

Администрации Муниципального образования
Целинного сельсовета Ширинского района
Республики Хакасия

«...»

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки
нарушения антимонопольного законодательства

Комиссия Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Темерева Т.В., заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного законодательства и реклам;
Тукачева А.А., главный специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

Члены комиссии: Чиж Д.А., главный специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

Марова О.О., специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы.

Кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои функции,

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступило заявление ОАО «Хакасэнергосбыт» от 19.08.2015 года исходящий № 11378 (входящий от 20.08.2015 года № 4506) о незаконных действиях Администрации Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия, выразившихся в передаче муниципального имущества по Договору аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности тепло-водоснабжение от 30.06.2015 года № 1 в ООО «ТеплоВодоРесурс» без проведения конкурса на право заключения такого договора.

Усмотрев в действиях Администрации Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1, статей 19 и 20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в отношении Администрации

Целинного сельсовета Приказом от 14.09.2015 года № 305 возбудило дело № 56-А-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением о назначении дела № 56-А-15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 14.09.2015 года рассмотрение дела назначено на 13.10.2015 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 56-А-15 от 13.10.2015 года рассмотрение дела отложено на 03.11.2015 года.

Определением о продлении срока рассмотрения и об отложении рассмотрения дела № 56-А-15 от 03.11.2015 года рассмотрение дела отложено на 28.01.2016 года.

18.11.2015 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия Приказом № 355 на основании поступившего заявления Прокуратуры Ширинского района Республики Хакасия от 03.11.2015 года № 7-18-2015 (входящий от 09.11.2015 года № 6166) возбуждено дело № 78-А-15 в отношении Администрации Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1, статьи 19 и статьи 20 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела № 78-А-15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению дело назначено на 20.01.2016 года.

На заседании комиссии 20.01.2016 года комиссией установлено, что в производстве антимонопольного органа находится дело № 56-А-15, возбужденное по тем же признакам нарушения антимонопольного законодательства что и дело № 78-А-15.

На основании чего Определением об объединении дела № 78-А-15 с делом № 56-А-15 в одно производство от 20.01.2016 года дело № 78-А-15 объединено с делом № 56-А-15 в одно производство для их совместного рассмотрения с присвоением объединенному делу № 56-А-15.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции

Положениями статей 19 и 20 Закона о защите конкуренции предусмотрены случаи для государственной или муниципальной преференции и порядок их предоставления.

В соответствии с положениями части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции

заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

30.06.2015 года между Администрацией Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия (арендодатель) и ООО «ТеплоВодоРесурс» (арендатор) заключен **Договор аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности тепло-водоснабжение № 1.**

По данному договору арендодатель передает, а арендатор принимает во временное пользование имущество коммунальной инфраструктуры в соответствии с приложением к договору (пункт 1.1 Договора от 30.06.2015 года).

Договор от 30.06.2015 года заключен на срок с 30.06.2015 года по 30.05.2016 года.

В своих пояснениях от 07.09.2015 года № 382 (входящий от 08.09.2015 года № 4898) Администрация Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия указала, что торги на заключение договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности тепло-водоснабжения от 30.06.2015 года № 1 администрацией не проводились. Договор с ООО «ТеплоВодоРесурс» заключили так как в Ширинском районе нет выбора ресурсоснабжающих организаций. От ресурсоснабжающей организации ООО «Фирма Ригор» администрация получила ответ, что в отношении коммунальной сферы муниципального имущества Администрации Целинного сельсовета намерений нет.

Вместе с тем законодательно не предусмотрено такой формы выявления хозяйствующих субъектов, желающих участвовать в конкурсных процедурах на право заключения договоров аренды муниципального имущества, как направление запросов; частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции прямо предусмотрено, что заключение договоров аренды может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Кроме того перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном рынке не ограничен только двумя указанными администрацией организациями.

Таким образом, в действиях Администрации Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия имеются признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1, статей 19 и 20 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в принятии акта, осуществлении действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в части заключения Договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности тепло-водоснабжение от 30.06.2015 года № 1 без организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции (в редакции Федерального закона от 05.10.2015 года № 275-ФЗ, действующей с 05.01.2016 года) предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Выдача предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлены признаки нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела (положения части 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

Учитывая изложенное, в связи с наличием в указанных действиях Администрации Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения действий, содержащих признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, для чего принять меры, направленные на обеспечение конкуренции при передаче муниципального имущества комплекс объектов коммунальной инфраструктуры, совершив действия по передаче указанного имущества в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции.

Действия в соответствии с настоящим предупреждением необходимо совершить **в срок до 29 марта 2016 года.**

О выполнении предупреждения сообщить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, то есть не позднее **01 апреля**

2016 года.

В соответствии с положениями части 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (положения части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

Председатель комиссии

Т.В. Темерева

А.А. Тукачева

Члены комиссии:

Д.А. Чиж

О.О. Марова