

11 февраля 2011 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области в составе:

Председатель комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя Сахалинского УФАС России;

Члены комиссии:

Савчук К.В. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;  
Рудакова А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Кравченко С.Н., Гагарина С.Н. – представителей ООО «Топ-Лайн»,

рассмотрев обращение Комитета по управлению муниципальной собственностью Северо-Курильского городского округа от 01.02.2011 № 49 о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Топ-Лайн» в связи с отказом от заключения муниципального контракта по итогам открытого аукциона на выполнение работ по объекту: «Поставка угля в Северо-Курильский городской округ для муниципальных нужд и населения»,

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области обратился Комитет по управлению муниципальной собственностью Северо-Курильского городского округа (далее также – Заявитель) с требованием включить в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Топ-Лайн» в связи с уклонением от заключения муниципального контракта.

В своем обращении Заявитель указывает, что по итогам проведения вышеуказанного аукциона победителем признано ООО «Топ-Лайн». По состоянию на 20.01.2011 муниципальный контракт с документами, подтверждающими обеспечение контракта в адрес Заявителя представлены не были.

В связи с чем ООО «Топ-Лайн» является уклонившимся от заключения муниципального контракта.

Представитель ООО «Топ-Лайн» С.Н. Кравченко с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что муниципальный контракт с документами, подтверждающими обеспечение контракта (Договор поручительства № PG-J-01/139) был направлен в адрес Комитета по управлению муниципальной собственностью Северо-Курильского городского округа 18.01.2011. Кроме того, муниципальный контракт и договор поручительства были направлены в адрес Заявителя электронной почтой в отсканированном виде.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения стороны, Комиссия Сахалинского УФАС России не находит оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Топ-Лайн» по следующим основаниям.

Муниципальным заказчиком – Комитетом по управлению муниципальной собственностью Северо-Курильского городского округа был объявлен открытый аукцион на выполнение работ по объекту: «Поставка угля в Северо-Курильский городской округ для муниципальных нужд и населения». Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 42 000 000 руб.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте Сахалинской области по размещению заказов [www.gz.adm.sakhalin.ru](http://www.gz.adm.sakhalin.ru) от 05.12.2010.

Документация об аукционе по предмету торгов утверждена председателем Комитета по управлению муниципальной собственностью Северо-Курильского городского округа В.Г. Мокряк от 03.12.2010.

Состав Единой комиссии определен постановлениями администрации Северо-Курильского городского округа от 18 февраля 2010 года №57; от 10 марта 2010 года №76; от 07 июня 2010 года №219; от 28 июня 2010 года №241; от 05 августа 2010 года №292; от 16 августа 2010 года №298; от 25 октября 2010 года №374.

27.12.2008 состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в вышеуказанном аукционе, поступивших от ООО «Фар Пост» (г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 21, оф. 303), ООО «Топ-Лайн» (г. Южно-Сахалинск, ул. Железнодорожная, 17-А), ООО «Главк» (г. Северо-Курильск, ул. Вилкова, 6).

Согласно протоколу № 83/1-10 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 27.12.2008 к участию в аукционе допущены все участники размещения заказа, подавшие заявки.

Победителем аукциона признан участник размещения заказа ООО «Топ-Лайн», сделавший последнее и предпоследнее предложение о цене муниципального контракта.

В силу ч. 4 ст. 38 Закона о размещении заказов если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником аукциона, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, предусмотренном документацией об аукционе. Способ обеспечения исполнения контракта из указанных в настоящей части способов определяется таким участником аукциона самостоятельно.

В соответствии с п. 24.2 ст. 24 подраздела «Е» раздела II Инструкции участникам размещения заказа (далее - ИУРЗ) документации об аукционе обеспечение исполнения муниципального контракта может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии, договора поручительства, страхования ответственности по контракту или передачи Заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита) в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в п. 24.1

способ обеспечения исполнения муниципального контракта определяется участником аукциона, с которым заключается муниципальный контракт, самостоятельно.

Пунктом 24.1 раздела III Информационной карты ИУРЗ документации об аукционе заказчиком установлены способы обеспечения исполнения муниципального контракта, сроку и порядку его предоставления. Так, в соответствии с указанным пунктом, участник аукциона, с которым заключается муниципальный контракт в качестве способа обеспечения исполнения муниципального контракта может выбрать договор поручительства. В случае выбора данного способа обеспечения исполнения контракта для участника размещения заказа устанавливаются следующие требования:

- поручителем выступает юридическое лицо, государственная регистрация которого осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации и капитал и резервы которого составляют не менее чем триста миллионов рублей (капитал и резервы определяются по данным бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату или, если договор поручительства заключен до истечения срока предоставления отчетности по окончании периода, установленного законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, на предыдущую отчетную дату);

- вместе с договором поручительства предоставляется соответствующая копия бухгалтерского баланса поручителя, сданного в налоговый орган в установленном порядке, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, являющегося поручителем, а также копии учредительных документов поручителя (все листы указанных документов должны быть прошиты, скреплены печатью поручителя и подписаны уполномоченным лицом поручителя).

Из анализа представленных документов следует, что в адрес Комитета по управлению муниципальной собственностью Северо-Курильского городского округа 18.01.2011 были направлены следующие документы: муниципальный контракт в 2 экземплярах, договор поручительства, что подтверждается документами, представленными ООО «Топ-Лайн», а именно: квитанцией об отправке № EA152130834RU Почты России EMS.

Таким образом, поскольку муниципальный контракт, документы, подтверждающие обеспечение контракта, были своевременно направлены победителем аукциона в адрес Заявителя, следовательно, участник размещения заказа ООО «Топ-Лайн» не уклонялся от заключения контракта, в связи с чем оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Топ-Лайн» не имеется.

Согласно ч. 4 ст. 38 Закона о размещении заказов, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником аукциона, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, предусмотренном документацией об аукционе.

Из анализа положений документации об аукционе следует, что п. 24.2 ст. 24 подраздела «Е» раздела II ИУРЗ документации об аукционе, п. 24.1 раздела III Информационной карты ИУРЗ документации об аукционе содержат незаконный способ обеспечения исполнения муниципального контракта, а именно - страхование ответственности, который был исключен из ч. 4 ст. 38 Закона о размещении заказов Федеральным законом от 27.07.2010 № 240-ФЗ, вступившим в силу 02.08.2010.

Таким образом, заказчик установил незаконный способ обеспечения исполнения муниципального контракта - страхование ответственности, что является нарушением ч. 4 ст. 38 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь ст. 19 Закона о размещении заказов, Положением о ведении реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2007 № 292, п. 10 приказа ФАС России от 27.08.2007 № 267,

**РЕШИЛА:**

1. Сведения, представленные Комитетом по управлению муниципальной собственностью Северо-Курильского городского округа в отношении ООО «Топ-Лайн», в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Признать муниципального заказчика нарушившим ч. 4 ст. 38 Закона о размещении заказов.
3. В связи с тем, что допущенное нарушение не влечет за собой изменения результатов аукциона, предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.