

Решение № 05-04.1/100-18

о признании жалобы необоснованной

22.11.2018

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Конкорд» (далее – ООО «Конкорд», Заявитель) на действия муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» (далее – МП города Омска «Тепловая компания», Заказчик, Ответчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку теплоизоляции и клея (реестровый номер <...> .281.18) (извещение № 31807070345) (далее – запрос котировок),

в отсутствие Заявителя, извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

при участии представителей Ответчика:

<...> (доверенность от 07.02.2018 № 754-ИП/04, личность удостоверена паспортом);

<...> (доверенность от 12.09.2017 № 5040-ИП/04, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 9991 от 14.11.2018), который полагает, что Заказчик необоснованно отклонил заявку Заявителя на участие в запросе котировок.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает следующее.

В целях принятия участия в запросе котировок Заявителем была подготовлена и подана заявка. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов от 08.11.2018 № ПЗК 281/18 Заявителю отказано в допуске к участию в запросе котировок, в обоснование своего решения указано следующее: «На основании подпункта 1 пункта 5.1.3 приложения к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку теплоизоляции и клея, утвержденного председателем комиссии по осуществлению закупок 26.10.2018 (далее – Приложение к извещению), непредставление информации и документов, предусмотренных пунктом 4.1 Приложения к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме – заявка участника закупки не содержит сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства».

Вместе с тем, Заявитель указывает, что в составе заявки представил декларацию о принадлежности участника к субъектам малого и среднего предпринимательства, предусмотренную Приложением к извещению.

В связи с чем, Заявитель просит выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 19.11.2018 № 05-10111 Ответчиком представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 22.11.2018 представители Ответчика с доводами жалобы не согласились, высказались согласно возражениям Заказчика на жалобу ООО «Конкорд», отметив следующее.

Из содержания пункта 4.1 Приложения к извещению следует, что участник обязан представить сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме согласно разделу V Приложения к извещению в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь созданным юридическим лицом, в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Аналогичные требования содержатся в «Положении об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 (далее – Постановление № 1352).

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Единый реестр) от 20.11.2018 информация об ООО «Конкорд» ИНН 5406625429 внесена в Единый реестр 10.12.2016. Учитывая дату внесения сведений об ООО «Конкорд» в Единый реестр, Заявитель должен был представить в составе заявки сведения из Единого реестра, а не декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

На основании изложенного представители Ответчика просят признать жалобу Заявителя необоснованной.

3 .Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Официальный сайт) установлено, что 26.10.2018 размещено извещение № 31807070345 о проведении запроса котировок.

Согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме прием заявок на участие в запросе котировок осуществлялся Ответчиком с 26.10.2018 по 06.11.2018 до 09 час. 00 мин. (время местное).

Дата и время рассмотрения заявок на участие в запросе котировок – 08.11.2018 в 08 час. 30 мин. (время местное).

Дата и время подведения итогов запроса котировок – 08.11.2018 в 17 час. 00 мин. (время местное).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов от 08.11.2018 № ПЗК 281/18 на участие в запросе котировок поступило 2 заявки. ООО «Конкорд» отказано в допуске к участию в запросе котировок на основании подпункта 1 пункта 5.1.3 Приложения к извещению, непредставление информации и документов, предусмотренных пунктом 4.1 Приложения к извещению, а именно заявка участника закупки не содержит сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Заказчик при организации и проведении запроса котировок руководствовался Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП города Омска «Тепловая компания», утвержденным приказом руководителя от 07.08.2018 № 156 - ПО.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам,

работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Согласно подпункту 3.2 Приложения к извещению участниками запроса котировок могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, которые соответствуют требованиям Постановления № 1352.

В пункте 4.1 Приложения к извещению указаны требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок, подаваемой участниками закупки.

Так, в подпункте 4.1.6 Приложения к извещению указано, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать: сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), содержащих информацию об участнике закупки, или декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона № 209-ФЗ, по форме согласно разделу V «Форма декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства» приложения к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона № 209-ФЗ, в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Аналогичные требования к участникам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, содержатся в пункте 11 Постановления № 1352.

Согласно подпункту 5.1.3 Приложения к извещению основанием для принятия решения несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о закупке, является непредоставление информации и документов, предусмотренных пунктом 4.1 Приложения к извещению.

Комиссией установлено, что согласно сведениям из Единого реестра информация об ООО «Конкорд» ИНН 5406625429 внесена в Единый реестр 10.12.2016. Учитывая дату внесения сведений об ООО «Конкорд» в Единый реестр, в силу пункта 11 Постановления № 1352 Заявитель должен представить в составе заявки сведения из Единого реестра.

В материалы настоящего дела Заказчиком представлены копии заявок

участников запроса котировок, в том числе заявка Заявителя.

Комиссия, рассмотрев заявку Заявителя, установила, что в составе заявки ООО «Конкорд» представлена декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, выписка из Единого реестра в составе заявки ООО «Конкорд» не представлена.

В связи с чем, довод Заявителя о том, что его заявка соответствует установленным Заказчиком в Приложении к извещению требованиям, является необоснованным, а действия Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки Заявителя, правомерными.

Таким образом, нарушений Закона о закупках, а также части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях Заказчика Комиссией не установлено.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу ООО «Конкорд» на действия муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку теплоизоляции и клея (реестровый номер <...> .281.18) (извещение № 31807070345).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 19.11.2018 № 05-10111.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

>