

<С...>

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

«20» апреля 2022 года

Великий Новгород

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области < ...>, рассмотрев обращение <С...> (вх. № 1742 от 25.03.2022) (далее - Заявитель) по факту нарушения статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в действиях (бездействии) Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (далее - АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», Общество),

### У С Т А Н О В И Л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление) поступило заявление гр. <С...> относительно действий (бездействия) Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (далее – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», Общество), выразившихся в возможном необоснованном отказе в осуществлении технологического присоединения газоиспользующего оборудования в рамках догазификации к газораспределительным сетям Общества.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения обращения установлено, что оно может содержать сведения, указывающие на признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в действиях (бездействии) сетевой организации.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 вышеуказанной статьи КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила).

Нарушение требований Правил, в том числе сроков технологического присоединения, является административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения Вашего заявления установлено следующее.

20 января 2021 года гр. <С...> (далее – Заявитель) в адрес Общества направлена заявка о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования, принадлежащего Заявителю, расположенного (проектируемого) по адресу: <...> к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Великий Новгород».

11.03.2022 года гр. <...> в адрес АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» направлено заявление с просьбой разъяснения платного подключения.

15.03.2022 Обществом в адрес Заявителя письмами № Н-1292, № Н-1293 направлен проект договора № Н2277/2022-тп о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объекта капитального

строительства: квартира №1 с УН <...> в многоквартирном жилом доме, расположенном по адресу: <...> (далее – объект капитального строительства) к сети газораспределения, принадлежащей Обществу и разъяснения, в которых указано, что догазификация распространяется на бесплатное подключение газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях - принадлежащих на праве собственности заявителям – физическим лицам, в населённых пунктах, в которых уже проложены внутрипоселковые сети и требуется достроить газопроводы до границ земельных участков, на которых расположен жилой дом.

Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям объектов капитального строительства, в том числе сети газораспределения к другим сетям газораспределения (далее – объект капитального строительства) регулируются Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила № 1547).

В ходе работы по Вашему заявлению Управлением у АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» были истребованы сведения, необходимые для всестороннего рассмотрения Вашего обращения.

Из представленной Обществом письмом от 06.04.2022 № У-15/1402 (вх. № 2072 от 08.04.2022) информации, следует, что 20.01.2022 года гр. <...> обратился в Общество с заявкой о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объекта капитального строительства к сети газораспределения № 8 (далее – заявка).

Заявкой предусмотрено подключение (технологическое присоединение) квартиры № 2 в доме № 1 по ул. Зеленая, пгт Панковка Новгородского района.

Согласно пункту 2 Правил № 1547 «догазификация» - осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа.

«домовладение» - объект индивидуального жилищного строительства или жилой дом блокированной застройки и примыкающие к ним и (или) отдельно стоящие на общем с объектом индивидуального жилищного строительства или жилым домом блокированной застройки земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты).

Статья 1 Градостроительного Кодекса РФ предусматривает, что «объект индивидуального жилищного строительства» - отдельно стоящее здание с количеством надземных этажей не более чем три, высотой не более двадцати метров, которое состоит из комнат и помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании, и не предназначено для раздела на самостоятельные объекты недвижимости. Понятия «объект индивидуального жилищного строительства», «жилой дом» и «индивидуальный жилой дом» применяются в настоящем Кодексе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации в одном значении, если иное не предусмотрено такими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом параметры, устанавливаемые к объектам индивидуального жилищного строительства настоящим Кодексом, в равной степени применяются к жилым домам, индивидуальным жилым домам, если иное не предусмотрено такими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации;

«дом блокированной застройки» - жилой дом, блокированный с другим жилым домом (другими жилыми домами) в одном ряду общей боковой стеной (общими боковыми стенами) без проемов и имеющий отдельный выход на земельный участок.

В статье 15 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что «Многоквартирным домом признается здание, состоящее из двух и более квартир, включающее в себя имущество, указанное в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 36 настоящего Кодекса. Многоквартирный дом может также включать в себя принадлежащие отдельным собственникам нежилые помещения и (или) машино-места, являющиеся неотъемлемой конструктивной частью такого многоквартирного дома».

Наименование и назначение объекта недвижимости (объект индивидуального жилищного строительства/жилой дом блокированной застройки/многоквартирный жилой дом) – это одна из его характеристик, которая вносится в Единый государственный реестр недвижимости в качестве дополнительных сведений. Они переносятся в ЕГРН из технического плана (п. 9, 11 ч. 5 ч. 8, п. 7.3 ч. 2 ст. 14 Федерального Закона «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015 № 218-ФЗ (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ), пп. 9 п. 43 Требований, приведенных в Приложении № 2 к Приказу Минэкономразвития России от 18.12.2015 № 953).

В технический план эта характеристика вносится кадастровым инженером на

основании проектной документации здания (сооружения) или декларации об объекте недвижимости в соответствии с ч. 8, 11 ст. 24 Федерального закона № 218-ФЗ.

Изменение наименования и назначения объекта недвижимости возможно в порядке и случаях, предусмотренных действующим законодательством посредством внесения соответствующих изменений в ЕГРН.

Единый государственный реестр недвижимости является сводом достоверных систематизированных сведений об учтенном в соответствии с федеральным законом о недвижимом имуществе, о зарегистрированных правах на такое недвижимое имущество, основаниях их возникновения, правообладателях, а также иных установленных в соответствии с федеральным законом сведений.

Согласно Свидетельству о государственной регистрации права от 24.11.2006 г., свидетельству о государственной регистрации права от 12.04.2005 г., являющихся приложениями к заявке № 8 гр. Сальникова Ю.П., Заявителю принадлежат трехкомнатная квартира по адресу: пгт. Панкова, ул. Зеленая, д. 1, кв. 2 и 4/5 доля в праве на трехкомнатную квартиру по адресу: пгт. Панкова, ул. Зеленая, д. 1, кв. 1.

С учетом статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации квартира является частью многоквартирного дома, и, соответственно не является домовладением по смыслу приведенного в пункте 2 Правил № 1547 понятия, вместе с тем догазификация соответствующими правилами предусмотрена именно и исключительно для домовладений.

В данной связи АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» для гр. <... > был подготовлен проект договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объекта капитального строительства к сети газораспределения, принадлежащей Обществу с предусмотренной за осуществление технологического присоединения платой в размере 51 083,54 рубля в соответствии с решением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 12.11.2021 № 74.

О готовности договора Заявитель был оповещен по телефону и приглашен на подписание договора в клиентский центр Общества.

11 марта 2022 года при посещении клиентского центра Заявитель отказался подписывать договор, оставив все экземпляры у сотрудника ЕЦПУ, не согласившись с его условиями и написал заявление о разъяснении ему начисления платы по указанному договору.

15 марта 2022 года Заявителю было направлено письмо с разъяснениями о невозможности предоставить договор в рамках догазификации. Также Почтой России в адрес гр. <...> был направлен проект договора с сопроводительным письмом.

Нарушение сетевыми организациями Правил является действием (бездействием), подпадающим под диспозицию статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно пункту 29 Правил основанием для отказа от заключения договора о подключении является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя (далее - мотивированный отказ от заключения договора о подключении). В случае наличия технической возможности подключения отказ исполнителя от заключения договора о подключении не допускается. При необоснованном отказе или уклонении исполнителя от заключения договора о подключении заявитель вправе обратиться в суд или антимонопольный орган.

Следовательно, Обществом не допущено необоснованного отказа в заключении договора газификации, однако, правомерно учтено отсутствие оснований для догазификации.

В силу пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

В данной связи в действиях АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» не усматривается признаков нарушения статьи 9.21 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах производство по делу не может быть возбуждено в связи с отсутствием события административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 5 статьи 28.1 КоАП РФ,

#### О П Р Е Д Е Л И Л:

В возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в отношении АО «Новгородоблэлектро» отказать.

Руководитель Управления

Государственный советник РФ 1 класса

<...>

