РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства №67/10/09

03 декабря 2009 г.

г. Псков

Резолютивная часть решения объявлена 03 декабря 2009 года.

Полный текст решения изготовлен 09 декабря 2009 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 67/10/09 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «МРСК Северо-Запада» (далее – ОАО «МРСК Северо-Запада», Общество) части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

03 ноября 2009 года в Псковское УФАС России поступило заявление от председателя Гаражного кооператива №51 (далее – Гаражный кооператив), в котором он сообщал, что при обращении в сетевую организацию - Филиал ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» с заявкой на технологическое присоединение (увеличение мощности с 25 до 100 кВт) энергопринимающих устройств Гаражного кооператива к электрическим сетям ему был выдан договор на технологическое присоединение и технические условия, в которых допущены нарушения «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства от 27.12.2004 г. № 861 (далее - Правила), а именно Филиалом ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в предложенном на подписание договоре № 257 от 22.10.2009г. необоснованно установлена плата за технологическое присоединение в размере 58 850 рублей. ОАО «МРСК Северо-Запада» в лице Филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» самостоятельно, без обращения в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, произвело расчет размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, используя не утвержденную соответствующим образом методику расчета указанной стоимости, перемножив количество индивидуальных гаражей (107 штук) на 550 рублей. В результате указанного расчета получена сумма в размере 58 850 рублей, которая и обозначена в договоре как плата за технологическое присоединение.

Заявитель считает, что ОАО «МРСК Северо-Запада» нарушает права Гаражного кооператива в части навязывания ему невыгодных условий договора технологического присоединения и нарушает при этом Федеральный закон «О защите конкуренции».

05.11.2009 года руководитель Псковского УФАС России издал приказ № 150 о возбуждении дела № 67/10/09 по признакам нарушения ОАО «МРСК Северо-Запада» статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, в соответствии с которым была создана Комиссия по рассмотрению указанного дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии представитель заявителя – председатель Гаражного кооператива уточнил претензии к ОАО «МРСК Северо-Запада», указав на то, что в направленном ему на подпись договоре о технологическом присоединении №257 от 22.10.2009 г. и технических условиях от 22.10.09 г. № 862/07-Ц, как неотъемлемой части договора, содержатся другие положения, также нарушающие его права, а именно: на Гаражный кооператив незаконно возложена обязанность установки фильтрокомпенсирующих устройств, исключающих ухудшение качества электроэнергии, а также выдвинуты незаконные требования к прибору учета электроэнергии Гаражного кооператива – требование установки электронного прибора учета электроэнергии.

Представитель ответчика по делу – не признал нарушения антимонопольного законодательства со стороны Общества при заключении договора на технологическое присоединение №257 от 22.10.2009 г., мотивировал свою позицию следующим:

- в ОАО «МРСК Северо-Запада» обращался Гаражный кооператив №51 на увеличение присоединенной мощности. В их адрес был направлен проект договора, технические условия и сопроводительное письмо, в котором разъяснялось, что в установленный срок договор должен быть подписан или, при его неподписании, направлен в сетевую компанию с возражениями, в случае пропуска установленного срока и не проявления своего отношения к предложенному договору, заявка будет аннулирована. Представитель ответчика признал, что председатель Гаражного кооператива действительно заходил к нему и возмущался высокой стоимостью технологического присоединения. Им председателю кооператива было предложено письменно изложить свою позицию. Никакого письменного возражения сетевая организация не получала. Обсуждения условий договора с заявителем не было. Председатель Гаражного кооператива не ставил вопросы о нарушении его прав на разрешение перед арбитражным судом. В связи с этим нет оснований говорить о навязывании конкретных условий договора. Стоимость технологического присоединения рассчитана по тарифу Комитета по тарифам в соответствии с Приказом Комитета по тарифам Псковской области от 01.04.2009 г. № 5-э и в соответствии с Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение. В связи с этим ОАО «МРСК Северо-Запада» не нарушало антимонопольное законодательство. Представители Государственного комитета Псковской области по тарифам, привлеченные к участию в деле в качестве экспертов, сообщили, что из материалов дела установлено, что Гаражный кооператив обращался в сетевую организацию на технологическое присоединение мощности 100 кВт. Приказ, на который ссылается представитель ответчика по делу, распространяется только на заявителей с присоединяемой мощностью до 15 кВт. В соответствии с чем, он не применим к расчету стоимости технологического присоединения Гаражного кооператива. В Методических указаниях по определению размера платы за технологическое присоединение, на которые ссылается представитель ответчика по делу, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 21 августа 2009 г. N 201-э/1, указано, если Заявителем на технологическое присоединение выступает юридическое лицо - некоммерческая организация для поставки электроэнергии гражданам - членам этой организации, рассчитывающимся по общему счетчику на вводе, плата Заявителя сетевой организации не должна превышать 550 рублей, умноженных на количество членов (абонентов) этой организации, при условии присоединения каждым членом этой организации не более 15 кВт.

К юридическим лицам - некоммерческим организациям, на которых распространяется вышеуказанная плата, к которым в том числе, относятся гаражные кооперативы, рассчитывающиеся по общему счетчику на вводе, в случае, если по решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и оформленные отдельным решением указанные потребители отнесены к тарифной группе "Население".

В рассматриваемом случае Гаражный кооператив не отнесен к тарифной группе «Население», такой правовой акт отсутствует. В связи с чем применение указанной методики расчета стоимости технологического присоединения Гаражного кооператива неправомерно. В случае возникновения каких-либо сомнений в правомерности применения той или иной методики расчета стоимости за технологическое присоединение заявителей сетевая организация обязана обратиться в орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов по этому вопросу. Подобного обращения со стороны ОАО «МРСК Северо-Запада» по рассматриваемому или иному подобному случаю не было. Сетевая организация должна была обратиться в Государственный комитет Псковской области по тарифам с просьбой произвести расчет стоимости указанного подключения.

Комиссия, изучив позиции лиц, участвующих в деле, заключение экспертов, материалы дела, установила в действиях ОАО «МРСК Северо-Запада» по заключению договора от 22.10.2009 г. № 257 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» нарушения пунктов 3 и 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, выразившиеся:

1) в навязывании ГК условий договора, невыгодных для него (п.3 ч.1 ст. 10 ФЗ):

- незаконном возложении обязанности установки фильтрокомпенсирующих устройств, исключающих ухудшение качества электроэнергии,
- требование установки электронного прибора учета электроэнергии;

2) в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (п. 10 ч. 1 ст. 10 ФЗ) – стоимость технологического присоединения рассчитана по методике, не предусмотренной законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики.

Включение ОАО «МРСК Северо-Запада» в договор требования установки ГК именно электронного прибора учета является неправомерным, поскольку не соответствует положениям п. 138 Постановления Правительства РФ от 31.08.2006 № 350 (в редакции от 02.10.2009 г.) «Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики», которым определено, что для учета электрической энергии используются приборы учета, типы которых утверждены федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию и метрологии и внесены в государственный реестр средств измерений; классы точности приборов учета определяются в соответствии с техническими регламентами и иными обязательными требованиями, установленными для классификации средств измерений. В пункте 2.6 «Правил учета электрической энергии», утвержденных Минтопэнерго РФ 19.09.1996 г., Минстроем РФ 26.09.1996 г., также указано, что для учета электроэнергии должны использоваться средства измерений, типы которых утверждены Госстандартом России и внесены в Государственный реестр средств измерений.

Включение ОАО «МРСК Северо-Запада» в договор требования установки Гаражным кооперативом фильтрокомпенсирующих устройств, исключающих ухудшения качества электроэнергии, является неправомерным, поскольку пп. «б» п. 25.1 Правил определено, что установка устройств для обеспечения качества электрической энергии обязательно для исполнения сетевой организацией за счет её средств.

Стоимость технологического присоединения для Гаражного кооператива рассчитана по Методическим указаниям по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 21 августа 2009 г. N 201-э/1, которые не распространяют свое действие на случай расчета стоимости технологического присоединения юридического лица – некоммерческой организации, в отношении которой не имеется решения органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов об отнесении таких потребителей к тарифной группе «Население», каковым является Гаражный кооператив. Определение стоимости технологического присоединения для ГК должно производиться по обращению сетевой организации Государственным комитетом Псковской области по тарифам.

Согласно части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В силу части 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии.

Пункт 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче электрической энергии, которую осуществляет ОАО «МРСК Северо-Запада», относит к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 г. N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» услуги по передаче электрической энергии определены как комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Согласно Правилам недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861, сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг договор об оказании услуг по передаче электрической энергии не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Из положений названных норм следует, что технологическое присоединение

является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии, и осуществляется силами сетевой организации.

Таким образом, услуги по технологическому присоединению являются составной частью услуг по передаче электрической энергии, охватываются единой сферой обращения товара - рынком услуг по передаче энергии.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «МРСК Северо-Запада» нарушившим пункты 3 и 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ в отношении Гаражного кооператива №51, расположенного по адресу: Псковский район, дер. Солоново, в части навязывания невыгодных условий договора № 257 от 22.10.2009 г. об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств гаражного кооператива к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», а именно: незаконном возложении обязанности установки фильтрокомпенсирующих устройств, исключающих ухудшение качества электроэнергии, требовании установки электронного прибора учета электроэнергии, а также нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.
2. Выдать ОАО «МРСК Северо-Запада» предписание о прекращении нарушения пунктов 3 и 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Гаражного кооператива №51.
3. Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу Псковского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ОАО «МРСК Северо-Запада» по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.