

РЕШЕНИЕ

по делу № 018/06/106 – 364/2019

21 мая 2018 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок;

заместитель председателя Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок,

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Линияпрогрупп» (далее – Заявитель) на положения документации об электронном аукционе «№ 33-12784-19 Расходные материалы для эндопротезирования коленных суставов» (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок – 0813500000119003709, далее – Аукцион), а также осуществив внеплановую проверку на основании статей 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 20.05.2019

в присутствии:

представителя Заявителя: <...> (доверенность от 20.05.2019 № 2019.05-20),

представителей заказчика - бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Первая республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – Заказчик): <...> (доверенность от 30.04.2019 № 12), <...> (доверенность от 30.04.2019 № 12),

представителя уполномоченного учреждения - государственного казенного учреждения Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее – Уполномоченное учреждение): <...> (доверенность от 23.04.2019 № 12-юр),

на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 21.05.2019

в присутствии:

представителей Заказчика: <...>, <...>. (доверенность от 30.04.2019 № 12), <...>. (доверенность от 21.05.2019 № 26),

представителей Уполномоченного учреждения: <...>, <...> (доверенность от 09.01.2019 № 2-юр),

в отсутствие представителя Заявителя, заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы без его участия

УСТАНОВИЛА:

14.05.2019 в Удмуртское УФАС России поступила жалоба Заявителя на положения документации об Аукционе.

По мнению Заявителя, описание объекта закупки (пункты 2.2.1.5-2.2.1.9, 2.2.2.4, 2.2.3.3-2.2.3.4, 2.2.3.7, 3.2.1.4, 3.2.1.6-3.2.1.7, 3.2.3.2-3.2.3.3, 3.2.3.6-3.2.3.7, 4.2.1.1, 4.2.1.3, 4.2.1.5, 4.2.1.7, 4.2.1.8-4.2.1.10, 4.2.2.4-4.2.2.8, 4.2.3.5-4.2.3.8) содержит требования, ограничивающие количество участников закупки.

Представители Заказчика, представители Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили для приобщения к материалам дела письменные пояснения от 17.05.2019, 21.05.2019 соответственно.

Рассмотрев жалобу, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

30.04.2019 Уполномоченное учреждение разместило в единой информационной системе в сфере закупок извещение и документацию о проведении Аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере **7 834 383**, 25 рублей.

17.05.2019 – дата и время окончания подачи заявок.

20.05.2019 – дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок.

23.05.2018 – дата проведения Аукциона в электронной форме.

Рассмотрев доводы жалобы Заявителя о нестандартных требованиях к товару, ограничивающих количество участников закупки, Комиссия Удмуртского УФАС России считает их необоснованными на основании следующего.

Объектом рассматриваемой закупки являются расходные материалы для эндопротезирования коленных суставов.

Пунктом 5.1 части I документации об Аукционе установлено, что поставке подлежит товар, характеристики, значения и показатели которого содержатся в части II «Описание объекта закупки: Техническое задание» документации об Аукционе.

Согласно пунктам 2.2.1.5-2.2.1.9, 2.2.2.4, 2.2.3.3-2.2.3.4, 2.2.3.7, 3.2.1.4, 3.2.1.6-3.2.1.7, 3.2.3.2-3.2.3.3, 3.2.3.6-3.2.3.7, 4.2.1.1, 4.2.1.3, 4.2.1.5, 4.2.1.7, 4.2.1.8-4.2.1.10, 4.2.2.4-4.2.2.8, 4.2.3.5-4.2.3.8 таблицы 1 части II «Описание объекта закупки: Техническое задание» документации об Аукционе среди прочих Заказчиком установлены следующие требования к показателям товара, подлежащего поставке:

2.1. Тип: цементной фиксации с замещением крестообразных связок

2.2. Состав:

- - -

	2.2.1. Компонент бедренный	наличие
		кобальт-хром-молибденовый сплав
	2.2.1.1. Материал:	(Co-Cr-Mo)
	2.2.1.2. Фиксация:	цементная
	2.2.1.3. Два типа:	правый, левый
	2.2.1.4. Количество типоразмеров, штук:	- - -
	2.2.1.5. Медиально-латеральные размеры, мм	от 56 до 80 с шагом 4
	2.2.1.6. Ограничитель сгибания	наличие
	2.2.1.7. Внутренняя зона	предусматривает зону для нанесения костного цемента, не имеет дополнительного покрытия и не предполагает крепление аугментов
	2.2.1.8. Длина передней поверхности	не допускающая соскальзывания надколенника при полном разгибании для правого и левого варианта
	2.2.1.9. Количество типоразмеров тиббиального компонента соответствующих каждому типоразмеру бедренного компонента:	---
Эндопротез 2 коленного сустава 2	2.2.1.10. Упаковка:	стерильная, индивидуальная
	2.2.2. Прокладка	тибиальная
	2.2.2.1. Материал:	высокомолекулярный полиэтилен
	2.2.2.2. Способ фиксации:	методом защелкивания в тиббиальном компоненте
	2.2.2.3. Количество типоразмеров в соответствии большеберцовому компоненту, штук	---
	2.2.2.4. Типоразмеры по высоте, мм	от 8 до 20,5, с шагом 2,5
	2.2.2.5. Ограничитель сгибания	наличие
	2.2.2.6. Упаковка:	стерильная, индивидуальная
	2.2.3. Компонент	

тибиальный	наличие
2.2.3.1. Материал:	из Co-Cr-Mo сплава
2.2.3.2. На ножке	для цементной фиксации
2.2.3.3. Вид	универсальный для левой и правой голени предусматривает зону для нанесения
2.2.3.4. Внутренняя зона костного цемента, не имеет дополнительного покрытия	
2.2.3.5. Количество типоразмеров, в соответствии с бедренным компонентом, штук:	- - -
2.2.3.6. Соответствие прокладкам	каждому типоразмеру большеберцового компонента соответствуют все варианты предлагаемых к поставке полиэтиленовых вкладышей по высоте
2.2.3.7. Конструкция	в центре платформы отверстие для централизации вкладыша
2.2.3.8. Упаковка:	стерильная, индивидуальная
3.1. Тип:	цементной фиксации с замещением крестообразных связок
3.2. Состав:	- - -
3.2.1. Компонент бедренный	наличие
3.2.1.1. Материал:	кобальт-хромовый сплав (Co-Cr)
3.2.1.2. Фиксация:	цементная
3.2.1.3. Два типа:	правый, левый
3.2.1.4. Тип:	заднестабилизированный
3.2.1.5. Количество типоразмеров для каждой стороны (правой/левой), штук:	- - -
3.2.1.5. Передне-задние размеры, мм	от 53 до 74
3.2.1.6. Медиально-латеральные размеры, мм	от 57 до 78
3.2.1.7. Упаковка:	стерильная, индивидуальная
3.2.2. Прокладка	тибиальная
3.2.2.1. Материал:	высокомолекулярный полиэтилен
3.2.2.2. Форма:	для правого и левого суставов
Эндопротез 3.2.2.3. Тип:	заднестабилизированный

3 коленного сустава 3	3.2.2.4. Механизм фиксации:	защёлкивание
	3.2.2.5. Количество типоразмеров по высоте, штук:	- - -
	3.2.2.6. Упаковка:	стерильная, индивидуальная
	3.2.3. Компонент тиббиальный	наличие
	3.2.3.1. Материал:	титановый сплав
	3.2.3.2. Форма:	большеберцовое плато с отклоненной кзади под углом в 3 градуса килевидной ножкой с возможностью крепления дополнительной интрамедуллярной ножки. Несущая поверхность с бортиком по всему периметру для фиксации большеберцового вкладыша
	3.2.3.3. Тип:	для эндопротеза с замещением и сохранением задней крестообразной связки
	3.2.3.4. Фиксация:	цементная
	3.2.3.5. Количество типоразмеров, штук:	- - -
	3.2.3.6. Передне-задние размеры, мм	от 41 до 59
	3.2.3.7. Медиально-латеральные размеры, мм	от 61 до 89
	3.2.3.8. Упаковка:	стерильная, индивидуальная
	4.1. Тип:	цементной фиксации с замещением крестообразных связок
	4.2. Состав:	- - -
	4.2.1. Компонент бедренный	наличие
	4.2.1.1. Назначение:	цельнометаллический бедренный компонент для эндопротезирования коленного сустава с замещением задней крестообразной связки
	4.2.1.2. Материал	кобальт – хромовый сплав (Co-Cr)
	4.2.1.3. Обработка поверхности, контактирующей с костью	пескоструйная
	4.2.1.4. Обработка поверхности, не контактирующей с костью	полировка
	4.2.1.5. Фиксация:	цементная

	4.2.1.5. Фиксация.	цементная
	4.2.1.6. Два типа:	правый, левый
	4.2.1.7. Бокс под стабилизатор	в межмышечковом отделе компонента
	4.2.1.8. Количество типоразмеров большеберцовых компонентов соответствующих каждому типоразмеру бедренного компонента:	---
	4.2.1.9. Медиально-латеральные размеры, мм	от 54 до 80, с шагом 4
	4.2.1.10. Передне-задние размеры, мм	от 46,5 до 75, с шагом 4
	4.2.1.11. Упаковка:	стерильная, индивидуальная
	4.2.2. Прокладка	тибиальная
	4.2.2.1. Материал:	кросс-линкованный высокомолекулярный полиэтилен
Эндопротез 4 коленного сустава 4	4.2.2.2. Тип:	фиксированный, с замещением задней крестообразной связки, для правого и левого коленного суставов
	4.2.2.3. Механизм фиксации в большеберцовом компоненте:	защелкивание
	4.2.2.4. Количество типоразмеров по высоте, штук	---
	4.2.2.5. Размеры по высоте, мм:	от 9 до 22 с шагом 3
	4.2.2.6. Соответствие с размерами большеберцового компонента	индивидуальный размер для каждого типоразмера большеберцового компонента
	4.2.2.7. Ротационная подвижность бедренного компонента относительно вкладыша в каждую сторону, градусов	---
	4.2.2.8. Задний	

4.2.2.8. Задний стабилизатор	отсутствие
4.2.2.9. Упаковка:	стерильная, индивидуальная
4.2.3. Компонент тиббиальный	наличие
4.2.3.1. Материал	кобальт-хромовый сплав (Co-Cr)
4.2.3.2. Фиксация:	цементная
4.2.3.3. Тип	для правого и левого коленного суставов
4.2.3.4. Количество типоразмеров, штук:	- - -
4.2.3.5. Размеры основания передне-задние, мм:	от 40 до 59 с шагом 4
4.2.3.6. Размеры основания медиально-латеральные, мм:	от 40 до 59 с шагом 5
4.2.3.7. Форма кия	истинный киль без цилиндрической ножки в центре
4.2.3.8. Упаковка:	стерильная, индивидуальная

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчики должны использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара,

работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что включение в описание объекта закупки оспариваемых требований, изложенных в таблице 1 части II «Описание объекта закупки: Техническое задание» документации об Аукционе, обусловлено потребностью Заказчика в качественном оказании медицинской помощи населению.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что документация об Аукционе не содержит указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара.

Использование при описании объекта закупки нестандартных показателей товара и их значений Комиссией Удмуртского УФАС России не установлено.

Положения Закона о контрактной системе не обязывают заказчика осуществлять закупку с указанием характеристик товара поставку, которого может осуществить максимально широкий круг лиц. Осуществление закупки в рамках Закона о контрактной системе направлено на обеспечение государственных или муниципальных нужд, а, следовательно, на удовлетворение потребности заказчика в поставке товара отвечающего существующей потребности.

Включение заказчиком в документацию о закупке требований к товару, вследствие наличия которых не каждый товар, выпущенный в оборот на соответствующем рынке, может быть поставлен Заказчику в рамках определенной закупки не является ограничением количества участников закупки, так как, в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участником закупки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. При этом, Закон о контрактной системе не

устанавливает ограничений, связанных с участием в закупках исключительно производителей товаров, а следовательно, участником закупки может быть любое лицо, которое отвечает требованиям действующего законодательства и осуществившее действия, направленные на участие в закупке, в частности, подачу заявки для участия в закупке, приобретение товара, необходимого заказчику, у производителя, поставку товара собственного производства, соответствующего требованиям документации о закупке.

Заявителем не представлены доказательства, указывающие на совершение Заказчиком противоправных действий, влекущих нарушение права ООО «Линияпрогрупп» на конкурентное участие в закупке в связи с невозможностью подачи заявки для участия в Аукционе вследствие того, что товар, в полном объёме отвечающий требованиям документации об Аукционе, отсутствует в свободном обращении на соответствующем рынке либо вследствие того, что производитель поставляет необходимый Заказчику товар ограниченному кругу лиц.

В связи с изложенным, факт ограничения количества участников закупки и нарушения Заказчиком требований Закона в рассматриваемой ситуации не подтверждён.

В ходе проведения внеплановой проверки в рассматриваемых действиях нарушения требований Закона о контрактной системе Комиссией Удмуртского УФАС России не установлены.

На основании изложенного и, руководствуясь статьей 105, 106 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Линияпрогрупп» на положения документации об электронном аукционе «№ 33-12784-19 Расходные материалы для эндопротезирования коленных суставов» (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок – 0813500000119003709) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Председатель Комиссии _____ <...>

Заместитель председателя Комиссии _____ <...>

Члены Комиссии _____ <...>

<...> (3412) 57-22-58