

РЕШЕНИЕ

28 января 2009 года Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Бутенко И. В. - заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля монополистической деятельности; членов комиссии: Бердниковой Т.Н. - главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности, Рыжковой Л.М. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности, в присутствии директора МУП «Асиновский единый расчетный центр», представителя МУП «Асиновский единый расчетный центр», рассмотрев дело № 02-10/01-09 о нарушении МУП «Асиновский единый расчетный центр» (636840, Томской области, г. Асино, ул. имени Ленина, 70) п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС поступило обращение от О. о неправомерных действиях МУП «Асиновский единый расчетный центр».

МУП «Асиновский единый расчетный центр» (Агент) оказывает посреднические услуги по ведению бухгалтерских операций в интересах хозяйствующих субъектов по учету информации, являющейся основанием для формирования регистров бухгалтерского учета доходов.

В соответствии с агентским договором № 1 от 15.07.2008, заключенным с ООО «Асиновская тепловая компания» (Принципал), ежемесячное вознаграждение Агента за исполнение поручения Принципала определяется в размере 3,5% от начисленной суммы за коммунальные и иные услуги.

МУП «Асиновский единый расчетный центр» является муниципальным предприятием. Согласно ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами, входит в полномочия органов местного самоуправления.

Однако, в вышеуказанном агентском договоре размер вознаграждения за оказанные предприятием услуги не утвержден органом местного самоуправления.

Согласно аналитического отчета о результатах проведенного анализа и оценки состояния конкурентной среды на рынке посреднических услуг по ведению бухгалтерских операций г. Асино за 3-ий квартал 2008 года Томского УФАС МУП «Асиновский единый расчетный центр» занимает доминирующее положение на рынке вышеуказанных услуг в географических границах города Асино.

Следовательно, МУП «Асиновский единый расчетный центр», занимая доминирующее положение на рынке и применяя свободные цены, вместо регулируемых, совершает действия, в которых усматриваются признаки нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в т.ч. нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На заседании комиссии представитель МУП «Асиновский единый расчетный центр» пояснил, что действительно, согласно ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами, входит в полномочия органов местного самоуправления. Но при этом, по мнению представителя, тарифы должны устанавливаться на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями, осуществляющими регулируемую деятельность, т.е. деятельность, в рамках которой расчеты за поставляемую продукцию (услуги) осуществляются по тарифам (ценам), подлежащим государственному регулированию. В соответствии с п. 2.3 Устава МУП «Асиновский единый расчетный центр», основным видом деятельности предприятия является деятельность по сбору платы за эксплуатацию жилого фонда, включающая в себя: начисление жилищно-коммунальных и иных платежей, расчет льгот и субсидий на оплату жилищно-коммунальных и иных услуг, организация сбора денежных средств с физических и юридических лиц по оплате за жилищно-коммунальные и иные услуги, оказание консультационных услуг населению, учет расчетов между потребителями и поставщиками жилищно-коммунальных и иных услуг за оказанные услуги, взыскание задолженности по оплате за жилищно-коммунальные и иные услуги, распределение поступивших денежных средств по предприятиям-поставщикам жилищно-коммунальных и иных услуг, аналитическая деятельность состояния расчетов потребителей по оплате жилищно-коммунальных и иных услуг, информационная деятельность по вопросам расчетов за жилищно-коммунальные и иные услуги, интегрированная обработка информации с применением информационных ресурсов, осуществление комплексных автоматизированных расчетов, ведение специализированной информационно-вычислительной базы данных по лицевым, персонифицированным социальным счетам нанимателей и собственников жилья, осуществление паспортного обслуживания граждан, подготовка и выдача справочной информации. Постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов) установлены перечни продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, цены (тарифы) на которые на внутреннем рынке Российской Федерации подлежат государственному регулированию. Перечень цен (тарифов), подлежащих регулированию, установлен Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». В частности, настоящий Федеральный закон устанавливает, что подлежат регулированию тарифы организаций коммунального комплекса, обеспечивающих электро-, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса. Кроме того, Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» также установлен перечень видов деятельности, подлежащих регулированию. Ни в одном из перечисленных нормативных документов не предусмотрены виды деятельности, подлежащие регулированию или подлежащие регулированию цены (тарифы) на услуги, которые оказывает МУП «Асиновский единый расчетный центр». Исходя из указанного, по мнению представителя МУП «Асиновский единый расчетный центр», в действиях предприятия не усматриваются нарушения установленного нормативными актами порядка ценообразования.

Материалы дела подтверждают следующее: муниципальное унитарное предприятие «Асиновский единый расчетный центр» (далее МУП «АЕРЦ») создано на основании постановления Главы Администрации Асиновского городского поселения от 23.06.2008 № 199. Учредителем предприятия является муниципальное образование «Асиновское городское поселение». Предприятие является коммерческой организацией, созданной для осуществления деятельности, удовлетворяющей потребности населения муниципального образования, способствующей социально-экономическому развитию муниципального образования «Асиновское городское поселение», приносящей прибыль.

Предметом деятельности предприятия являются платежи физических и юридических лиц за потребленные жилищно-коммунальные и иные услуги, собираемые в пользу третьих лиц — организаций, оказывающих жилищно-коммунальные и иные услуги.

Анализ и оценка состояния конкурентной среды на рынке посреднических услуг по ведению бухгалтерских операций в географических границах г. Асино Томской области за период 15.07.2008 — 31.10. 2008 показал, что хозяйствующие субъекты на территории г.Асино, у которых возникает необходимость в расчете платежей за ЖКУ для жителей многоквартирных домов, могут выбирать: либо самостоятельно организовать работу по ведению бухгалтерских операций по учету

информации, являющейся основанием для формирования регистров бухгалтерского учета доходов, либо использовать посредника.

Устав МУП «АЕРЦ», заключенные предприятием агентские договоры с ресурсоснабжающими, организациями, занимающимися управлением и обслуживанием многоквартирных домов определяют, что МУП «АЕРЦ» оказывает услуги по расчету платежей, доставке, организации сбора и учету платежей. Все перечисленное является посредническими услугами по ведению бухгалтерских операций в интересах хозяйствующих субъектов по учету информации, являющейся основанием для формирования регистров бухгалтерского учета доходов.

Кроме того, условия обращения товара на рассматриваемом рынке, ограничивающие экономические возможности его приобретения покупателями, связаны с их местоположением. Покупаемая услуга направлена на обслуживание жилого фонда, который расположен на территории г. Асино.

За анализируемый период вышеуказанные посреднические услуги на территории г. Асино осуществляет единственное предприятие - МУП «АЕРЦ», т.е. доля данного хозяйствующего субъекта на рынке составляет 100%. Для потребителей анализируемых посреднических услуг отсутствуют взаимозаменяемые товары, так как потребители могут выбирать только между посреднической организацией или самостоятельным ведением бухгалтерских операций. Рынок относится к рынку с неразвитой конкуренцией. В сложившейся ситуации покупатели вынуждены выбирать между выполнением бухгалтерских операций собственными силами или использованием услуг МУП «АЕРЦ». В первом случае для потребителей услуг затраты будут выше, чем платежи посреднической организации, альтернативы которой нет. Поэтому, МУП «АЕРЦ» может влиять на своих потребителей до той поры, пока стоимость вознаграждения данного предприятия будет ниже, чем затраты на самостоятельное выполнение операций покупателями. В рамках этой ценовой границы МУП «АЕРЦ» вполне способно варьировать размерами платежей за собственные услуги. Данный факт говорит о наличии у МУП «АЕРЦ» рыночного потенциала и, соответственно, о его возможности оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на рынке рассматриваемых посреднических услуг.

Вышеуказанные обстоятельства, а также положения ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» позволяют сделать вывод о том, что МУП «АЕРЦ» занимает доминирующее положение на рынке посреднических услуг по ведению бухгалтерских операций в интересах хозяйствующих субъектов по учету информации, являющейся основанием для формирования регистров бухгалтерского учета доходов, на территории г. Асино.

МУП «Асиновский единый расчетный центр» (Агент) заключило агентский договор от 15.07.2008 № 1 с ООО «Асиновская тепловая компания» (Принципал) по ведению учета операций, связанных с обработкой платежей граждан за коммунальные и иные услуги. В соответствии с пунктом 3.1.1. ежемесячное вознаграждение Агента за исполнение поручения Принципала устанавливается в размере 3,5% от начисленной суммы за коммунальные и иные услуги.

Указанное вознаграждение установлено, как указано представителем МУП «АЕРЦ» на заседании комиссии, по договоренности сторон..

Однако, в соответствии со статьёй 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами, входит в полномочия органов местного самоуправления.

Согласно п. 10 ч. 1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в т.ч. нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Следовательно, МУП «Асиновский единый расчетный центр», занимая доминирующее положение на рынке и применяя тарифы, не установленные органом местного самоуправления,

нарушило п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия, изучив материала дела, выслушав мнения сторон, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст.ст. 48, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «Асиновский единый расчетный центр» нарушившим п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального Закона «О защите конкуренции», путем применения тарифов, не установленных органом местного самоуправления.
2. Выдать МУП «Асиновский единый расчетный центр» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела специалисту управления для решения вопроса о привлечении МУП «Асиновский единый расчетный центр» к административной ответственности за злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: И.В.Бутенко

Члены Комиссии: Т.Н.Бердникова

Л.М.Рыжкова