

Решение

по результатам проверки сведений

о включении АО «Гидроэлектромонтаж»

в реестр недобросовестных поставщиков

04 февраля 2019 год г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...> – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России; <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

ПАО «ФСК ЕЭС» в лице Филиала АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Востока – <...> по доверенности;

АО «Гидроэлектромонтаж» - <...> по доверенности,

рассмотрев материалы, представленные АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Востока о включении АО «Гидроэлектромонтаж» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступило обращение представителя по доверенности в лице ПАО «ФСК ЕЭС» в лице Филиала АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Востока вх. от 23.01.2019 № 8/594 о включении АО «Гидроэлектромонтаж» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, в связи с уклонением от заключения договора на выполнение СМР, ПНР с поставкой МТРИО (без поставки основного электротехнического оборудования) по расширению ПС 220 кВ Тында и ПС 220 кВ Лопча по титулу «Строительство одноцепной ВЛ 220 кВ Тында - Лопча - Хани - Чара ориентировочной протяженностью 560 км с расширением ПС 220 кВ Тында на одну линейную ячейку 220 кВ, ПС 220 кВ Лопча на две линейные ячейки 220 кВ, ПС 220 кВ Хани на две линейные ячейки 220 кВ, ПС 220 кВ Чара на одну линейную ячейку 220 кВ» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Востока (извещение № 31806679941).

Заслушав представителя ПАО «ФСК ЕЭС» в лице Филиала АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Востока и представителей АО «Гидроэлектромонтаж», рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам

В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным Законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1211) утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) Постановления № 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, определенные указанным пунктом.

Согласно подпункта 4.2 пункта 4 Приложения 18 Единый стандарт закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее - Положение о закупке) в случае, если единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, уклонились от заключения договора (далее - лицо, уклонившееся от заключения договора), сведения предоставляются не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке.

Подпунктом 3.10.3 пункта 3 Положения о закупке договор между Заказчиком и Участником, чья Заявка признана лучшей, подписывается в течение двадцати рабочих дней с момента определения лучшей Заявки, но не ранее 10 календарных дней с даты размещения итогового протокола на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок. Для Участника, чья Заявка признана лучшей, срок для подписания Договора – не позднее 5 дней с момента получения от Заказчика конечной редакции Договора для подписания, при этом в течение 2 дней с момента получения от Заказчика соответствующего уведомления направить в его адрес оформленные приложения к проекту Договора, соответствующие требованиям Документации.

Подпунктом 9.1.4 пункта 9 Положение о закупке в случае, если в документации о закупке была предусмотрена обязанность по представлению обеспечения договора, такое обеспечение должно быть предоставлено организацией, выбранной в качестве победителя и (или) представившей по решению закупочной комиссии наилучшую заявку по закупке в срок, предусмотренный в документации о закупке и договоре.

Пунктом 3.11.1 Тома 1 Закупочной документации предусмотрено, до заключения Договора Участник, чья заявка признана лучшей, должен предоставить финансовое обеспечение в виде банковской гарантии на возврат Подрядчиком авансовых платежей (по форме Приложения 7 к Договору), на сумму не менее суммы авансовых платежей, предусмотренных Договором.

Подпунктом 6.2.4. Приложение 1 «Проекта договора подряда» Закупочной документации предусмотрено, что возврат авансовых платежей, исполнение Подрядчиком обязательств по Договору и гарантийные обязательства могут обеспечиваться единой банковской гарантией (по форме Приложения 10 к настоящему Договору) на сумму 5% (пять процентов) от начальной (максимальной) цены лота, но не менее размера аванса, срок действия которой должен начинаться не позднее заключения Договора и заканчиваться не ранее, чем через 60 (шестьдесят) дней после даты окончания гарантийного срока, установленного Договором и подписания протокола об отсутствии взаимных претензий, предусмотренного ст.15.7 Договора. Копия банковской гарантии должна быть представлена Подрядчиком на согласование Заказчику не позднее, чем через 10 (десять) рабочих дней после вступления в силу протокола о результатах торгов, на основании которого Подрядчик признан победителем закупочной процедуры. Оригинал предварительно согласованной Заказчиком банковской гарантии должен быть представлен Подрядчиком Заказчику не позднее 1 (одного) рабочего дня до даты заключения Договора.

02.07.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» размещено извещение № 31806679941 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение СМР, ПНР с поставкой МТРО (без поставки основного электротехнического оборудования) по расширению ПС 220 кВ Тында и ПС 220 кВ Лопча по титулу «Строительство одноцепной ВЛ 220 кВ Тында - Лопча - Хани - Чара ориентировочной протяженностью 560 км с расширением ПС 220 кВ Тында на одну линейную ячейку 220 кВ, ПС 220 кВ Лопча на две линейные ячейки 220 кВ, ПС 220 кВ Хани на две линейные ячейки 220 кВ, ПС 220 кВ Чара на одну линейную ячейку 220 кВ» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Востока.

Срок начала выполнения работ (услуг) и поставки: с даты заключения договора.

Срок окончания выполнения работ (услуг) и поставки: срок постановки под напряжение – 30.11.2018; срок ввода в эксплуатацию – 30.12.2018.

Место выполнения работ: ПС 220 кВ Тында (Амурская область, Тындинский район, в 4 км от г. Тында) (Координаты: Широта 55.131406, Долгота 124.775231); ПС 220 кВ Лопча (Амурская область, Тындинский район, п. Лопча) (Координаты: Широта 55.780242, Долгота 122.796936).

Начальная (максимальная) цена – 503 310 000 руб. с НДС.

Дата окончания подачи заявок на участие в закупке - 13.07.2018, рассмотрение заявок 23.08.2018, подведение итогов закупки 12.09.2018.

В установленный срок на участие в закупке поступила заявка от одного участника АО «Гидроэлектромонтаж», открытый запрос предложений признан несостоявшимся, закупочной комиссией принято решение заключить договор с АО «Гидроэлектромонтаж» (протокол от 30.07.2018 № 3/312078).

В заявке АО «Гидроэлектромонтаж» согласилось со всеми условиями закупочной документации.

Филиал АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Востока (далее - Заказчик) в адрес АО «Гидроэлектромонтаж» (далее - Общество) направил письмо от 02.08.2018 с вопросом о снижении стоимости конкурсной заявки, на которое общество ответило подтверждением возможности снижения ценового предложения и указало итоговую стоимость в размере 503 260 000,00 руб. с учетом НДС, данный ответ был дан 06.08.2018.

В письме от 16.08.2018 № ЦЗ/1/1245 Заказчик обратился к обществу с требованием заключить договор в соответствии с итоговым протоколом в двадцатидневный срок со дня размещения протокола.

В установленный срок – 20.08.2018, АО «Гидроэлектромонтаж» договор не заключило.

22.08.2018 филиал АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Востока направил в адрес АО «Гидроэлектромонтаж» письмо с требованием представления документов, необходимых для заключения договора в установленном порядке. В ответе от 22.08.2018 общество пояснило, что требуемые документы направлены в назначенный срок на электронную почту.

У АО «Гидроэлектромонтаж» на момент подготовки и подачи заявки заключило соглашение по выдаче банковской гарантии с ПАО «Сбербанк» на сумму 10 066 200 рублей.

Для обеспечения исполнения обязательств подрядчика по Договору на выполнение СМР, ПНР с поставкой МТРИО (без поставки основного электротехнического оборудования) по расширению ПС 220 кВ Тында и ПС 220 кВ Лопча по титулу «Строительство одноцепной ВЛ 220 кВ Тында - Лопча - Хани - Чара ориентировочной протяженностью 560 км с расширением ПС 220 кВ Тында на одну линейную ячейку 220 кВ, ПС 220 кВ Лопча на две линейные ячейки 220 кВ, ПС 220 кВ Хани на две линейные ячейки 220 кВ, ПС 220 кВ Чара на одну линейную ячейку 220 кВ» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Востока требовалась банковская гарантия на сумму 25 165 500 руб. или гарантийный депозит на сумму 50 331 000 руб.

Согласно представленных пояснений представителя АО «Гидроэлектромонтаж» время необходимое для получения решения о представлении банковской гарантии составляет 2 месяца.

01.10.2018 ПАО «Сбербанк» направил в адрес АО «ЦИУС ЕЭС» письмо о том, что для принятия решения о представлении АО «Гидроэлектромонтаж» банковской гарантии в проекте контракта необходимо скорректировать сроки работ. В соответствии с условиями подпункта 3.3 проекта контракта установлен срок

завершения 31.10.2018, срок подписания Акт ввода в эксплуатацию назначен на 30.11.2018, что не соответствует ПОС, МДС 12-46.2008 и СНиП 12-01-2004 «Организации строительства».

В целях обеспечения исполнения обязательств 17.10.2018

АО «Гидроэлектромонтаж» в силу сложившихся обстоятельств обратилось в филиал АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Востока с целью согласования ПАО КБ «Восточный» и ПАО «Промсвязьбанк» в качестве банков-гарантов по договору подряда.

После получения положительного ответа от 11.12.2018 о согласовании банка-гаранта – ПАО «Промсвязьбанк», АО «Гидроэлектромонтаж» обратилось в банк для заключения соглашения о банковской гарантии. ПАО «Промсвязьбанк» 13.12.2018 сообщило о готовности представления банковской гарантии, в случае заключения дополнительного соглашения к договору подряда, где сроки исполнения работ по договору перенесут на 2019 год.

17.01.2019 закупочная комиссия приняла решение отменить пункт протокола от 30.07.2018 № 3/312078 о заключении договора с АО «Гидроэлектромонтаж» по результатам проведения открытого запроса предложений (протокол от 17.01.2019 №4/312078), так как нарушены требования пункта 3.11.1 Тома 1 Закупочной документации: общество не предоставило обеспечение исполнения обязательств подрядчика по Договору.

Таким образом, данные действия АО «Гидроэлектромонтаж» свидетельствуют о намерении заключить договор с Заказчиком.

Проверив представленные в составе обращения о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков сведения и документы, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к выводу, что факты уклонения АО «Гидроэлектромонтаж» от заключения договора и недобросовестное поведение не нашли своего подтверждения.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Руководствуясь представленными материалами по делу, Комиссия установила, что основания для включения сведений об АО «Гидроэлектромонтаж» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные филиалом АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Востока об участнике закупки - АО «Гидроэлектромонтаж» не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

