

РЕШЕНИЕ
по делу №06/822-15-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

21.10.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 21.10.2015

Решение изготовлено в полном объеме 26.10.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Н. П. Казаковой;

членов Комиссии:

помощника руководителя Крымского УФАС России Д. Н. Артемьева,

главного специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Р. А. Левицкого, —

при участии представителя интересов Федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий «Сокол» Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее — Заявитель, ФКУЗ Санаторий «Сокол» МВД России, Заказчик) Н. К. Пономаренко (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Спектр» (далее – Ответчик, ООО «Спектр») на заседании Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения дела №06/822-15-РНП Ответчик уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев обращение Заявителя от 07.10.2015 №9194 (вх. №2278 от 07.10.2015) о включении информации об ООО «Спектр» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка строительных материалов (доска обрезная, доска паркетная)» (номер извещения 0875100004515000091) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ФКУЗ Санаторий «Сокол» МВД России о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «Спектр» – победителе Аукциона в связи с неисполнением Ответчиком обязательств по государственному контракту, заключенному по результатам закупки №0875100004515000091.

Из обращения ФКУЗ Санаторий «Сокол» МВД России следует, что Заказчиком 19.08.2015 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ООО «Спектр» обязательства поставить товар в течении 14 дней с момента заключения контракта (12.05.2015). По состоянию на 05.10.2015 строительные материалы (доска обрезная, доска паркетная) Заказчику так и не поставлены.

В ходе заседания Комиссии представитель ФКУЗ Санаторий «Сокол» МВД России поддержал доводы обращения.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, представленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — официальный сайт) — 21.04.2015;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 166 659,79 российских рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 29.04.2015 10:00;

- на участие в Аукционе подана 1 заявка (ООО «Спектр»);

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 29.04.2015;

- заявка ООО «Спектр» допущена к участию в Аукционе;

- дата проведения Аукциона — 05.05.2015;

- цена контракта ООО «Спектр» — 166 659,79 российских рубля.

Заказчиком по итогам заседания Аукционной комиссии принят протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 29.04.2015 №0875100004515000091-1, согласно которому заявка:

«...На основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, аукционная комиссия решила: Соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе... В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка на участие в нем, на основании части 16 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, электронный аукцион признается несостоявшимся (последствия указаны в ч.1 ст.71)» (цитата Протокола оценки).

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 29.04.2015 №0875100004515000091-1 размещен Заказчиком на официальном сайте 29.04.2015.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Таким образом, Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 29.04.2015 №0875100004515000091-1 размещен Заказчиком в единой информационной системе 29.04.2015.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между ФКУЗ Санаторий «Сокол» МВД России и ООО «Спектр» заключен КОНТРАКТ №2015.158304 на поставку товара 12.05.2015 (далее - Контракт), размещен в единой информационной системе 13.05.2015 13:13, реестровый номер контракта 1910800170415000067.

По условиям Контракта поставщик обязуется осуществить поставку строительных материалов (доска обрезная, доска паркетная) надлежащего качества в течении 14 дней с момента заключения контракта. В наступивший срок поставки Заказчику строительных материалов (доска обрезная, доска паркетная), товар Ответчиком не поставлен.

ФКУЗ Санаторий «Сокол» МВД России 06.07.2015 в адрес ООО «Спектр» направлена Претензия №1 о просрочке поставки товара, ответ на претензию не поступил.

Заказчик 19.08.2015, руководствуясь частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, пунктом 11.3 КОНТРАКТА №2015.158304, принял решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта на поставку строительных материалов (доска обрезная, доска паркетная).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения КОНТРАКТА №2015.158304 на поставку товара 12.05.2015, указанное условие предусмотрено в пункте 11.3 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 19.08.2015 размещено ФКУЗ Санаторий «Сокол» МВД России в единой информационной системе 20.08.2015 10:45 и направлено в адрес ООО «Спектр».

Представителем Заказчика к материалам дела №06/822-15-РПП приобщено уведомление о вручении почтового отправления №29800089041864 с отметкой о вручении 23.09.2015 ООО «Спектр» почтового отправления, при этом отсутствует опись вложения.

Согласно информации о контракте № 1910800170415000067, размещенной в единой информационной системе, 05.10.2015 14:58 «опубликованы сведения о расторжении контракта №19108001704 15 000067 0006 в ред. №2, в том числе информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта».

Информация о поставщиках

Наименование	Код ОКПО	Страна, код	Адрес в стране регистрации	Адрес, код ОКТМО	Телефон, электронная почта	ИНН	КПП, дата постановки на учет	Статус
ОБЩЕСТВО ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СПЕКТР"	С 21959534	Российская Федерация 643	355006, Ставропольский край г. СТАВРОПОЛЬ, ул. ГОЛЕНЕВА, 21, 164	355006, Ставропольский край г. СТАВРОПОЛЬ, ул. ГОЛЕНЕВА, 21, 164 07701000	7-918- 7596151 spektr@bk.ru	2636808735	263601001 20.03.2014	

ФКУЗ Санаторий «Сокол» МВД России 07.10.2015 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Спектр» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения Аукциона. Заказчиком предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 09.10.2015 №06/3390, направленным ООО «Спектр» в письменном виде в 2 адреса: 355006, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Голенева, д. 21, оф. 164 и 355037, СК, г. Ставрополь, ул. Доваторцев, д. 44ж, оф. 43, и электронном виде на e-mail: i-spektr@bk.ru, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту неисполнения Контракта, в том числе обоснования причин несвоевременной поставки товара с документальным подтверждением и иных документов и материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Однако, ООО «Спектр» не предоставило никаких пояснений и причин неисполнения взятых на себя обязательств по КОНТРАКТ №2015.158304 на поставку товара 12.05.2015, реестровый номер контракта 1910800170415000067, проявило полное бездействие и безответственное отношение к исполнению выигранного контракта на поставку строительных материалов (доска обрезная, доска паркетная), фактически уклонилось от его исполнения. Ответчик проигнорировал участие в рассмотрении дела №06/822-15-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия на основании вышеизложенного, усматривает в бездействии победителя электронного аукциона №0875100004515000091 «Поставка строительных материалов (доска обрезная, доска паркетная)» – ООО «Спектр» факт уклонения от исполнения обязательств по заключенному КОНТРАКТ №2015.158304 на поставку товара 12.05.2015.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

Поскольку победителем Аукциона – ООО «Спектр» – не поставлен в срок товар (строительные материалы (доска обрезная, доска паркетная)), являющийся предметом КОНТРАКТА №2015.158304 на поставку товара 12.05.2015, ФКУЗ Санаторий «Сокол» МВД России, соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный статьей 95 Закона о контрактной системе, информация о данном поставщике подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе сведения о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включаются в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения

контракта.

С учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 19.08.2015 вступило в силу и контракт считается расторгнутым 30.09.2013. При этом ФКУЗ Санаторий «Сокол» МВД России направило информацию в Крымское УФАС России 07.10.2015, т.е. с нарушением установленного срока.

Действия Заказчика, выразившиеся в несоблюдении срока направления в Крымское УФАС России, информации, предусмотренной [частью 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе ввиду принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, нарушают требования части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ФКУЗ Санаторий «Сокол» МВД России, в отношении общества с ограниченной ответственностью «Спектр» (ИНН 2636808735, КПП 263601001; адрес (место нахождения) юридического лица: 355006, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Голенева, д. 21, оф. 164) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с неисполнения государственного контракта на поставку строительных материалов (доска обрезная, доска паркетная), сроком на два года.
2. Датой включения информации в отношении ООО «Спектр» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.
3. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/822-15-РНП для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.