой осуществление мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов, сохранение их полезных функций (рубка части деревьев, кустарников, агролесомелиоративные и иные мероприятия).

Согласно пункта 10 Правил ухода за лесами, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.07.2020 года № 534, рубки, проводимые в целях ухода за лесными насаждениями, в зависимости от возраста лесных насаждений и целей ухода за лесами подразделяются на различные виды, в том числе:

рубки осветления, направленные на улучшение породного и качественного состава молодняков и условий роста деревьев целевой или целевых древесных пород;

рубки прореживания, направленные на создание в лесных насаждениях благоприятных условий для формирования стволов и крон лучших деревьев, и так далее.

Еще один пример: согласно статьям 60.2, 60.3 и 60.7 Лесного кодекса Российской Федерации защита лесов включает в себя санитарно-оздоровительные

мероприятия, в том числе рубку погибших и поврежденных лесных насаждений.

Древесина, заготовка которой ведется в рамках выполнения лесохозяйственных мероприятий, в силу основных задач их проведения отличается низкими качественными характеристиками и стоимостными показателями, нежели древесина, предназначенная для заготовки в предпринимательских целях.

В Новосибирской области исполнителями работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений, преимущественно выступают ГУП НСО лесхозы и ГАУ НСО лесхозы, имущество которых находится в собственности Новосибирской области и закреплено за предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения и оперативного управления соответственно, а также ОАО лесхозы, 100 % акций которых находятся в собственности Новосибирской области. Указанные лесхозы являются специализированными организациями в области лесного хозяйства - они созданы для обеспечения охраны (в том числе проведения мер противопожарного обустройства лесов и тушения лесных пожаров), защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях лесного фонда Новосибирской области, обладают необходимым для этого производственным инвентарем, оборудованием и квалифицированными специалистами.

Финансовое обеспечение работ по охране, защите и воспроизводству лесов осуществляется из двух источников: 1) средства субвенций из федерального бюджета, выделяемые на реализацию отдельных переданных полномочий в области лесных отношений, получаемые в виде платы за выполненные работы, что составляет порядка 20 % требуемых средств; и 2) средства, полученные от реализации лесопродукции (собственные средства), которые используются в дальнейшем, в том числе, для содержания сил и средств пожаротушения, пожарно-химических станций, организации тушения лесных пожаров.

Тушением лесных пожаров в Новосибирской области занимаются лесхозы. Других организаций, кроме лесхозов, способных осуществить в течение считанных часов мобилизацию сил и средств пожаротушения, обладающих квалифицированными организаторами тушения пожаров, специализированной лесопожарной техникой, ни в Новосибирской области, ни в других регионах нет (в соответствии с действующим законодательством МЧС России не наделено полномочиями по организации и тушению лесных пожаров).

2. Статья 19 Лесного кодекса Российской Федерации в изначальной редакции, действовавшей с 01.01.2007 года, предполагала возможным органам государственной власти субъектов Российской Федерации организовать проведение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов исключительно путем размещения заказов на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов путем проведения торгов в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В этом случае одновременно осуществлялась продажа лесных насаждений для заготовки древесины.

В процессе правоприменения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области и департаментом лесного хозяйства Новосибирской области (правопреемники министерства природных

ресурсов и экологии Новосибирской области) указанной нормы возникали ситуации, когда победителями аукционов становились организации, не имеющие производственных мощностей, оборудования и специалистов, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом контракта. Это организации-однодневки, движимые единственной целью заготовки древесины, а не выполнения полного комплекса лесохозяйственных мероприятий.

Например, в 2012 году был проведен открытый аукцион в электронной форме на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Колыванского лесничества Колыванского района Новосибирской области с одновременной продажей лесных насаждений с начальной максимальной ценой контракта 3 123 659 руб. В ходе торгов цена контракта была снижена до «нуля», дальше шли торги на повышение - проводился аукцион на право заключить контракт. Наибольшую денежную сумму (327 983 руб.) за право заключить государственный контракт предложило

ООО «Новоцентр» - организация, которая не имела оборудования и квалифицированных специалистов, необходимых для выполнения работ.

ОАО «Колыванский лесхоз» - специализированная организация в области лесного хозяйства на территории Колыванского лесничества Новосибирской области, оказался в тяжелом положении и лишился единственного источника доходов для содержания коллектива из 100 человек.

Основные работы, являющиеся предметом контракта, такие как прочистка минерализованных противопожарных полос, противопожарные профилактические мероприятия, посадка саженцев, посев семян в питомнике, отвод и таксация лесосек, подрядчиком ООО «Новоцентр» выполнены не были.

Также не были выполнены профилактических работы по предупреждению лесных пожаров, что повысило риски возникновения лесных пожаров и осложнило прохождение противопожарного сезона будущего 2013 года.

В 2016 году сложилась еще более сложная ситуация, когда организация, зарегистрированная в Омской области (ООО «ГИТАР»), участвуя в 6 (шести) аукционах на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, добилась понижения начальной цены контракта почти до «нуля». В итоге, победителями аукционов все же стали лесхозы Новосибирской области, но федеральные субвенции в сумме порядка 9 млн.рублей, «сэкономленные» в ходе проведения торгов, были возвращены в федеральный бюджет. Недополученные средства, объективно требуемые лесхозам для выполнения лесохозяйственных мероприятий и являющиеся инвестициями в экономику Новосибирской области, изыскивались из иных, внебюджетных источников.

Возможности расторжения государственных контрактов с недобросовестными подрядчиками в одностороннем порядке законодательство о контрактной системе тогда не предоставляло.

Приведенные примеры ярко демонстрирует угрозу развала всей системы лесного хозяйства Новосибирской области, которая включает в себя не только орган государственной власти, уполномоченный в сфере лесных отношений. Основную и главную роль в ее существовании и развитии играют лесхозы.

В связи с введением с 01.01.2007 года в действие Лесного кодекса Российской Федерации переход на новые принципы построения взаимоотношений в лесной сфере привел к ликвидации в большинстве субъектов Российской Федерации лесхозов.

Пожароопасный сезон 2010 года в Европейской части России показал недостатки такой модели выстраивания системы лесного хозяйства. Там, где система управления лесным хозяйством существовала без лесхозов, возникали крупные лесные пожары, перешедшие на населенные пункты. Там же, где лесхозы были сохранены (Республики Татарстан и Башкортостан) - крупных пожаров не было допущено.

Причина проста - не смотря на сформировавшийся мощнейший лесопромышленный комплекс в этих регионах (арендаторы лесных участков, целюлозно-бумажные комбинаты, заводы по производству ДСП и т.д.) лесные пожары ликвидировать было попросту некому. Лесопромышленники - это не всегда лесоводы.

Работа лесхозов по тушению пожаров, как правило, незаметна. Но всегда видно, когда такая работа не производится или производится не качественно. Это как раз те случаи, когда мы видим из средств массовой информации репортажи из других регионов о сгоревших населенных пунктах, погибших людях, об ущербе и затратах на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

Не случайно, что на эту проблему обратил свое внимание Президент Российской Федерации Путин В.В.

В 2013 году по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации Правительству Российской Федерации было дано поручение от 07.05.2013 года № Пр-1037 внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие возможность получения права на осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов специализированными государственными учреждениями субъектов Российской Федерации без проведения конкурсных процедур отбора.

По сути своей данное поручение означало сигнал к возрождению системы лесхозов в Российской Федерации.

Во исполнение указанного ранее поручения Президента Российской Федерации Федеральным законом от 12.03.2014 года № 27-ФЗ в статью 19 Лесного кодекса Российской Федерации были внесены изменения, в силу которых органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий, установленных статьями 82, 83 Лесного кодекса Российской Федерации, предоставлено право организации осуществления мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов подведомственными государственными бюджетными и автономными учреждениями.

То есть законодателем был заложен принцип, согласно которому работы, от качества и эффективности выполнения которых зависит безопасность жизнедеятельности граждан и функционирования объектов экономики, должны выполнять исключительно специалисты и профессионалы, конкуренция в этой сфере не уместна.

В тот момент в Новосибирской области лесхозы были созданы исключительно в организационно-правовой форме государственных унитарных предприятий, имущество которых находится в собственности Новосибирской области и закреплено за ними на праве хозяйственного ведения, и акционерных обществ, 100 % акций которых находятся в собственности Новосибирской области. Единственным государственным автономным учреждением была «Новосибирская база авиационной охраны лесов».

Тогда был взят курс на реформирование системы лесохозяйственных организаций Новосибирской области. Для реорганизации лесхозов требовалась постановка на кадастровый учет их имущественного комплекса, ликвидация кредиторской задолженности (в случае ее наличия). В итоге по мере создания государственных автономных учреждений лесхозов до них напрямую стали доводиться государственные задания на выполнение полного комплекса работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений.

Так, например, в 2020 году государственные задания доведены до 7 учреждений (ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза», ГАУ НСО «Барабинский лесхоз», ГАУ НСО «Венгеровский лесхоз», ГАУ НСО «Краснозерский лесхоз», ГАУ НСО «Татарский лесхоз», ГАУ НСО «Тогучинский лесхоз», ГАУ НСО «Чулымский лесхоз»); в 2021 - до 8 учреждений (ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза», ГАУ НСО «Барабинский лесхоз», ГАУ НСО «Венгеровский лесхоз», ГАУ НСО «Краснозерский лесхоз», ГАУ НСО «Кыштовский лесхоз», ГАУ НСО «Татарский лесхоз», ГАУ НСО «Тогучинский лесхоз», ГАУ НСО «Чулымский лесхоз»); в 2022 и 2023 - уже до 17 учреждений (ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза», ГАУ НСО «Баганский лесхоз», ГАУ НСО «Барабинский лесхоз», ГАУ НСО «Болотнинский лесхоз», ГАУ НСО «Венгеровский лесхоз», ГАУ НСО «Каргатский лесхоз», ГАУ НСО «Краснозерский лесхоз», ГАУ НСО «Кыштовский лесхоз», ГАУ НСО «Маслянинский лесхоз», ГАУ НСО «Михайловский лесхоз», ГАУ НСО «Новосибирский лесхоз», ГАУ НСО «Ордынский лесхоз», ГАУ НСО «Сузунский лесхоз», ГАУ НСО «Татарский лесхоз», ГАУ НСО «Тогучинский лесхоз», ГАУ НСО «Усть-Тарский лесхоз», ГАУ НСО «Чулымский лесхоз»).

3. Согласно части 1 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации мероприятия по сохранению лесов, в том числе работы по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению, осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 указанного Кодекса, и лицами, которые используют леса и (или) на которых Лесным кодексом Российской Федерации возложена обязанность по выполнению таких работ.

Учитывая то обстоятельство, что работы по охране, защите, воспроизводству лесов предполагают не организационные меры, а прикладные функции, законодатель определил, что органы государственной власти, органы местного самоуправления могут организовать выполнение указанных работ через подведомственные государственные (муниципальные) учреждения (часть 2 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации).

Лишь в том случае, если выполнение указанных работ не возложено на государственные (муниципальные) учреждения или на лиц, использующих леса, то органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд и Лесным кодексом Российской Федерации.

В этой связи вывод о том, что подведомственные учреждения выполняют функции государственного органа и по этой причине обязаны применять законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ошибочен. Учреждение лишь выполняет работы, порученные ему органом государственной власти, реализующим организационно-распорядительные полномочия.

4. Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» не содержит запрета государственным автономным учреждениям для выполнения доведенного государственного задания привлекать субподрядчиков.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, осуществляемых автономными учреждениями, регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Это правило установлено в пункте 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» правовую основу закупочной деятельности автономных учреждений составляет Положение о закупках.

Приказом Контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 года № 374 утверждено типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в котором среди случаев, когда автономным учреждением может осуществляться закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определен случай осуществления специализированными учреждениями закупок работ по охране, защите и воспроизводству лесов, в том числе закупок лесных насаждений.

Спорный договор на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений между ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» и ГУП НСО «Новосибирский лесхоз» заключен в реализацию требований перечисленных выше норм права, и был направлен на обеспечение качественного выполнения лесохозяйственных мероприятий.

Особенно следует подчеркнуть, что в реализацию положений части 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации для удовлетворения потребности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, в древесине министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области проводятся торги на право заключения договоров купли-продажи древесины. Информация об аукционах, которые открыты по составу участников, размещается на сайте <https://torgi.gov.ru>.

Приведенная информация свидетельствует о том, что конкуренция в сфере заготовки древесины в Новосибирской области не ограничена и поддерживается в порядке и случаях, установленных Лесным кодексом Российской Федерации.

5. Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, которые МПР НСО поручило выполнять ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» в рамках государственного задания, согласно части 1 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации представляют собой неделимый комплекс мероприятий по сохранению лесов.

Эффективность мероприятий зависит от комплексного подхода к их выполнению. Выполнение различными лицами отдельных работ, из которых состоят мероприятия по сохранению лесов, приведет к снижению качества и продуктивности конечного результата.

Заключая договоры подряда с лесхозами Новосибирской области ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» руководствовалось указанным принципом - предметом всех договоров является выполнение полного комплекса лесохозяйственных мероприятий в границах отдельного лесничества Новосибирской области.

Как МПР НСО поясняло ранее, доведенное на 2021 год (равно как в последующие периоды) до ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» государственное задание не предусматривает финансирование всех мероприятий за счет бюджетных средств.

В числе непрофинансированных из бюджета мероприятий - санитарные рубки лесных насаждений, рубки ухода за лесом, выращивание посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения, что подтверждается отчетом по форме 1-ОИП «Отчет о расходах субъекта Российской Федерации источником обеспечения которого является субвенция» за 2021 год по ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза».

Данная форма ежеквартально представляется МПР НСО в электронном виде в Федеральное агентство лесного хозяйства.

В разделе II формы 1-ОИП «Обеспечение использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов на землях лесного фонда с учетом реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» отражена информация о том, что санитарные рубки лесных насаждений, рубки ухода за лесом, выращивание посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения финансово за счет бюджетных средств не обеспечены, а выполнялись за счет «иных источников» - собственных средств учреждения.

Учитывая, что большая часть лесохозяйственных мероприятий, которые являются предметом договоров подряда, заключенных между ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» и лесхозами Новосибирской области, выполняются за счет собственных средств учреждения, принимая во внимание тот факт, что мероприятия по сохранению лесов - это неделимый комплекс работ по охране, защите и воспроизводству лесов, а так же с учетом позиции Контрольного управления Новосибирской области, изложенной в пояснениях по рассматриваемому делу, МПР НСО полагает правомерным заключение ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» без применения конкурентных процедур отбора договоров подряда с лесхозами.

Заявитель Заельцовский межрайонный следственный отдел, указывает на неправомочность заключения ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» без применения конкурентных процедур отбора лишь прямых договоров купли-продажи лесных насаждений.

Однако, из представленных документов достоверно следует, что все виды рубок лесных насаждений из бюджетных источников не финансировалась.

То есть, заключение ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» прямых договоров с лесхозами Новосибирской области в порядке применения подпункта 30 пункта 6.11.3 Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденного приказом Контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 года № 374, является законным и признаков нарушения антимонопольного законодательства не содержит.

АО «Маслянинский лесхоз» представило следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/16-2324/2023 (вх. № 1981-ЭП/24 от 06.02.2024 года).

Между АО «Маслянинский лесхоз» и ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» были заключены договоры на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов

№ 3-ОЗВ от 25.01.2021 года, № 3-ОЗВ от 18.02.2022 года. Заказчиком являлось ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза». По указанным договорам все работы согласно техническому заданию выполнены.

Учредителем АО «Маслянинский лесхоз» до 21.06.2021 года являлся департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области. С 21.06.2021 года учредителем АО «Маслянинский лесхоз» является МПР НСО.

АО «Маслянинский лесхоз» действовал на основании устава. Основными целями деятельности АО «Маслянинский лесхоз» являются обеспечение эффективного использования лесных ресурсов, охрана, защита и воспроизводство лесов и получение прибыли.

Для достижения целей Устава, Общество осуществляет в установленном законом порядке следующие виды деятельности:

- Лесоводство и лесозаготовки;

- Выполнение работ на территории Новосибирской области, а в рамках межрегионального маневрирования - на других территориях, по тушению лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда;

- Осуществление мер пожарной безопасности в лесах, в том числе:

а) противопожарное обустройство лесов;

б) обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров;

в) мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожарах;

- Выполнение работ по охране лесов от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия;

- Выполнение комплекса работ по защите лесов от вредных организмов и предупреждению их распространения;

- Выполнение комплекса работ по воспроизводству лесов.

АО «Доволенский лесхоз» представило следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/16-2324/2023 (вх. № 1837-ЭП/24 от 02.02.2024 года).

АО «Доволенский лесхоз» в 2022 и 2023 годах заключал с ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» договоры на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов. В рамках данных договоров работы проводились согласно Техническому заданию. Заготовка древесины проводилась в пределах установленного предельного объема. В 2022 году объем заготовки древесины составил 4263 м³, в 2023 году 4212 м³.

Заготовленная древесина была приобретена на Санкт-Петербургской международной товарно-сырьевой Бирже через торги. От имени лесхоза сделки купли-продажи в отношении Биржевого товара осуществляла брокерская организация ООО «Лесной Ресурс».

АО «Баганский лесхоз» представило следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/16-2324/2023 (вх. № 1925-ЭП/24 от 05.02.2024 года).

Между АО «Баганский лесхоз» и ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» были заключены договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 14-ОЗВ от 03.02.2021 года, № 14-ОЗВ от 18.02.2022 года, № 19-ОЗВ от 11.05.2021 года, № 19-ОЗВ от 18.02.2022 года. Заказчиком являлось ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза».

По договорам № 14-ОЗВ от 03.02.2021 года и № 19-ОЗВ от 11.05.2021 года все работы согласно техническому заданию выполнены. По договорам № 14-ОЗВ от 18.02.2022 года и № 19-ОЗВ от 18.02.2022 года к исполнению работ АО «Баганский лесхоз» не приступало, акты выполненных работ не подписывались.

Учредителем АО «Баганский лесхоз» до 21.06.2021 года являлся департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области. С 21.06.2021 года учредителем АО «Баганский лесхоз» является МПР НСО.

АО «Баганский лесхоз» действовало на основании устава. Основными целями деятельности АО «Баганский лесхоз» являются обеспечение эффективного использования лесных ресурсов, охрана, защита и воспроизводство лесов и получение прибыли.

Для достижения целей Устава, АО «Баганский лесхоз» осуществляет в установленном законом порядке следующие виды деятельности:

- Лесоводство и лесозаготовки;
- Выполнение работ на территории Новосибирской области, а в рамках межрегионального маневрирования - на других территориях, по тушению лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда;
- Осуществление мер пожарной безопасности в лесах, в том числе:
 - а) противопожарное обустройство лесов;

б) обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров;

в) мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;

- Выполнение работ по охране лесов от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия;

- Выполнение комплекса работ по защите лесов от вредных организмов и предупреждению их распространения;

- Выполнение комплекса работ по воспроизводству лесов.

Контрольное управление Новосибирской области представило следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/16-2324/2023 (вх. № 1882-ЭП/24 от 05.02.2024 года).

Из содержания определения о назначении дела № 054/01/16-2324/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, следует, что договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов от 03.02.2021 года № 20-ОЗВ заключён между ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» и ГУП НСО «Новосибирский лесхоз» в нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», без проведения закупочных процедур.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации мероприятия по сохранению лесов и по лесоустройству могут осуществляться государственными (муниципальными) учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации в случаях, если осуществление мероприятий по сохранению лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, мероприятий по лесоустройству таких лесов не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, указанные в частях 2 и 9 настоящей статьи, или на лиц, которые используют леса и (или) на которых Лесным кодексом Российской Федерации возложена обязанность по выполнению таких работ, органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ по сохранению лесов, мероприятий по лесоустройству в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Лесным кодексом Российской Федерации.

Приказом министерства природных ресурсов Новосибирской области № 1519 от 28.12.2020 года за ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» закреплено выполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов на период 2021 года и планового периода 2022-2023 годов.

В Федеральном законе от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» отсутствуют ограничения автономным учреждениям привлекать третьих лиц для выполнения доведенного государственного задания, однако, это не исключает

необходимости соблюдения требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», поскольку выполнение государственного задания обеспечивает публичные потребности и финансируется за счет бюджетных средств, выделенных на эти цели.

В силу части 6 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», кроме указанных в части 2 данной статьи государственного (муниципального) задания и обязательств, автономное учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.

Пунктом 8 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предусмотрено, что доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются исключительно на цели, ради которых они созданы.

При этом, автономные учреждения при осуществлении закупок за счет средств от приносящей дохода деятельности могут осуществлять закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 года № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, поскольку из определения о назначении дела № 054/01/16-2324/2023 невозможно установить источник финансирования оплаты по договору № 20-ОВЗ, нарушения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не усматриваются.

Министерство юстиции Новосибирской области представило следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/16-2324/2023 (вх. № 1319-ЭП/24 от 25.01.2024 года).

По результатам рассмотрения обращения с просьбой сообщить правовую позицию министерства юстиции Новосибирской области (далее – министерство) по рассматриваемому Новосибирским УФАС России делу № 054/01/16-2324/2023 о нарушении антимонопольного законодательства ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза», ГАУ НСО «Новосибирский лесхоз», сообщаю следующее.

Пунктом 3 части 1 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заинтересованными лицами в деле о нарушении антимонопольного законодательства признаются лица, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В силу установленной компетенции министерство не располагает информацией о рассматриваемых Новосибирским УФАС России обстоятельствах, не наделено полномочиями по осуществлению контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и подведомственных им организаций, не дает правовой оценки принимаемых ими решений.

В связи с изложенным, министерство не является заинтересованным лицом по делу № 054/01/16-2324/2023 и не полномочно выражать правовую позицию о его обстоятельствах.

Прокуратура Новосибирской области представила следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/16-2324/2023 (вх. № 2385-М/24 от 08.02.2024 года).

Изучение представленных материалов показало, что в действиях автономных учреждений усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства в связи с заключением контрактов на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов без проведения конкурентных процедур. Прокуратура Новосибирской области поддерживает представленную позицию антимонопольного органа.

<...> при рассмотрении дела по существу представил следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/16-2324/2023.

По существу дела, рассматриваемого Новосибирским УФАС России, возбужденного определением от 20.11.2023 года № 054/01/16-2324/2023 по признакам нарушения ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» и ГАУ НСО «Новосибирский лесхоз» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поясняю, что поддерживаю в полном объеме правовую позицию по делу ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» и МПР НСО.

МПР НСО до ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» (специализированного учреждения) доводилось государственное задание. При этом часть работ по государственному заданию не имела финансового обеспечения.

В соответствии с п.п. 1 - 2.1 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано. Государственное (муниципальное) задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности. Автономное учреждение осуществляет в соответствии с государственным (муниципальным) заданием и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг. Автономное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» заключало прямые договоры с лесхозами со специализированными государственными организациями - ГУПами НСО, ОАО, 100 % акций которых находятся в собственности Новосибирской области. Указанные организации выполняли комплекс мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов и заготовка древесины не является самоцелью выполнения таких работ. Рубка лесных насаждений - это лишь составная часть лесохозяйственных мероприятий.

Указанные лесхозы являются специализированными организациями в области лесного хозяйства - они созданы для обеспечения охраны (в том числе проведения мер противопожарного обустройства лесов и тушения лесных пожаров), защиты и

воспроизводства лесов, расположенных на землях лесного фонда Новосибирской области, обладают необходимым для этого производственным инвентарем, оборудованием и квалифицированными специалистами.

Финансовое обеспечение работ по охране, защите и воспроизводству лесов осуществляется из двух источников:

1) средства субвенций из федерального бюджета, выделяемые на реализацию отдельных переданных полномочий в области лесных отношений, получаемые в виде платы за выполненные работы, что составляет порядка 20 % требуемых средств;

2) средства, полученные от реализации лесопродукции (собственные средства), которые используются в дальнейшем, в том числе, для содержания сил и средств пожаротушения, пожарно-химических станций, организации тушения лесных пожаров.

Тушением лесных пожаров в Новосибирской области занимаются лесхозы. Других специализированных организаций обеспеченных специализированной лесопожарной техникой, ни в Новосибирской области, ни в других регионах нет.

В 2013 году по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации Правительству Российской Федерации было дано поручение от 07.05.2013 № Пр-1037 внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие возможность получения права на осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов специализированными государственными учреждениями субъектов Российской Федерации без проведения конкурсных процедур отбора.

Во исполнение указанного ранее поручения Президента Российской Федерации Федеральным законом от 12.03.2014 года № 27-ФЗ в статью 19 Лесного кодекса Российской Федерации были внесены изменения, в силу которых органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий, установленных статьями 82, 83 Лесного кодекса Российской Федерации, предоставлено право организации осуществления мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов подведомственными государственными бюджетными и автономными учреждениями.

То есть законодателем был заложен принцип, согласно которому работы, от качества и эффективности выполнения которых зависит безопасность жизнедеятельности граждан и функционирования объектов экономики, должны выполнять исключительно специалисты и профессионалы, конкуренция в этой сфере не уместна.

Привлечение профессиональных исполнителей - лесхозов к выполнению работ по охране, защите, воспроизводству лесов, согласуется со Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года (далее - Стратегия). Утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2018 г. № 1989-р.

В области лесного хозяйства целью Стратегии является достижение устойчивого лесопользования, инновационного и эффективного развития использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающих опережающий рост лесного

сектора экономики, социальную и экологическую безопасность страны, безусловное выполнение международных обязательств России в части лесов.

В соответствии с положениями Стратегии, поставленная цель достигается, в том числе, решением следующих задач:

гарантированное обеспечение экономики и общества лесными ресурсами, в том числе через интенсивное использование и воспроизводство лесов;

повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредных организмов и других неблагоприятных факторов, сохранение экологического потенциала лесов;

повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения.

В Стратегии указано, что на эффективность государственного управления лесами и лесного хозяйства существенное влияние оказывают риски, связанные с повреждением лесов и потерями лесных ресурсов от пожаров, вредных организмов и других неблагоприятных факторов. По многолетним наблюдениям, около 60 процентов площади погибших лесов связано с воздействием лесных пожаров, 25 процентов - с погодными явлениями и 15 процентов - с вредителями и болезнями леса. Причиной свыше 70 процентов лесных пожаров является антропогенный фактор, а совокупный ущерб от воздействия всех неблагоприятных факторов на леса значительно превышает величину общих расходов на их охрану, защиту и воспроизводство.

3. Согласно части 1 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации мероприятия по сохранению лесов, в том числе работы по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению, осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 указанного Кодекса, и лицами, которые используют леса и (или) на которых Лесным кодексом Российской Федерации возложена обязанность по выполнению таких работ.

Органы государственной власти организуют выполнение указанных работ через подведомственные государственные учреждения (часть 2 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации).

В случае, если выполнение указанных работ не возложено на государственные учреждения, осуществляются закупки работ в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Лесным кодексом Российской Федерации.

ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» руководствовалось положениями Федерального закона от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», который не содержит запрета государственным автономным учреждениям для выполнения доведенного государственного задания привлекать субподрядчиков.

В своей закупочной деятельности ГАУ руководствовалось Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Это правило установлено в пункте 1 части 2 статьи 1

Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» правовую основу закупочной деятельности автономных учреждений составляет Положение о закупках.

Приказом Контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 года № 374 утверждено типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в котором среди случаев, когда автономным учреждением может осуществляться закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определен случай осуществления специализированными учреждениями закупок работ по охране, защите и воспроизводству лесов, в том числе закупок лесных насаждений (подпункт 30 пункта 6.11.3 Типового положения).

Договоры на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов между ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» и лесхозами заключены на основании выше перечисленных норм права, и были направлены на обеспечение качественного выполнения лесохозяйственных мероприятий.

Преюдицией для внесения в Типовое положение подпункта 30) пункта 6.11.3 послужили неоднократные решения межведомственной рабочей группы по закупкам Новосибирской области, принятые в 2014-2018 годах.

На основании изложенного, полагаю, что конкуренция в сфере заготовки древесины в Новосибирской области не ограничена и поддерживается в порядке и случаях, установленных Лесным кодексом Российской Федерации.

<...> при рассмотрении дела по существу представил следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/16-2324/2023.

По существу дела, рассматриваемого Новосибирским УФАС России, возбужденного определением от 20.11.2023 № 054/01/16-2324/2023 по признакам нарушения ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» и ГА У НСО «Новосибирский лесхоз» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поясняю, что поддерживаю в полном объеме правовую позицию по делу Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области и ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза».

Работы по охране, защите, воспроизводству лесов - это комплекс мероприятий и заготовка древесины не является самоцелью выполнения таких работ.

Рубка лесных насаждений - это лишь составная часть лесохозяйственных мероприятий.

Древесина, получаемая при выполнении лесохозяйственных мероприятий, отличается низкими товарным качеством, а соответственно и более низкой стоимостью, по сравнению с древесиной, предназначенной для заготовки в предпринимательских целях.

В Новосибирской области исполнителями работ по охране, защите,

воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений, преимущественно выступают ГУП НСО лесхозы и ГАУ НСО лесхозы, имущество которых находится в собственности Новосибирской области и закреплено за предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения и оперативного управления соответственно, а также ОАО лесхозы, 100 % акций которых находятся в собственности Новосибирской области.

Указанные лесхозы являются специализированными организациями в области лесного хозяйства - они созданы для обеспечения охраны (в том числе проведения мер противопожарного обустройства лесов и тушения лесных пожаров), защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях лесного фонда Новосибирской области, обладают необходимым для этого производственным инвентарем, оборудованием и квалифицированными специалистами.

Финансовое обеспечение работ по охране, защите и воспроизводству лесов осуществляется из двух источников:

1) средства субвенций из федерального бюджета, выделяемые на реализацию отдельных переданных полномочий в области лесных отношений, получаемые в виде платы за выполненные работы, что составляет порядка 20 % требуемых средств;

2) средства, полученные от реализации лесопродукции (собственные средства), которые используются в дальнейшем, в том числе, для содержания сил и средств пожаротушения, пожарно-химических станций, организации тушения лесных пожаров.

Тушением лесных пожаров в Новосибирской области занимаются лесхозы. Других специализированных организаций обеспеченных специализированной лесопожарной техникой, ни в Новосибирской области, ни в других регионах нет.

2. Статья 19 Лесного кодекса Российской Федерации в изначальной редакции, действовавшей с 01.01.2007 года, предполагала возможным органам государственной власти субъектов Российской Федерации организовать проведение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов исключительно путем размещения заказов на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов путем проведения торгов в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В этом случае одновременно осуществлялась продажа лесных насаждений для заготовки древесины.

В процессе реализации указанной нормы Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области (ранее департамент лесного хозяйства Новосибирской области) сталкивался с ситуациями, когда победителями аукционов становились организации, не имеющие производственных мощностей, оборудования и специалистов, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом контракта. Это организации-однодневки, движимые единственной целью заготовки древесины, а не выполнения полного комплекса лесохозяйственных мероприятий.

Например, в 2012 - ООО «Новоцентр», в 2016 году - ООО «ГИТАР» (6 аукционов) и проч.

Недобросовестные исполнители создавали угрозу развала всей системы лесного хозяйства Новосибирской области, которая включает в себя не только орган государственной власти, уполномоченный в сфере лесных отношений. Основную и главную роль в ее существовании и развитии играют лесхозы.

Неслучайно, что на эту проблему обратил свое внимание Президент Российской Федерации Путин В.В.

В 2013 году по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации Правительству Российской Федерации было дано поручение от 07.05.2013 года № Пр-1037 внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие возможность получения права на осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов специализированными государственными учреждениями субъектов Российской Федерации без проведения конкурсных процедур отбора.

По сути своей данное поручение означало сигнал к возрождению системы лесхозов в Российской Федерации.

Во исполнение указанного ранее поручения Президента Российской Федерации Федеральным законом от 12.03.2014 № 27-ФЗ в статью 19 Лесного кодекса Российской Федерации были внесены изменения, в силу которых органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий, установленных статьями 82, 83 Лесного кодекса Российской Федерации, предоставлено право организации осуществления мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов подведомственными государственными бюджетными и автономными учреждениями.

То есть законодателем был заложен принцип, согласно которому работы, от качества и эффективности выполнения которых зависит безопасность жизнедеятельности граждан и функционирования объектов экономики, должны выполнять исключительно специалисты и профессионалы, конкуренция в этой сфере не уместна.

В тот момент в Новосибирской области лесхозы были созданы исключительно в организационно-правовой форме государственных унитарных предприятий, имущество которых находится в собственности Новосибирской области и закреплено за ними на праве хозяйственного ведения, и акционерных обществ, 100 % акций которых находятся в собственности Новосибирской области. Единственным государственным автономным учреждением была «Новосибирская база авиационной охраны лесов».

Тогда был взят курс на реформирование системы лесохозяйственных организаций Новосибирской области. Для реорганизации лесхозов требовалась постановка на кадастровый учет их имущественного комплекса, ликвидация кредиторской задолженности (в случае ее наличия). В итоге по мере создания государственных автономных учреждений лесхозов до них напрямую стали доводиться государственные задания на выполнение полного комплекса работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений.

Так, например, в 2020 году государственные задания доведены до 7 учреждений (ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза», ГАУ НСО «Барабинский лесхоз», ГАУ НСО «Венгеровский лесхоз», ГАУ НСО «Краснозерский лесхоз», ГАУ НСО

«Татарский лесхоз», ГАУ НСО «Тогучинский лесхоз», ГАУ НСО «Чулымский лесхоз»);

В 2021-2024 годах реформирование системы лесохозяйственных организаций Новосибирской области продолжалось.

Привлечение профессиональных исполнителей - лесхозов к выполнению работ по охране, защите, воспроизводству лесов, согласуется со Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года (далее - Стратегия), утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2018 года № 1989-р.

В соответствии со Стратегией, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии при разработке и реализации целевых программ и иных документов.

Стратегией установлено, что основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 года № 1724-р, установлены следующие цели по развитию лесного комплекса:

в экономической сфере - эффективное управление лесным сектором экономики и увеличение валового внутреннего продукта в лесном секторе на основе рыночного спроса;

в экологической сфере - благоприятная окружающая среда для граждан и сохранение биосферной роли лесов России;

в социальной сфере - рост уровня жизни граждан, связанных с лесом, и устойчивое социально-экономическое развитие лесных территорий.

В области лесного хозяйства целью Стратегии является достижение устойчивого лесопользования, инновационного и эффективного развития использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающих опережающий рост лесного сектора экономики, социальную и экологическую безопасность страны, безусловное выполнение международных обязательств России в части лесов.

В соответствии с положениями Стратегии, поставленная цель достигается, в том числе, решением следующих задач:

гарантированное обеспечение экономики и общества лесными ресурсами, в том числе через интенсивное использование и воспроизводство лесов;

повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредных организмов и других неблагоприятных факторов, сохранение экологического потенциала лесов;

повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения.

В Стратегии указано, что на эффективность государственного управления лесами и лесного хозяйства существенное влияние оказывают риски, связанные с повреждением лесов и потерями лесных ресурсов от пожаров, вредных организмов и других неблагоприятных факторов. По многолетним наблюдениям,

около 60 процентов площади погибших лесов связано с воздействием лесных пожаров, 25 процентов - с погодными явлениями и 15 процентов - с вредителями и болезнями леса. Причиной свыше 70 процентов лесных пожаров является антропогенный фактор, а совокупный ущерб от воздействия всех неблагоприятных факторов на леса значительно превышает величину общих расходов на их охрану, защиту и воспроизводство.

3. Согласно части 1 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации мероприятия по сохранению лесов, в том числе работы по охране, защите,

воспроизводству лесов, лесоразведению, осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 указанного Кодекса, и лицами, которые используют леса и (или) на которых Лесным кодексом Российской Федерации возложена обязанность по выполнению таких работ.

Органы государственной власти организуют выполнение указанных работ через подведомственные государственные учреждения (часть 2 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации).

Лишь в том случае, если выполнение указанных работ не возложено на государственные учреждения или на лиц, использующих леса, то органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Лесным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, орган государственной власти - министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области не могло передать свои полномочия подведомственному учреждению - ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза», и по этой причине у последнего отсутствует обязанность применять законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ошибочен. Учреждение лишь выполняет работы, порученные ему органом государственной власти, реализующим организационно-распорядительные полномочия.

4. Федеральный закон от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» не содержит запрета государственным автономным учреждениям для выполнения доведенного государственного задания привлекать субподрядчиков.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, осуществляемых автономными учреждениями, регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Это правило установлено в пункте 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» правовую основу закупочной деятельности автономных учреждений составляет Положение о закупках.

Приказом Контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 года

№ 374 утверждено типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в котором среди случаев, когда автономным учреждением может осуществляться закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определен случай осуществления специализированными учреждениями закупок работ по охране, защите и воспроизводству лесов, в том числе закупок лесных насаждений (подпункт 30) пункта 6.11.3 Типового положения).

Договоры на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов между ГАУ НСО «Новосибирская авиабаза» и лесхозами заключены на основании выше перечисленных норм права, и был направлены на обеспечение качественного выполнения лесохозяйственных мероприятий.

Преюдицией для внесения в Типовое положение подпункта 30) пункта 6.11.3 послужили неоднократные решения межведомственной рабочей группы по закупкам Новосибирской области, принятые в 2014-2018 годах.

5. В соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации для удовлетворения потребности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области проводятся торги на право заключения договоров купли-продажи древесины. Информация об аукционах, которые открыты по составу участников, размещается на сайте <...>.

На основании изложенного, полагаю, что конкуренция в сфере заготовки древесины в Новосибирской области не ограничена и поддерживается в порядке и случаях, установленных Лесным кодексом Российской Федерации.

В ходе анализа имеющихся материалов и доказательств установлено следующее.

В ходе рассмотрения заявления, а также в ходе рассмотрения настоящего дела антимонопольным органом были установлены следующие обстоятельства.

03.02.2021 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и ГУП НСО «Новосибирский лесхоз» заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 20-ОВЗ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесохозяйственных участках Коченевского лесничества Коченевского района Новосибирской области, в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 1 641 042 рублей 80 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2021 года.

Работы, выполняемые в рамках договора (помимо прочих): прочистка просек, создание лесных дорог, сплошные санитарные рубки и иные виды работ (полные перечень видов работ- Приложение № 2 к Договору № 20-ОВЗ от 03.02.2021г.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора, одновременно с выполнением работ,

предусмотренных указанным договором, осуществляется продажа древесины, которая будет получена при выполнении работ по договору в результате вырубки насаждений.

В соответствии с Уставом ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» является некоммерческой организацией, специализированным учреждением, созданным в целях выполнения работ по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности, охраны, защиты, воспроизводства лесов в пределах предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере лесных отношений.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 28.12.2020 года № 1519 утверждено государственное задание ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» на 2021 года и плановый период 2022 - 2023 годов.

Данное государственное задание в числе прочих содержит государственные услуги (выполнение работ) по выполнению мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесохозяйственном участке Коченевского лесничества Коченевского района.

В силу части 1 статьи 19 Лесного кодекса РФ мероприятия по сохранению лесов, в том числе работы по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению (далее также - мероприятия по сохранению лесов), а также мероприятия по лесоустройству осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, и лицами, которые используют леса и (или) на которых настоящим Кодексом возложена обязанность по выполнению таких работ.

Таким образом, ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» является лицом, выполняющим функции органа власти в пределах предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере лесных отношений.

В соответствии с Распоряжением Правительства Новосибирской области от 01.11.2021 года № 544-рп ГУП НСО «Новосибирский лесхоз» реорганизовано путем преобразования в ГАУ НСО «Новосибирский лесхоз» с переходом к нему всех имущественных прав и обязанностей реорганизованного ГУП НСО «Новосибирский лесхоз».

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником (пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»).

Таким образом, на момент заключения Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 20-ОВЗ от 03.02.2021 года ГУП НСО «Новосибирский лесхоз» являлось хозяйствующим субъектом.

В свою очередь, согласно части 2 статьи 19 Лесного кодекса РФ мероприятия по сохранению лесов и по лесоустройству могут осуществляться государственными (муниципальными) учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса.

В случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, указанные в части 2 настоящей статьи, или на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и настоящим Кодексом (часть 4 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации).

При осуществлении закупок работ по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В этих целях в контракт на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов включаются условия о купле-продаже лесных насаждений (часть 5 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, сама конструкция правоотношений, при котором с лицом, выполняющим контракт на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов включаются также заключается соответствующий договор купли-продажи лесных насаждений не является противоправной.

Однако, как следует из норм Лесного Кодекса, заключение такого договора по охране, защите, воспроизводству лесов должно происходить в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и настоящим Кодексом (часть 4 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации).

Действующим законодательством не предусмотрен запрет на привлечение к выполнению государственного задания третьих лиц.

Однако выбор такого лица и последующее заключение гражданско-правового договора должен осуществляться с соблюдением требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», поскольку выполнение государственного задания обеспечивает государственные нужды и финансируется исключительно бюджетными средствами, предназначенными на эти цели.

Верховный суд Российской Федерации в Определении от 09.04.2021 года № 309-ЭС21-2997 по делу № А60-70700/2019 сформулировал однозначную позицию о том, что заключение с хозяйствующим субъектом ряда договоров на санитарную рубку без проведения конкурсных процедур, с последующей реализацией полученной древесины также без проведения конкурентных процедур нарушают пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В этой связи действия учреждения квалифицированы как заключение с предпринимателем и другими лицами соглашения, направленного на ограничение

доступа хозяйствующих субъектов (помимо названных лиц) на соответствующий рынок лесных ресурсов и связанных с ним услуг (работ) при заготовке древесины в рамках осуществления мероприятий по сохранению лесов.

Как правосудно указывает Арбитражный суд Западно-Сибирского Федерального округа в своем Постановлении по делу № А67-3094/2020, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (пункт 1 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Осуществление учреждением в обход установленных процедур передачи лесных насаждений для целей заготовки древесины путем проведения санитарных рубок привело к ограничению конкуренции на рынке соответствующих услуг (работ) и предоставлению хозяйствующему субъекту преимуществ в осуществлении предпринимательской деятельности.

Сформулированные выводы о наличии в описанных действиях ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы», ГУП НСО «Новосибирский лесхоз» признаков нарушения антимонопольного законодательства коррелируются с судебной практикой (Определение Верховного Суда РФ от 09.04.2021 года № 309-ЭС21-2997 по делу № А60-70700/2019, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 14.12.2020 года № Ф09-7689/20 по делу № А60-70700/2019, Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.09.2020 года № 17АП-9063/2020-АК по делу № А60-70700/2019, Решение Арбитражного суда Свердловской области от 30.06.2020 года по делу № А60-70700/2019, Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 20.08.2021 года № Ф04-3464/2021 по делу № А67-3094/2020, Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 25.03.2021 года № 07АП-5432/2020(3) по делу № А67-3094/2020, Решение Арбитражного суда Томской области от 02.12.2020 года по делу № А67-3094/2020).

Привлечение ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы» ГУП НСО «Новосибирский лесхоз» к выполнению государственного задания без проведения конкурса или аукциона, свидетельствует о предоставлении последнему преимуществ в осуществлении предпринимательской деятельности, ограничении конкуренции на рынке соответствующих работ (услуг).

Таким образом, на момент вынесения настоящего Определения имеются основания полагать, что в действиях ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы», ГАУ НСО «Новосибирский лесхоз» (правопреемник ГУП НСО «Новосибирский лесхоз») по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 20-ОВЗ от 03.02.2021 года без проведения закупочных процедур содержатся признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно аналогичной квалификации оцениваются нижеприведенные факты

договорных отношений.

1. 03.02.2021 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и Акционерным обществом «Сузунский лесхоз» (далее - АО «Сузунский лесхоз») заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 1-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Сузунского лесничества Сузунского района Новосибирской области, в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 3 559 477 рублей 20 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2021 года.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора, одновременно с выполнением работ, предусмотренных указанным договором, осуществляется продажа древесины, которая будет получена при выполнении работ по договору в результате вырубki насаждений, на основании договора купли-продажи.

2. 25.01.2021 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и Акционерным обществом «Болотнинский лесхоз» (далее – АО «Болотнинский лесхоз») заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 2-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Болотнинского лесничества Болотнинского района Новосибирской области, в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 2 348 896 рублей 50 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2021 года.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора, одновременно с выполнением работ, предусмотренных указанным договором, осуществляется продажа древесины, которая будет получена при выполнении работ по договору в результате вырубki насаждений, на основании договора купли-продажи.

3. 25.01.2021 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и Акционерным обществом «Маслянинский лесхоз» (далее – АО «Маслянинский лесхоз») заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 3-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Маслянинского лесничества Маслянинского района Новосибирской области (лесохозяйственные участки Борковский квартал 1 - 36, 47 - 106; Маслянинский № 1 квартал 1 - 5, 37 - 92, 98 - 175, 182, 183), в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 2 026 012 рублей 30 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2021 года.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора, одновременно с выполнением работ,

предусмотренных указанным договором, осуществляется продажа древесины, которая будет получена при выполнении работ по договору в результате вырубki насаждений, на основании договора купли-продажи.

4. 25.01.2021 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазa» и Государственным унитарным предприятием Новосибирской области «Ордынский лесхоз» (далее – ГУП НСО «Ордынский лесхоз») заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 5 ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Ордынский № 1 (кв. 1 - 37), Алеусский (кв. 1 - 210), Ордынский № 2 (кв. 1 - 115), Петровский (1 - 265, 285 - 288), Ордынский № 2 (кв. 116-186), Караканский (кв. 1-157), Нижне-Каменский (кв. 1, 2, 4, 7 - 10, 14, 16, 18, 19, 23, 24, 27 - 33, 36, 38, 40, 43 - 49, 53 - 60, 63 - 66, 69, 71, 72, 74 - 79, 82, 83, 85, 89, 91 - 97, 99, 100, 102 - 112, 114, 116 - 124, 129, 130, 134 - 138), Усть-Хмелевский (кв. 1 - 13, 20 - 26, 33 - 43, 46 - 54, 56, 58, 60, 62 - 82, 87, 88, 90 - 92, 94, 103, 106 - 115, 118, 121 - 127, 130 - 133, 135 - 137, 154 - 160), Чингисский (кв. 131 - 134, 138 - 145, 148 - 154, 158 - 210), Шайдуровский (кв. 1 – 197) Ордынского лесничества Ордынского района Новосибирской области, в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 2 085 037 рублей 90 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2021 года.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора, одновременно с выполнением работ, предусмотренных указанным договором, осуществляется продажа древесины, которая будет получена при выполнении работ по договору в результате вырубki насаждений, на основании договора купли-продажи.

5. 03.02.2021 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазa» и Акционерным обществом «Куйбышевский лесхоз» (далее – АО «Куйбышевский лесхоз») заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 6-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Куйбышевского лесничества Куйбышевского района Новосибирской области, в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 3 461 712 рублей 90 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2021 года.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора, одновременно с выполнением работ, предусмотренных указанным договором, осуществляется продажа древесины, которая будет получена при выполнении работ по договору в результате вырубki насаждений, на основании договора купли-продажи.

6. 03.02.2021 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазa» и Акционерным обществом «Доволенский лесхоз» (далее – АО «Доволенский лесхоз») заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 9-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите,

воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Доволенского лесничества Кочковского района Новосибирской области (Кочковского лесохозяйственного участка), в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 452 005 рублей 50 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2021 года.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора, одновременно с выполнением работ, предусмотренных указанным договором, осуществляется продажа древесины, которая будет получена при выполнении работ по договору в результате вырубki насаждений, на основании договора купли-продажи.

7. 03.02.2021 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазa» и Акционерным обществом «Баганский лесхоз» (далее - АО «Баганский лесхоз») заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 14-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Карасукского лесничества Баганского района Новосибирской области, в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 1 128 263 рублей 00 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2021 года.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора, одновременно с выполнением работ, предусмотренных указанным договором, осуществляется продажа древесины, которая будет получена при выполнении работ по договору в результате вырубki насаждений, на основании договора купли-продажи.

8. 03.02.2021 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазa» и Акционерным обществом «Северный лесхоз» (далее – АО «Северный лесхоз») заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 16-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Северного лесничества Северного района Новосибирской области, в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет рублей копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2021 года.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора, одновременно с выполнением работ, предусмотренных указанным договором, осуществляется продажа древесины, которая будет получена при выполнении работ по договору в результате вырубki насаждений, на основании договора купли-продажи.

9. 25.01.2021 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазa» и Акционерным обществом «Михайловский лесхоз» (далее – АО «Михайловский лесхоз») заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 17-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Убинского лесничества Убинского района Новосибирской области, в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 3 161 160 рублей 90 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2021 года.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора, одновременно с выполнением работ, предусмотренных указанным договором, осуществляется продажа древесины, которая будет получена при выполнении работ по договору в результате вырубki насаждений, на основании договора купли-продажи.

10. 03.02.2021 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазa» и Акционерным обществом «Здвинский лесхоз» (далее - АО «Здвинский лесхоз») заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 18-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесохозяйственных участках Здвинского лесничества Здвинского района Новосибирской области, в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 1 293 607 рублей 20 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2021 года.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора, одновременно с выполнением работ, предусмотренных указанным договором, осуществляется продажа древесины, которая будет получена при выполнении работ по договору в результате вырубki насаждений, на основании договора купли-продажи.

11. 11.05.2021 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазa» и АО «Баганский лесхоз» заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 19-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Карасукского лесничества Карасукского района Новосибирской области, в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 1 615 727 рублей 90 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2021 года.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора, одновременно с выполнением работ, предусмотренных указанным договором, осуществляется продажа древесины, которая будет получена при выполнении работ по договору в результате вырубki насаждений, на основании договора купли-продажи.

12. 25.01.2022 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазa» и АО «Болотнинский лесхоз» заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 2-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Болотнинского лесничества Болотнинского района Новосибирской области, с одновременной продажей древесины в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 4 966 196 рублей 70 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2022 года.

13. 18.02.2022 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и АО «Маслянинский лесхоз» заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 3-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Маслянинского лесничества Маслянинского района Новосибирской области (лесохозийственные участки Борковский квартал 1 – 36, 47 – 106; Маслянинский № 1 квартал 1 – 5, 37 – 92, 98 – 175, 182, 183), с одновременной продажей древесины в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 3 340 926 рублей 40 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2022 года.

14. 20.01.2022 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и ГУП НСО «Ордынский лесхоз» заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 5-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Ордынский № 1 (кв. 1 - 37), Алеусский (кв. 1 - 210), Ордынский № 2 (кв. 1 - 115), Петровский (1 - 265, 285 - 288), Ордынский № 2 (кв. 116-186), Караканский (кв. 1 - 157), Нижне-Каменный (кв. 1, 2, 4, 7 - 10, 14, 16, 18, 19, 23, 24, 27 - 33, 36, 38, 40, 43 - 49, 53 - 60, 63 - 66, 69, 71, 72, 74 - 79, 82, 83, 85, 89, 91 - 97, 99, 100, 102 - 112, 114, 116 - 124, 129, 130, 134 - 138), Усть-Хмелевский (кв. 1 - 13, 20 - 26, 33 - 43, 46 - 54, 56, 58, 60, 62 - 82, 87, 88, 90 - 92, 94, 103, 106 - 115, 118, 121 - 127, 130 - 133, 135 - 137, 154 - 160), Чингисский (кв. 131 - 134, 138 - 145, 148 - 154, 158 - 210), Шайдуровский (кв. 1 – 197) Ордынского лесничества Ордынского района Новосибирской области, с одновременной продажей древесины в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 4 298 800 рублей 40 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2022 года.

15. 20.01.2022 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и АО «Куйбышевский лесхоз» заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 6-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Куйбышевского лесничества Куйбышевского района Новосибирской области, с одновременной продажей древесины в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к

данному договору).

Цена договора составляет 5 434 434 рублей 40 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2022 года.

16. 24.01.2022 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и АО «Доволенский лесхоз» заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 9-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Доволенского лесничества Кочковского района Новосибирской области, с одновременной продажей древесины в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 974 660 рублей 00 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2022 года.

17. 18.02.2022 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и АО «Баганский лесхоз» заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 14-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Карасукского лесничества Баганского района Новосибирской области, с одновременной продажей древесины в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 1 678 782 рублей 00 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2022 года.

18. 25.01.2022 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и АО «Северный лесхоз» заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 16-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Северного лесничества Северного района Новосибирской области, с одновременной продажей древесины в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 7 874 463 рублей 90 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2022 года.

19. 20.01.2022 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и АО «Михайловский лесхоз» заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 17-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Убинского лесничества

Убинского района Новосибирской области, с одновременной продажей древесины в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 5 260 877 рублей 70 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2022 года.

20. 18.02.2022 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и АО «Баганский лесхоз» заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 19-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Карасукского лесничества Карасукского района Новосибирской области, с одновременной продажей древесины в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 2 376 324 рублей 90 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2022 года.

21. 13.02.2023 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и АО «Куйбышевский лесхоз» заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 6-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Куйбышевского лесничества Куйбышевского района Новосибирской области, с одновременной продажей древесины в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 12 457 047 рублей 80 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2023 года.

22. 13.02.2023 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и АО «Доволенский лесхоз» заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 9-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Доволенского лесничества Кочковского района Новосибирской области, с одновременной продажей древесины в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 3 667 344 рублей 10 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2023 года.

23. 13.02.2023 года между ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и АО «Северный лесхоз» заключен Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 16-ОЗВ.

Предметом указанного договора является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на лесных участках Северного лесничества Северного района Новосибирской области, с одновременной продажей древесины в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к данному договору).

Цена договора составляет 7 647 313 рублей 25 копеек.

Дата окончания выполнения работ – 31.12.2023 года.

В соответствии с Уставом ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы» является некоммерческой организацией, специализированным учреждением, созданным в целях выполнения работ по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности, охраны, защиты, воспроизводства лесов в пределах предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере лесных отношений.

Приказами Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 30.10.2020 года № 1252, от 20.12.2021 года № 1465, от 29.12.2022 года № 1546, от 28.06.2023 года № 803-НПА утверждено государственное задание ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы» на выполнение работ, являющихся предметом вышеуказанных договоров.

В силу части 1 статьи 19 Лесного кодекса РФ мероприятия по сохранению лесов, в том числе работы по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению (далее также - мероприятия по сохранению лесов), а также мероприятия по лесоустройству осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, и лицами, которые используют леса и (или) на которых настоящим Кодексом возложена обязанность по выполнению таких работ.

Таким образом, ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы» является лицом, выполняющим функции органа власти в пределах предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере лесных отношений.

Согласно части 2 статьи 19 Лесного кодекса РФ мероприятия по сохранению лесов и по лесоустройству могут осуществляться государственными (муниципальными) учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса.

В случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, указанные в части 2 настоящей статьи, или на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и настоящим Кодексом

(часть 4 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации).

При осуществлении закупок работ по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В этих целях в контракт на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов включаются условия о купле-продаже лесных насаждений (часть 5 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, сама конструкция правоотношений, при котором с лицом, выполняющим контракт на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов включаются также заключается соответствующий договор купли-продажи лесных насаждений не является противоправной.

Однако, как следует из норм Лесного Кодекса, заключение такого договора по охране, защите, воспроизводству лесов должно происходить в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и настоящим Кодексом (часть 4 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации).

Действующим законодательством не предусмотрен запрет на привлечение к выполнению государственного задания третьих лиц.

Однако выбор такого лица и последующее заключение гражданско-правового договора должен осуществляться с соблюдением требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», поскольку выполнение государственного задания обеспечивает государственные нужды и финансируется исключительно бюджетными средствами, предназначенными на эти цели.

Верховный суд Российской Федерации в Определении от 09.04.2021 года № 309-ЭС21-2997 по делу № А60-70700/2019 сформулировал однозначную позицию о том, что заключение с хозяйствующим субъектом ряда договоров на санитарную рубку без проведения конкурсных процедур, с последующей реализацией полученной древесины также без проведения конкурентных процедур нарушают пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В этой связи действия учреждения квалифицированы как заключение с предпринимателем и другими лицами соглашения, направленного на ограничение доступа хозяйствующих субъектов (помимо названных лиц) на соответствующий рынок лесных ресурсов и связанных с ним услуг (работ) при заготовке древесины в рамках осуществления мероприятий по сохранению лесов.

Как правосудно указывает Арбитражный суд Западно-Сибирского Федерального округа в своем Постановлении по делу № А67-3094/2020, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) (пункт 1 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Осуществление учреждением в обход установленных процедур передачи лесных насаждений для целей заготовки древесины путем проведения санитарных рубок привело к ограничению конкуренции на рынке соответствующих услуг (работ) и предоставлению хозяйствующему субъекту преимуществ в осуществлении предпринимательской деятельности.

Сформулированные выводы о наличии в описанных действиях ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаз», АО «Маслянинский лесхоз», АО «Доволенский лесхоз», АО «Здвинский лесхоз», АО «Куйбышевский лесхоз», АО «Болотнинский лесхоз», АО «Михайловский лесхоз», АО «Баганский лесхоз», ГАУ НСО «Ордынский лесхоз» (правоприемник ГУП НСО «Ордынский лесхоз»), АО «Северный лесхоз», АО «Сузунский лесхоз» признаков нарушения антимонопольного законодательства коррелируются с судебной практикой (Определение Верховного Суда РФ от 09.04.2021 года № 309-ЭС21-2997 по делу № А60-70700/2019, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 14.12.2020 года № Ф09-7689/20 по делу № А60-70700/2019, Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.09.2020 года № 17АП-9063/2020-АК по делу № А60-70700/2019, Решение Арбитражного суда Свердловской области от 30.06.2020 года по делу № А60-70700/2019, Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 20.08.2021 года № Ф04-3464/2021 по делу № А67-3094/2020, Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 25.03.2021 года № 07АП-5432/2020(3) по делу № А67-3094/2020, Решение Арбитражного суда Томской области от 02.12.2020 года по делу № А67-3094/2020).

Привлечение ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаз» к выполнению государственного задания без проведения конкурса или аукциона АО «Маслянинский лесхоз», АО «Доволенский лесхоз», АО «Здвинский лесхоз», АО «Куйбышевский лесхоз», АО «Болотнинский лесхоз», АО «Михайловский лесхоз», АО «Баганский лесхоз», ГАУ НСО «Ордынский лесхоз» (правоприемник ГУП НСО «Ордынский лесхоз»), АО «Северный лесхоз», АО «Сузунский лесхоз» свидетельствует о предоставлении последним преимуществ в осуществлении предпринимательской деятельности, ограничении конкуренции на рынке соответствующих работ (услуг).

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации,

нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Вместе с тем, статьей 41.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены сроки давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Согласно требованиям, установленным статьей 41.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Соответственно, срок давности для рассмотрения действий ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы» и

- ГУП НСО «Новосибирский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 20-ОЗВ от 03.02.2021 года;

- АО «Сузунский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 1-ОЗВ от 03.02.2021 года;

- АО «Болотнинский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 2-ОЗВ от 25.01.2021 года;

- АО «Маслянинский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 3-ОЗВ от 25.01.2021 года;

- ГУП НСО «Ордынский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 5 ОЗВ от 25.01.2021 года;

- АО «Куйбышевский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 6-ОЗВ от 03.02.2021 года;

- АО «Доволенский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 9-ОЗВ от 03.02.2021 года;

- АО «Баганский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 14-ОЗВ от 03.02.2021 года;

- АО «Северный лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 16-ОЗВ от 03.02.2021 года;

- АО «Михайловский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 17-ОЗВ от 25.01.2021 года;

- АО «Здвинский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 18-ОЗВ от 03.02.2021 года;

на соответствие положениям Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» истек.

В соответствии с Определением от 09.02.2024 года о прекращении участия ответчиков по делу в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства

№ 054/01/16-2324/2023 от 20.11.2023 года участие в рассмотрении дела ГАУ НСО «Новосибирский Лесхоз», АО «Здвинский лесхоз», АО «Сузунский лесхоз» прекращено.

Таким образом, в действиях ГАУ НСО «Новосибирская Авиабаза» и

- АО «Болотнинский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 2-ОЗВ от 25.01.2022 года;

- АО «Маслянинский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 3-ОЗВ от 18.02.2022 года;

- ГУП НСО «Ордынский лесхоз» по заключению Договор на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 5-ОЗВ от 20.01.2022 года;

- АО «Куйбышевский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 6-ОЗВ от 20.01.2022 года, Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 6-ОЗВ от 13.02.2023 года;

- АО «Доволенский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 9-ОЗВ от 24.01.2022 года, Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 9-ОЗВ от 13.02.2023 года;

- АО «Баганский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 19-ОЗВ от 11.05.2021 года, Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 14-ОЗВ от 18.02.2022 года, Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 19-ОЗВ от 18.02.2022 года;

- АО «Северный лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 16-ОЗВ от 25.01.2022 года, Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 16-ОЗВ от 13.02.2023 года;

- АО «Михайловский лесхоз» по заключению Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 17-ОЗВ от 20.01.2022 года;

без проведения закупочных процедур содержатся признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Антимонопольным органом был проведен и принят во внимание аналитический отчет, подготовленный отделом антимонопольного контроля и естественных монополий Новосибирского УФАС России по результатам исследования состояния

конкуренции на рынке выполнения работ по охране, защите, воспроизводству лесов в Новосибирской области за период с 03.02.2021 года по 31.12.2023 года.

Материалы настоящего дела изучены Комиссией Новосибирского УФАС России в полном объеме.

Принимая настоящее Решение по делу Комиссия антимонопольного органа приходит к выводам о достаточности доказательств по делу.

Состав вменяемого нарушения федеральных норм права доказан и соотносится с материалами дела.

Материалы дела изучены в полном объеме, права ответчиков по делу не ущемлены.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 16, 23, 41, 45, 48, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы», Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области, АО «Маслянинский лесхоз», АО «Доволенский лесхоз», АО «Куйбышевский лесхоз», АО «Болотнинский лесхоз», АО «Михайловский лесхоз», АО «Баганский лесхоз», ГАУ НСО «Ордынский лесхоз», АО «Северный лесхоз» нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в заключении без проведения закупочных процедур ГАУ НСО «Новосибирская Авиабазы» и

- АО «Болотнинский лесхоз» Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 2-ОЗВ от 25.01.2022 года;

- АО «Маслянинский лесхоз» Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 3-ОЗВ от 18.02.2022 года;

- ГУП НСО «Ордынский лесхоз» Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 5-ОЗВ от 20.01.2022 года;

- АО «Куйбышевский лесхоз» Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 6-ОЗВ от 20.01.2022 года, Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 6-ОЗВ от 13.02.2023 года;

- АО «Доволенский лесхоз» Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 9-ОЗВ от 24.01.2022 года, Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 9-ОЗВ от 13.02.2023 года;

- АО «Баганский лесхоз» Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 19-ОЗВ от 11.05.2021 года, Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 14-ОЗВ от 18.02.2022 года, Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 19-ОЗВ от 18.02.2022 года;

- АО «Северный лесхоз» Договора на выполнение работ по охране, защите,

воспроизводству лесов № 16-ОЗВ от 25.01.2022 года, Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 16-ОЗВ от 13.02.2023 года;

- АО «Михайловский лесхоз» Договора на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов № 17-ОЗВ от 20.01.2022 года.

2. Обязательное для исполнения предписание ответчикам не выдавать в связи с тем, что на дату оглашения резолютивной части решения выявленные нарушения являются окончательными.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о привлечении ответчиков по делу к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.