

## Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении №37-А

08 июля 2014г.

г. Брянск

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Брянского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела №37-А об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении от 08.07.2014г. №5499, составленный в отношении председателя комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района Брянской области <...>, <...> года рождения, паспорт <...> выдан <...>, проживающего по адресу: <...> ,

Установила:

В рамках рассмотрения дела №38 Комиссией Брянского УФАС России установлено, а также подтверждено при рассмотрении дела об административном правонарушении №37-А, что комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района Брянской области (243500, Брянская обл., г. Сураж, ул. Ленина, 40) были совершены действия, нарушающие требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившиеся в заключении 22.06.2011г. соглашения с конкретным лицом – ООО «АгроАльянс», которое предусматривает передачу в порядке компенсации 134 земельных участков, расположенных в Суражском районе, из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 1690651 кв.м. в собственность указанного общества с нарушениями требований, предусмотренных статьей 10 Федерального закона от 24.07.2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. без проведения процедуры торгов, что является недопустимым в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и привело к недопущению и устранению конкуренции, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Так, в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №38 было установлено следующее.

21.06.2011г. администрацией Суражского района Брянской области (далее - Администрация) издано постановление №371 «Об изъятии земельного участка, расположенного по адресу: примерно в 400 м по направлению на юг от ориентира н.п. Душатын, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Брянская область, Суражский район, Овчинское сельское поселение, в границах КХ «Душатынское», для размещения не нем объектов электро-, газо-, тепло- и водоснабжения муниципального значения и о предоставлении в порядке компенсации 134 земельных участков, расположенных в границах бывшего колхоза «Душатынский» на территории Овчинского сельского поселения Суражского

района Брянской области» (далее – постановление №371), согласно пункту 1 которого у ООО «АгроАльянс» определено изъять земельный участок площадью 50 000 кв.м. с кадастровым номером 32:25:230105:63, расположенный по адресу: примерно в 400 м по направлению на юг от ориентира н.п. Душатин, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Брянская область, Суражский район, Овчинское сельское поселение, в границах КХ «Душатинское», категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования – для ведения сельскохозяйственного производства.

Пунктом 2 постановления №371 определено Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района предоставить ООО «АгроАльянс» в порядке компенсации в собственность 134 земельных участков, расположенных в границах бывшего колхоза «Душатинский» на территории Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования – для ведения сельскохозяйственного производства (далее – участки) взамен изымаемого участка для размещения объектов электро-, газо-, тепло- и водоснабжения муниципального значения.

На основании вышеуказанного постановления №371, заявления ООО «АгроАльянс» администрацией издано постановление от 21.06.2011г. №372 «О предоставлении ООО «АгроАльянс» в собственность 134 земельных участка, расположенных в границах бывшего колхоза «Душатинский» на территории Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области» (далее – постановление - №372).

Пунктом 1 указанного постановления №372 определено предоставить ООО «АгроАльянс» в порядке компенсации в собственность участки согласно приложению взамен изытого участка. Согласно приложению к постановлению №372 предоставлению подлежат земельные участки указанные выше в количестве 134, общая площадь которых составила 1690651 кв.м., а именно:

№ п/п	Площадь, кв.м.	Кадастровый номер		№ п/п	Площадь, кв.м.	Кадастровый номер
1	562	32:25:0230102:306		49	529	32:25:0230102:299
2	1530	32:25:0230102:305		50	1018	32:25:0230102:300
3	592	32:25:0230102:307		51	797	32:25:0230102:291
4	492	32:25:0230102:308		52	681	32:25:0230102:292
5	1165	32:25:0230102:310		53	6327	32:25:0230102:293
6	1402	32:25:0230102:309		54	7766	32:25:0230102:294
7	1085	32:25:0230102:311		55	1782	32:25:0230102:290
8	1811	32:25:0230102:312		56	1529	32:25:0230102:289
9	537	32:25:0230102:313		57	2870	32:25:0230102:288
10	922	32:25:0230102:314		58	685	32:25:0230102:287
11	484	32:25:0230102:301		59	8636	32:25:0230102:337
12	409	32:25:0230102:302		60	7247	32:25:0230102:286
13	375	32:25:0230102:303		61	4088	32:25:0230102:285
14	1789	32:25:0230102:304		62	6366	32:25:0230102:284
15	318	32:25:0230102:295		63	5098	32:25:0230102:283
16	1739	32:25:0230102:296		64	3103	32:25:0230102:282
17	559	32:25:0230102:297		65	3394	32:25:0230102:281

18	7507	32:25:0230102:298		66	5280	32:25:0230102:280
19	3944	32:25:0230102:279		67	766	32:25:0230201:9
20	4377	32:25:0230102:278		68	11711	32:25:0230102:319
21	602	32:25:0230102:277		69	2062	32:25:0230102:318
22	771	32:25:0230102:276		70	457	32:25:0230102:317
23	2097	32:25:0230102:275		71	550	32:25:0230102:315
24	1537	32:25:0230102:274		72	475	32:25:0230102:316
25	3058	32:25:0230102:273		73	8864	32:25:0230201:47
26	1884	32:25:0230102:272		74	13952	32:25:0230201:15
27	1982	32:25:0230102:271		75	97816	32:25:0230102:335
28	2443	32:25:0230201:56		76	5355	32:25:0230201:55
29	7757	32:25:0230201:8		77	2216	32:25:0230102:334
30	6762	32:25:0230102:270		78	4728	32:25:0230201:54
31	426	32:25:0230102:269		79	30840	32:25:0230102:333
32	1693	32:25:0230102:336		80	12189	32:25:0230102:332
33	1090	32:25:0230102:268		81	17487	32:25:0230102:331
34	4288	32:25:0230102:267		82	4904	32:25:0230102:326
35	686	32:25:0230102:266		83	2734	32:25:0230201:49
36	625	32:25:0230102:265		84	2978	32:25:0230201:48
37	4924	32:25:0230102:264		85	1922	32:25:0230201:46
38	11736	32:25:0230102:263		86	1671	32:25:0230102:325
39	9479	32:25:0230102:262		87	14478	32:25:0230102:324
40	4252	32:25:0230102:261		88	2043	32:25:0230201:45
41	35507	32:25:0230102:260		89	793	32:25:0230102:329
42	1919	32:25:0230102:259		90	1403	32:25:0230201:51
43	3334	32:25:0230201:24		91	2123	32:25:0230102:328
44	2983	32:25:0230201:25		92	968	32:25:0230102:327
45	4008	32:25:0230201:26		93	2738	32:25:0230201:50
46	731	32:25:0230201:27		94	1429	32:25:0230102:330
47	6323	32:25:0230201:28		95	21591	32:25:0230201:53
48	1720	32:25:0230201:29		96	600	32:25:0230201:33
97	1429	32:25:0230201:30		116	3476	32:25:0230201:34
98	2561	32:25:0230201:31		117	1434	32:25:0230201:35
99	2802	32:25:0230201:32		118	12809	32:25:0230201:36
100	12521	32:25:0230102:320		119	3864	32:25:0230201:37
101	8825	32:25:0230201:13		120	1358	32:25:0230201:38
102	8482	32:25:0230201:14		121	1878	32:25:0230201:39
103	355814	32:25:0230102:321		122	2830	32:25:0230201:40
104	590	32:25:0230201:16		123	1622	32:25:0230201:41
105	1230	32:25:0230201:17		124	7456	32:25:0230201:44
106	1307	32:25:0230201:18		125	6430	32:25:0230201:52
107	1788	32:25:0230201:19		126	96420	32:25:0230102:348
108	1436	32:25:0230201:20		127	242588	32:25:0230102:347
109	1781	32:25:0230201:21		128	165317	32:25:0230102:338
110	1204	32:25:0230201:22		129	14238	32:25:0230201:11
111	9312	32:25:0230201:23		130	3462	32:25:0230201:10

112	27582	32:25:0230201:12		131	106519	32:25:022132:13
113	2896	32:25:0230201:57		132	8182	32:25:0230102:346
114	768	32:25:0230201:42		133	64291	32:25:0230102:322
115	823	32:25:0230201:43		134	8071	32:25:0230102:323

Всего 134 земельных участков общей площадью 1690651 кв.м.

Пунктом 2 постановления №372 ООО «АгроАльянс» определено компенсировать разницу в рыночной стоимости участков и изъятого участка, определенной в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998г. №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

При этом вышеуказанные постановления №371 и №372 предусматривают предоставление ООО «АгроАльянс» вышеуказанных участков без проведения процедуры торгов.

Во исполнение вышеуказанных постановлений Администрации в лице председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района Брянской области (далее - Комитет), действующего на основании распоряжения Администрации от 08.01.2002г. №4-р «О предоставлении полномочий в качестве продавца земельных участков или права заключения договоров аренды земельных участков комитету по управлению муниципальным имуществом», с обществом заключено соглашение от 22.06.2011г., согласно которому переданы в собственность ООО «АгроАльянс» 134 участков площадью 1690651 кв.м.

Актом приема-передачи земельных участков от 22.06.2011г. участки переданы в собственность указанного общества. Права собственности на участки зарегистрированы, что подтверждено представленными ООО «АгроАльянс» в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного дела №38 копиями свидетельств о государственной регистрации права, выданными Управлением Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Брянской области.

Вместе с тем отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения регулируются положениями Федерального закона от 24.07.2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон об обороте земель сельхоз назначения).

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Закона об обороте земель сельхоз назначения приватизация земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, установленном указанным Законом об обороте земель сельхоз назначения, Земельным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации и иными федеральными законами.

В соответствии со статьей 10 Закона об обороте земель сельхоз назначения земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность на торгах (конкурсах),

аукционах).

Комитетом проведение процедуры торгов, предусмотренной вышеуказанной нормой, при заключении указанного соглашения от 22.06.2011г. осуществлены не были.

В связи с вышеизложенным Комитетом в нарушение требований статьи 10 Закона об обороте земель сельхоз назначения при заключении соглашения от 22.06.2011г. с ООО «АгроАльянс», предусматривающего передачу конкретному лицу ООО «АгроАльянс» в собственность 134 участков площадью 1690651 кв.м. без проведения процедуры торгов, были совершены действия, приводящие к недопущению и устранению конкуренции, что противоречит положениям части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Ответственность за совершение действий (бездействий), которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Следовательно, вышеуказанные незаконные действия Комитета посягают на регулируемые и охраняемые нормами административного права общественные отношения в области предпринимательской деятельности.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33](#) указанного Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

26.05.2014г. решением Комиссии Брянского УФАС России по делу о нарушении антимонопольного законодательства №38 в отношении Комитета (243500, Брянская обл., Суражский р-н, г. Сураж, ул. Ленина, 40) был признан факт нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, ответственность за совершение действий (бездействий), которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации в силу части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях возложена на должностных лиц.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях под должностным следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [организационно-распорядительные](#) или [административно-хозяйственные](#) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Заключенное соглашение от 22.06.2011г. с ООО «АгроАльянс» подписано председателем Комитета <...>.

В соответствии с Распоряжением Администрации от 11.03.1999г. № 29-к «О <...>» <...> назначен на должность председателя Комитета, а распоряжение Администрации от 08.01.2002г. №4-р «О предоставлении полномочий в качестве продавца земельных участков или права заключения договоров аренды земельных участков комитету по управлению муниципальным имуществом» подтверждает полномочия <...> на подписание вышеуказанного соглашения от 22.06.2011г.

Таким образом, председатель Комитета <...>, подписавший соглашение от 22.06.2011г. является должностным лицом в силу статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и субъектом административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения: 22.06.2011г.

Место совершения административного правонарушения: 241002, Брянская обл., Суражский р-н, г. Сураж, ул. Ленина, 40.

Событие административного правонарушения: должностным лицом - председателем Комитета <...> совершены действия, а именно заключено соглашение от 22.06.2011г. с нарушениями требований статьи 10 Закона об обороте земель сельхоз назначения, т.е. без проведения процедуры торгов, которые привели к недопущению и устранению конкуренции, что не допускается в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и нарушают часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

При рассмотрении дела об административном правонарушении №37-А вина должностного лица <...> установлена и состоит в действиях по неосторожности, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, которые привели к недопущению и устранению конкуренции, поскольку должностное лицо <...> в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении пояснил, что не предвидел возможности наступления вредных последствий своих действий, выразившихся в заключении соглашения от 22.06.2011 г. с ООО «АгроАльянс» с нарушениями требований статьи 10 Закона об обороте земель сельхоз назначения, в связи с неправильным применением норм земельного и гражданского законодательства Российской Федерации, регулирующих вышеуказанные отношения, однако должен был убедиться в его соответствии антимонопольному законодательству Российской Федерации.

При рассмотрении дела об административном правонарушении №37-А <...> признал факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации и выразил раскаяние, что в силу статьи 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является обстоятельством, смягчающим административную ответственность.

Согласно части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, учитывая все обстоятельства дела, в том числе раскаяние <...> - лица, совершившего административное правонарушение, а также то, что при заключении Комитетом в лице председателя <...> соглашения от 22.06.2011 г., предусматривающего передачу в собственность ООО «АгроАльянс» 134 земельных участков без проведения процедуры торгов, предусмотренной статьей 10 Закона об обороте земель сельхоз назначения, были совершены действия, которые привели к недопущению и устранению конкуренции и тем самым к нарушению части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Брянского УФАС России <...>, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, а также частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Постановила:

Наложить на должностное лицо – председателя комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района Брянской области <...> за совершение действий, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и привели к недопущению и устранению конкуренции, а именно: заключение соглашения от 22.06.2011 г., предусматривающего передачу без проведения торгов в собственность 134 земельных участков общей площадью 1690651 кв.м. конкретному лицу - ООО «АгроАльянс», штраф в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей 00 копеек в соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

**Реквизиты счета для перечисления административного штрафа:**

№ счета получателя: 40101810300000010008

ИНН получателя платежа: 3234034811

Наименование банка получателя платежа: ГРКЦ Банка России по Брянской области г. Брянска

БИК: 041501001

ОКТМО: 15701000001

КБК: 161 116 02010 01 6000 140

КПП: 325001001

Наименование получателя: УФК по Брянской области (УФАС России по Брянской области)

Сумма платежа: 100%

Назначение платежа: административный штраф по постановлению Брянского УФАС России о наложении штрафа по делу об административном

правонарушении от 08 июля 2014 года (100% в федеральный бюджет Российской Федерации).

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...> надлежит представить в Брянское УФАС России заверенные копии платежных документов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –

начальник отдела контроля

закупок и ЖКХ

<...>