

РЕШЕНИЕ

по делу № Т-37/2017

12.09.2017

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 14.09.2017)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в присутствии представителей от организатора торгов, от заявителя (лицам, присутствующим на заседании разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрела поступившую 01 сентября 2017 года в Амурское УФАС России от ООО «УК «Циолковский» жалобу на действия конкурсной комиссии организатора торгов - администрации ЗАТО Циолковский Амурской области при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по трем лотам: лот 1 - право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Циолковский, ул. Маршала Неделина, д.13, д.16, д.18, ул. Победы, д.20, ул. Красногвардейская, д.34; лот 2 - право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Циолковский, ул. Сосновая, д.21, д.22, ул. Красногвардейская, д.23, д.24, д.27, д.28, д.31, д.39, ул. Победы, д.25, д.26, д.29; лот 3 - право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Циолковский, ул. Победы, д.30, объявленного извещением № 300617/0139877/02 от 30.06.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru.

Из жалобы заявителя ООО «УК «Циолковский» следует, что указанное общество согласно протоколам рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по трем лотам от 10.08.2017 № 2, 3 и 4 признано единственным участником конкурса.

В соответствии с пунктом 71 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила), ООО «УК «Циолковский» в установленные сроки подписало проекты договоров и предоставило их организатору торгов.

Однако денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки по всем трем лотам, в установленные сроки, возвращены не были, что является несоблюдение требований пункта 72 Правил.

Представитель заявителя доводы, изложенные в жалобе, подтвердил, дополнительно пояснив, что организатором торгом денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, на момент рассмотрения жалобы в Амурском

УФАС России возвращены.

Представитель организатора торгов письменных пояснений не представил, устно пояснил, что с доводами жалобы согласен. Представил дополнительно платежные поручения от 08.09.2017 на суммы 12 881,35 рублей (возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки по лоту № 1), 35 730,86 рублей (возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки по лоту № 2) и 4 122,05 рублей (возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки по лоту № 3). Увеличение сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки объясняет неверным пониманием норм, отраженных в Правилах.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, установила следующее.

30.06.2017 организатором торгов – администрацией ЗАТО Циолковский Амурской области на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, размещено извещение № 300617/0139877/02 о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по трем лотам: лот 1 - право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Циолковский, ул. Маршала Неделина, д.13, д.16, д.18, ул. Победы, д.20, ул. Красногвардейская, д.34; лот 2 - право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Циолковский, ул. Сосновая, д.21, д.22, ул. Красногвардейская, д.23, д.24, д.27, д.28, д.31, д.39, ул. Победы, д.25, д.26, д.29; лот 3 - право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Циолковский, ул. Победы, д.30.

Торги осуществлены в соответствии с Правилами и конкурсной документацией, утвержденной главой администрации ЗАТО Циолковский Амурской области 30.06.2017.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 2 от 10.08.2017 Конкурсной комиссией отказано в допуске претенденту ООО «ЖКХ-Жилкомфорт» к участию в данном конкурсе, так как согласно поданным заявкам № 21 по лоту №1, № 22 по лоту №2 и № 23 по лоту № 3, претендент не соответствовал требованиям, установленным документацией.

Согласно протоколу № 2 от 10.08.2017 единственным участником открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами по трем лотам, Конкурсная комиссия признала ООО УК «Циолковский», соответствующего всем установленным документацией требованиям.

Уведомлением от 10.08.2017 № 01-08/2452 организатор торгов направил директору ООО «УК «Циолковский» информацию о том, что данное общество признается единственным участником, а также согласно статье 71 Порядка направляет проекты договоров управления многоквартирными домами для их подписания.

15.08.2017 ООО «УК «Циолковский» направило в адрес организатора торгов подписанные договоры управления многоквартирными домами, заключенных на основании результатов открытого конкурса по отбору управляющей компании,

объявленного извещением № 300617/0139877/02 от 30.06.2017.

Пунктом 71 Порядка установлено, что в случае если только один претендент признан участником конкурса, организатор конкурса в течение 3 рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе передает этому претенденту проект договора управления многоквартирным домом, входящий в состав конкурсной документации. При этом договор управления многоквартирным домом заключается на условиях выполнения обязательных работ и услуг, указанных в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации, за плату за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса. Такой участник конкурса не вправе отказаться от заключения договора управления многоквартирным домом.

В соответствии с пунктом 72 Правил средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, возвращаются единственному участнику конкурса в течение 5 рабочих дней с даты представления организатору конкурса подписанного им проекта договора управления многоквартирным домом и обеспечения исполнения обязательств. При непредставлении организатору конкурса в срок, предусмотренный конкурсной документацией, подписанного участником конкурса проекта договора управления многоквартирным домом, а также обеспечения исполнения обязательств такой участник конкурса признается уклонившимся от заключения договора управления многоквартирным домом и средства, внесенные им в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, не возвращаются.

ООО «УК «Циолковский» признанный единственным участником конкурса, согласно протоколам от 10.08.2017, направил подписанные проекты договоров в установленный Порядком срок (до 24.08.2017).

Однако организатор торгов, согласно представленным на заседании Комиссии платежным поручениям, вернул денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки по всем трем лотам только 08.09.2017, таким образом нарушив установленный Порядком срок возврата денежных средств (до 22.08.2017).

На основании изложенного, комиссия организатора торгов, вернув денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки по всем трем лотам, 08.09.2017 нарушила требования пункта 72 Правил.

Согласно пункту 90 Правил победитель конкурса в течение 10 рабочих дней с даты утверждения протокола конкурса представляет организатору конкурса подписанный им проект договора управления многоквартирным домом, а также обеспечение исполнения обязательств.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Комиссией Амурского УФАС России установлено, что 15.08.2017 (то есть на пятый день со дня размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru протоколов рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по всем трем лотам) между администрацией ЗАТО Циолковский и ООО «УК «Циолковский» по результатам торгов, объявленных извещением № 300617/0139877/02 от 30.06.2017, подписаны 3 договора управления многоквартирными домами. Подписав указанные договоры на пятый день, администрация ЗАТО Циолковский сократила предусмотренный законодательством Российской Федерации срок для обжалования в антимонопольный орган действий организатора торгов, тем самым нарушив положения части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Соответствующая позиция отражена в определении Верховного Суда Российской Федерации от 2 февраля 2016 года № 309-КГ15-14384 по делу № А60-28335/2014.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «УК «Циолковский» на действия конкурсной комиссии организатора торгов - администрации ЗАТО Циолковский Амурской области при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по 3 лотам: лот 1 - право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Циолковский, ул. Маршала Неделина, д.13, д.16, д.18, ул. Победы, д.20, ул. Красногвардейская, д.34; лот 2 - право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Циолковский, ул. Сосновая, д.21, д.22, ул. Красногвардейская, д.23, д.24, д.27, д.28, д.31, д.39, ул. Победы, д.25, д.26, д.29; лот 3 - право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Циолковский, ул. Победы, д.30, объявленного извещением № 300617/0139877/02 от 30.06.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru руководствуясь Законом о закупках, статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «УК «Циолковский» обоснованной;
2. Признать в действиях Конкурсной комиссии организатора торгов - администрации ЗАТО Циолковский Амурской области нарушения пункта 72 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом", в части нарушения сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки;
3. Признать в действиях организатора торгов – администрации ЗАТО Циолковский нарушение требований части 4 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в части сокращения законодательно установленного десятидневного срока исключающего применения оперативных мер, направленных на защиту в административном порядке прав заинтересованных лиц по обжалованию действий (бездействий) организатора торгов;
4. Обратиться в Арбитражный суд Амурской области о признании результатов торгов и заключенных по их результатам договоров управления многоквартирными домами от 15.08.2017 недействительными;

5. Передать материалы дела в правоохранительные органы.
6. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для принятия решения о возбуждения административного производства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев с даты его принятия.