

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### о назначении дела № 012/01/11-884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

«16» октября 2023 года г. Йошкар-Ола

Председатель Комиссии Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...> на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл от 13.10.2023 №205/23 о возбуждении дела № 012/01/11-884/2023 и создании Комиссии в отношении ПАО «Ростелеком», ПАО «Мегафон», ПАО «МТС» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии в антиконкурентном соглашении с целью поддержания цен при проведении конкурсных процедур на право оказания услуг по предоставлению доступа к сети интернет на территории Республики Марий Эл,

#### УСТАНОВИЛА:

В Марийское УФАС России поступили материалы от следственного отдела по городу Йошкар-Оле следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Марий Эл от 07.08.2023 вх. №5692/23 о создании антиконкурентных условий при проведении закупок операторами связи, разделе товарного рынка.

ФАС России письмом от 11.10.2023 №22/83652/23 поручила Марийскому УФАС России принять к своему рассмотрению материалы и рассмотреть дело в отношении ПАО «Мегафон», ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком».

В материалах следственного отдела по городу Йошкар-Оле следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Марий Эл сообщается, что в период 2018-2023гг. государственными учреждениями и органами власти на территории Республики Марий Эл проводились торги на право заключения договоров об оказании услуг связи (предоставления доступа в сеть интернет). Участие в торгах принимали операторы связи, в том числе ПАО «Мегафон», ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком». Также в материалах указано, что по заранее достигнутой договоренности услуги связи для лечебных учреждений в г.Волжск предоставляет ПАО «МТС», в г.Козьмодемьянск – ПАО «Ростелеком». Договоренность достигнута в 2018 году и ежегодно пролонгируется. Также ПАО «Мегафон» в интересах ПАО «Ростелеком» не вмешивается в торги, проводимые МВД по Республике Марий Эл,

Управление Росгвардии по Республике Марий Эл, при этом ПАО «Ростелеком» не вмешивается в торги, проводимые РГКУ «Информационный центр Республики Марий», где побеждает ПАО «Мегафон».

Согласно пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами конкурентами, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В ходе рассмотрения материалов в действиях ПАО «Ростелеком», ПАО «Мегафон», ПАО «МТС» установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции на основании следующего.

В Марийское УФАС России следственным отделом по городу Йошкар-Оле следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Марий Эл представлены материалы оперативно – розыскных мероприятий (прослушивание телефонных переговоров), свидетельствующие о ведении переговоров должностными лицами операторов связи, в том числе о разработке и реализации стратегии поведения на торгах (в период 2020-2021гг.).

В ходе анализа поступившей информации установлено, что действия по обсуждению и согласованию действий на торгах осуществлялись должностными лицами операторов связи: ПАО «Мегафон», ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком». Из стенограмм телефонных переговоров следует, что указанные действия осуществлялись в отношении торгов, проводимых заказчиками: Министерство внутренних дел по Республике Марий Эл, ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница», РГКУ «Информационный центр Республики Марий Эл», ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Марий Эл», ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница».

Марийским УФАС России установлено, что ПАО «Мегафон», ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком» в период 2020-2023гг. принимали участие в следующих торгах:

Заказчик	№ аукциона	Электронная торговая площадка	Предмет торгов	НМЦК	Дата окончания проведения торгов, период исполнения контрактов	Участники	Победитель	Сумма контракта	% снижения от НМЦК
	№ 0108100003720000001	Сбербанк-	Предоставление доступа к сети Интернет для нужд МВД по	519687,25	20.03.2020, с 07.04.2020 до	ПАО "Ростелеком",	ПАО	519687,25	0,00

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ		АСТ	Республике Марий Эл		«30» июня 2020 года	ПАО "Мегафон"	"Ростелеком"		
	№ 0108100003720000005	Сбербанк-АСТ	Предоставление доступа к сети передачи данных с коммутацией Ethernet второго уровня для нужд МВД по Республике Марий Эл	2 735 720,88	24.04.2020, до 31.12.2020	ПАО "Ростелеком", ПАО "Мегафон"	ПАО "Ростелеком"	2 708 363,68	1,00
	№ 0108100003720000006	Сбербанк-АСТ	Предоставление доступа к сети Интернет для нужд МВД по Республике Марий Эл	699 915,48	07.05.2020, с 01.07.2020 до 01.11.2020	ПАО "Ростелеком", ПАО "Мегафон"	ПАО "Ростелеком"	692 916,32	1,00
	№ 0108100003720000022	Сбербанк-АСТ	Предоставление доступа к сети Интернет для нужд МВД по Республике Марий Эл	418 542,10	07.10.2020, с 01.11.2020 г. по 31.12.2020	ПАО "Ростелеком", ПАО "Мегафон"	ПАО "Ростелеком"	416 449,39	0,50
	№ 0108100003720000034	Сбербанк-АСТ	Предоставление доступа к сети Интернет для нужд МВД по Республике Марий Эл	325612,58	17.12.2020, с 01.01.2021 по 31.12.2021	ПАО "Ростелеком", ПАО "Мегафон"	ПАО "Ростелеком"	322 356,46	1,00
	№ 0108100003720000035	Сбербанк-АСТ	Предоставление доступа к сети Интернет для нужд МВД по Республике Марий Эл	747 242,64	17.12.2020, с 01.01.2021 по 31.12.2021 г.	ПАО "Ростелеком", ПАО "Мегафон"	ПАО "Ростелеком"	739 770,22	1,00
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	0308300007823000093	Сбербанк-АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет по адресу: г. Волжск, ул. Советская, А-52	112 001,64	03.04.2023, до 31.03.2024	ПАО "МТС", ПАО "Ростелеком"	ПАО "МТС"	111 441,63	0,50
	0308300007823000099	Сбербанк-АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет по адресу: г. Волжск, ул. Карла Маркса, д. 6	112 000,00	03.04.2023, до 30.04.2024	ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	112 000,00	0,00
	0308300007823000100	Сбербанк-АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет по адресу: г. Волжск, ул. Молодежная, д. 12	112 000,00	03.04.2023, до 30.04.2024	ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	112 000,00	0,00
	0308300007822000178	Сбербанк-АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет по адресу: г. Волжск, ул. Карла Маркса, д. 6	50 000,04	22.08.2022, до 30.09.2023	ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	50 000,04	0,00
	0308300007822000180	Сбербанк-АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет г. Волжск, ул. Орджоникидзе, д. 6	50 000,04	22.08.2022, до 30.09.2023	ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	50 000,04	0,00

РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ "ВОЛЖСК АЯ ЦЕНТРАЛЬ НАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА А"	0308300007822000176	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет по адресу: г. Волжск, ул. Молодежная, д.12	50 000,04	22.08.2022, до 30.09.2023	ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	50 000,04	0,00
	0308300007822000179	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет Волжский р-н, п. Приволжский, ул. Юбилейная, д.40а	50 000,04	22.08.2022, до 30.09.2023	ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	50 000,04	0,00
	0308300007822000177	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет по адресу: г. Волжск, ул. Вавилова, д.1а	50 000,04	22.08.2022, до 30.09.2023	ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	50 000,04	0,00
	0308300007822000175	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет г. Волжск, ул.Грибоедова, д.2	50 000,04	19.08.2022, до 31.08.2023	ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	50 000,04	0,00
	0308300007822000174	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет г. Волжск, ул. Коммунистическая 10	64 800,00	19.08.2022, до 31.08.2023	ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	64 800,00	0,00
	0308300007822000082	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет по адресу: г. Волжск, ул. Чапаева, д. 10	44 400,00	23.05.2022, до 20.06.2023	ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	44 400,00	0,00

0308300007821000238	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет (ул. Вавилова д.1а)	63 200,04	25.08.2021, до 31.08.2022	ПАО "МТС", ПАО "Ростелеком"	ПАО "МТС"	62 568,04	1,00
0308300007821000236	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет (ул. Орджоникидзе д.6)	63 200,04	25.08.2021, до 31.08.2022	ПАО "МТС", ПАО "Ростелеком"	ПАО "МТС"	62 568,04	1,00
0308300007821000232	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет (ул. Советская д.52)	63 200,04	25.08.2021, до 31.08.2022	ПАО "МТС", ПАО "Ростелеком"	ПАО "МТС"	62 568,04	1,00
0308300007821000233	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет (п.Приволжский ул. Юбилейная д.40а)	34 560,00	25.08.2021, до 31.08.2022	ПАО "МТС", ПАО "Ростелеком"	ПАО "МТС"	34 214,40	1,00
0308300007821000231	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет (ул. Коммунистическая д.10)	63 200,04	25.08.2021, до 31.08.2022	ПАО "МТС", ПАО "Ростелеком"	ПАО "МТС"	62 568,04	1,00
		Оказание услуг по						

	0308300007821000237	Сбербанк- АСТ	предоставлению доступа к сети интернет (ул. Грибоедова д.2 ГП2)	63 200,04	24.08.2021, до 31.08.2022	ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	63 200,04	0,00
	0308300007821000235	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет (ул. Молодежная д.12)	63 200,04	24.08.2021, до 31.08.2022	ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	63 200,04	0,00
	0308300007821000234	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети интернет (ул. Карла Маркса д.6)	63 200,04	24.08.2021, до 31.08.2022	ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	63 200,04	0,00
РГКУ «Информационный центр Республики Марий Эл»	0808200000320000002	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи для обеспечения функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Республики Марий Эл	1 843 596,00	11.02.2020, с 01 марта 2020 года по 31 декабря 2020 года	ПАО "Мегафон", ПАО "Ростелеком"	ПАО "Мегафон"	1 825 160,04	1,00
	0808200000320000004	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи (3 адреса)	279 613,00	11.02.2020, с 01 марта 2020 года по 31 декабря 2020 года	ПАО "МТС", ПАО "Ростелеком"	ПАО "МТС"	278 214,93	0,50
	0808200000320000005	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи (6 адресов)	591 480,00	12.03.2020, с 01 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года	ПАО "Мегафон", ПАО "Ростелеком"	ПАО "Мегафон"	585 565,20	1,00
	0808200000320000006	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи (12 адресов)	1 418 824,00	12.03.2020, с 01.04.2020 до 31.12.2020	ПАО "Мегафон", ПАО "Ростелеком"	ПАО "Мегафон"	1 404 635,76	1,00
	0808200000320000008	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи (3 адреса)	190 886,00	11.11.2020, с 01 января 2021 года по 30 июня 2021 года	ПАО "МТС", ПАО "Ростелеком", ООО "Михельком"	ПАО "МТС"	26 724,04	86,00
	0808200000320000009	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи (6 адресов)	423 000,00	16.11.2020, с 01 января 2021 года по 30 июня 2021 года	ПАО "МТС", ПАО "Ростелеком", ООО "Михельком", ПАО "Мегафон"	ПАО "Мегафон"	399 735,00	5,50
	0808200000320000010	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной	970 981,00	11.11.2020, с 01 января 2021 года	ПАО "МТС", ПАО "Ростелеком", ООО	ПАО	301 003,42	69,00

		АСТ	связи (12 адресов)		по 30 июня 2021 года	"Михельком", ПАО	"Мегафон"		
0808200000321000001	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи для обеспечения функционирования системы обеспечения	1 903 786,70		10.02.2021, с 01 марта 2021 года по 31 декабря 2021 года	"Мегафон" "Мегафон"	ПАО "Мегафон"	1 903 786,70	0,00

			вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Республики Марий Эл						
0808200000321000014	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи (3 адреса)	166 520,28		13.12.2021, с 01 января 2022 года по 30 июня 2022 года	ПАО "МТС", ПАО "Мегафон"	ПАО "МТС"	162 357,28	2,50
0808200000321000015	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи (6 адресов)	351 930,60		13.12.2021, с 01 января 2022 года по 30 июня 2022 года	ПАО "МТС", ПАО "Мегафон"	ПАО "Мегафон"	348 411,30	1,00
0808200000321000016	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи (12 адресов)	800 303,70		13.12.2021, с 01 января 2022 года по 30 июня 2022 года	ПАО "МТС", ПАО "Мегафон"	ПАО "Мегафон"	792 300,66	1,00
0808200000322000001	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи для обеспечения функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Республики Марий Эл	1 611 982,20		11.04.2022, 08.02.2022, с 01 марта 2022 года по 31 декабря 2022 года	ПАО "Мегафон"	ПАО "Мегафон"	1 611 982,20	0,00
0808200000322000003	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи (3 адреса)	166 520,28		11.04.2022, 08.02.2022, с 01 марта 2022 года по 31 декабря 2022 года	ПАО "МТС", ПАО "Мегафон"	ПАО "МТС"	166 687,68	-
0808200000322000004	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи (6 адресов)	351 930,60		11.04.2022, 08.02.2022, с 01 марта 2022 года по 31 декабря 2022 года	ПАО "МТС", ПАО "Мегафон"	ПАО "Мегафон"	350 170,95	0,50
			Оказание услуг по		11.04.2022,				

	0808200000322000005	Сбербанк- АСТ	организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи (12 адресов)	800 303,70	08.02.2022, с 01 марта 2022 года по 31 декабря 2022 года	ПАО "МТС", ПАО "Мегафон"	ПАО "Мегафон"	796 302,18	0,50
	0808200000322000009	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи (11 адресов)	1 491 483,36	28.11.2022, с 01 января 2023 года по 31 декабря 2023 года	ПАО "МТС", ПАО "Мегафон"	ПАО "Мегафон"	1 461 653,68	2,00
	0808200000322000010	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи (10 адресов)	1 016 920,53	28.11.2022, с 01 января 2023 года по 31 декабря 2023 года	ПАО "МТС", ПАО "Мегафон"	ПАО "МТС"	991 497,53	2,50
	0808200000322000001	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи для обеспечения функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Республики Марий Эл	1 561 923,00	03.02.2023, с 01 марта 2023 года по 31 декабря 2023 года	ПАО "Мегафон"	ПАО "Мегафон"	1 561 923,00	0,00
	0108500000423000993	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по организации канала связи L2 VPN и предоставление услуг телекоммуникационной связи (10 адресов)	327 918,42	21.08.2023, – с 01 октября 2023 года по 31 декабря 2023 года	ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	327 918,42	0,00
ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Марий Эл»	0308100006220000012	РТС-Тендер	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет для нужд пунктов централизованной охраны	364 800,00	05.11.2020, с 01.01.2021 (шесть месяцев)	ПАО "Ростелеком", ПАО "Мегафон"	ПАО "Ростелеком"	361 152,00	1
	0308100006220000011	РТС-Тендер	Оказание услуг связи по VPN L3	227 556,00	05.11.2020, с 01.01.2021 (шесть месяцев)	ПАО "Ростелеком", ПАО "Мегафон"	ПАО "Мегафон"	225 280,44	1
ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница»	0308200027821000229	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет для нужд ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская МБ»	595027,64	13.08.2021, до 31 августа 2022 года	ПАО "Ростелеком", ПАО "Вымпел-Коммуникации"	ПАО "Ростелеком"	251865,48	57,67
	0308200027820000199	Сбербанк-	Оказание услуг по предоставлению доступа	996132	17.08.2020, до 31 августа 2021	ПАО	ПАО	465322,92	53,29

		АСТ	к сети Интернет для нужд ГБУ РМЭ  «Козьмодемьянская МБ»		года	"Ростелеком", ПАО "Вымпел- Коммуникации"	"Ростелеко м"		
	0308200027819000142	Сбербанк- АСТ	Оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет для нужд ГБУ РМЭ  «Козьмодемьянская МБ»	957 996,00	13.08.2019, до 31.12.2020	ПАО "Ростелеком", ПАО "МТС"	ПАО "Ростелеко м"	953 206,02	0,5
Управление ФСБ РФ по Республике Марий Эл	0108100004019000106	АСТ ГОЗ	Услуги по предоставлению в пользовании 4  цифровых каналов связи VPN	208800,00	20.12.2019	ПАО "Ростелеком", ПАО "Мегафон"	ПАО "Мегафон"	184431,22	11,67
	0108100004019000108	АСТ ГОЗ	Услуги по предоставлению доступа к сети Интернет	33024,00	20.12.2019	ПАО "Ростелеком", ПАО "Мегафон"	ПАО "Мегафон"	28932,81	12,39
	0108100004021000083	АСТ ГОЗ	Услуги по предоставлению каналов доступа к виртуальным частным сетям	309480,00	15.12.2021	ПАО "Ростелеком"	ПАО "Ростелеком "	309480	0,00
	АСТ ГОЗ		267180,00	28.12.2022	ПАО "Ростелеком"	ПАО "Ростелеком"	0,00		
	0108100004022000080	АСТ ГОЗ	Услуги по доступу к информационно- коммуникационной сети Интернет	76641,60	28.12.2022	ПАО "Ростелеком", ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	62462,83	18,5
	0108100004022000081	АСТ ГОЗ	Услуги по предоставлению каналов доступа к виртуальным частным сетям	109560,00	28.12.2022	ПАО "Ростелеком", ПАО "Мегафон"	ПАО "Ростелеком "	94221,6	14
	АСТ ГОЗ		70210,80	28.12.2022	ПАО "Ростелеком", ПАО "Мегафон"	ПАО "Мегафон"	14,5		
0108100004022000083	АСТ ГОЗ	Услуги по предоставлению каналов доступа к виртуальным частным сетям	129940,80	28.12.2022	ПАО "Мегафон", ПАО "МТС"	ПАО "МТС"	129291,1	0,50	

Общая сумма НМЦК исследуемых торгов составляет 26 701 933,46 рублей.

Марийским УФАС России установлено, что должностными лицами ПАО «Мегафон», ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком» велись переговоры в целях обеспечения разработки единой стратегии действий на торгах.

Так, из телефонных переговоров следует, что ПАО «МТС» отказывается от участия в торгах в г. Козьмодемьянск, ПАО «Ростелеком» отказывается от участия в торгах по заказчикам «Информационный центр» и «ВЦГБ». При этом часть услуг по заказчику «Информационный центр» предоставляет ПАО «Мегафон», часть услуг – ПАО «МТС». Также ПАО «Ростелеком» при проведении торгов по «Волжской ЦРБ» делает один шаг, в дальнейшем не подает ценовые предложения, отказываясь от конкурентной борьбы в пользу других участников. При этом между ПАО «Ростелеком» и ПАО «МТС» имеется договоренность о том, что ПАО «МТС» не участвует в аукционах по заказчику «Козьмодемьянская больница». Также ПАО «Ростелеком» в торгах по заказчику «Росгвардия» берет лот на 15 точек, лот на 6 точек берет Мегафон. Также по заказчику «Информационный центр» ПАО «Ростелеком» ведет торги только на аукционе по трем адресам, по остальным ПАО «Ростелеком» «не шагает», при этом ПАО «Мегафон» не выходит на торги по трем адресам. ПАО «Ростелеком» вмешивается в торги по «Информационному центру», ПАО «Мегафон» не вмешивается в торги по «МВД». ПАО «МТС» указывает, что при участии в аукционе №0808200000320000009 (максимальная цена 420), дошли до 400 и более не торговались. ПАО «Ростелеком» указало, что с ПАО «Мегафон» имеется договоренность по заказчикам: ПАО «Ростелеком» не конкурирует в аукционах «инфоцентра», ПАО «Мегафон» не трогает торги «МВД», «ФСБ».

Анализ поведения участников закупок ПАО «Мегафон», ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком» на торгах свидетельствует о реализации общей стратегии и модели поведения, в результате достигнутых договоренностей в целях обеспечения победы в торгах определенных участников и поддержания максимальной НМЦК.

Из анализа торгов, проведенных Министерством внутренних дел по Республике

Марий Эл № 0108100003720000001, № 0108100003720000005, № 0108100003720000006, № 0108100003720000022, № 0108100003720000034, № 0108100003720000035 следует, что во всех торгах участие принимали 2 участника: ПАО «Ростелеком» и ПАО «Мегафон», победителем во всех торгах являлось ПАО «Ростелеком». По итогам торгов снижение НМЦК составило 0-1%, при этом участники во всех торгах подали по 1 ценовому предложению, в дальнейшем отказавшись от конкурентной борьбы.

Из анализа торгов, проведенных ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница»: 0308300007823000093, 0308300007823000099, 0308300007823000100,

0308300007822000178, 0308300007822000180, 0308300007822000176,  
0308300007822000179. 0308300007822000177. 0308300007822000175.

0308300007822000174, 0308300007822000082, 0308300007821000238,  
0308300007821000236, 0308300007821000232, 0308300007821000233,  
0308300007821000231, 0308300007821000237, 0308300007821000235,

0308300007821000234, следует, что во всех указанных аукционах участие принимали совместно ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком», либо только ПАО «МТС». ПАО «МТС» являлось единственным участником при проведении аукционов:

0308300007823000099, 0308300007823000100,  
0308300007822000178, 0308300007822000180, 0308300007822000176,  
0308300007822000179,

0308300007822000177, 0308300007822000175,  
0308300007822000174,

0308300007822000082, 0308300007821000237,  
0308300007821000235,

0308300007821000234, в указанных случаях контракты заключались по максимальной цене НМЦК. Также по ряду торгов, где совместно принимали участие ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком» (0308300007823000093, 0308300007821000238, 0308300007821000236, 0308300007821000232, 0308300007821000233, 0308300007821000231) наблюдалось минимальное снижение НМЦК в результате проведения торгов (0,5-1%), участники подали по одному ценовому предложению, в дальнейшем не соревнуясь между собой. Ни в одном из перечисленных аукционов ПАО «Ростелеком» не являлось победителем торгов.

По торгам, проведенным заказчиком РГКУ «Информационный центр Республики Марий Эл» 0808200000320000002, 0808200000320000004, 0808200000320000005,

0808200000320000006, 0808200000320000008, 0808200000320000009,  
0808200000320000010, 0808200000321000001, 0808200000321000014,  
0808200000321000015, 0808200000321000016, 0808200000322000001,  
0808200000322000003, 0808200000322000004, 0808200000322000005,  
0808200000322000009, 0808200000322000010, 0808200000323000001,

0108500000423000993 установлено следующее. При проведении торгов № №0808200000320000002, 0808200000320000005, 0808200000320000006 участники (ПАО «Ростелеком», ПАО «Мегафон») направили только по одному ценовому предложению, в дальнейшем не соревнуясь между собой, победа обеспечена ПАО «Мегафон». В аукционе 0808200000320000004 участие принимали ПАО «Ростелеком», ПАО «МТС», участники направили только по одному ценовому предложению, в дальнейшем не соревнуясь между собой, победа обеспечена ПАО

«МТС». При проведении аукционов 0808200000320000008, 0808200000320000009, 0808200000320000010 участие также принимало ООО «Михельком», при этом наблюдалась конкурентная борьба. ПАО «Ростелеком» при участии в аукционах 0808200000320000009, 0808200000320000010 подавало только одно ценовое предложение, в дальнейшем отказавшись от конкурентной борьбы. Также при проведении торгов При проведении торгов 0808200000321000001,

0808200000322000001, 0808200000323000001 единственным участником и победителем торгов являлось ПАО «Мегафон», контракты заключены без снижения НМЦК. В рамках аукциона 0108500000423000993 единственным участником и победителем являлось ПАО «МТС», контракт заключен по максимальной цене (НМЦК). При проведении аукционов 0808200000322000005, 0808200000322000004, участниками являлись ПАО «МТС», ПАО «Мегафон», в ходе проведения торгов ПАО «МТС» ценовое предложение не подавало, снижение НМЦК составило 0,5%. При проведении аукционов №0808200000321000015, №0808200000321000016 участники (ПАО «МТС», ПАО «Мегафон») подали только по одному ценовому предложению, в дальнейшем не соревнуясь между собой, победителем по обоим аукционам являлось ПАО «Мегафон». В торгах №0808200000322000009, 0808200000322000010 участие принимали ПАО «МТС», ПАО «Мегафон», победителем по аукциону №0808200000322000009 являлось ПАО «Мегафон», победителем по аукциону №0808200000322000010 являлось ПАО «МТС».

Также по торгам, проведенным ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по РМЭ», №0308100006220000012 и

№0308100006220000011 участие принимали ПАО «Ростелеком», ПАО «Мегафон», при этом участниками направлено только по одному ценовому предложению в каждом из торгов, победа в аукционе №0308100006220000012 обеспечена ПАО «Ростелеком», победа в аукционе №0308100006220000011 обеспечена ПАО «Мегафон».

При анализе торгов, проведенных ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница» 0308200027821000229, 0308200027820000199, 0308200027819000142, установлено следующее. При проведении аукциона 0308200027819000142 заявки на участие были направлены ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком», при этом ценовое предложение было направлено только ПАО «Ростелеком», ПАО «МТС» ценовые предложения не подавались, снижение НМЦК составило 0,5%. В дальнейшем при ведении конкурентной борьбы ПАО «Ростелеком» и ПАО «Вымпел-Коммуникации» при проведении аукционов 0308200027821000229, 0308200027820000199 обеспечено снижение НМЦК 53-57%. ПАО «МТС» на торги 0308200027821000229,

0308200027820000199 не выходило.

При анализе торгов, проведенных Управлением ФСБ РФ по Республике  
Марий

Эл: 0108100004019000106, 0108100004019000108, 0108100004021000083, 0108100004022000079, 0108100004022000080, 0108100004022000081, 0108100004022000082, 0108100004022000083, установлено следующее. При проведении торгов 0108100004019000106, 0108100004019000108, 0108100004022000081, 0108100004022000082 участие в торгах принимали: ПАО «Ростелеком», ПАО «Мегафон», при этом в аукционах 0108100004019000106, 0108100004019000108, 0108100004022000082 победу одержало ПАО «Мегафон», в аукционе 0108100004019000108 победу одержало ПАО «Ростелеком», снижение НМЦК по рассматриваемым торгам составило 11,67-18,5%. Также в торгах №

№0108100004021000083, 0108100004022000079 участие принимало только ПАО «Ростелеком», контракты заключены по НМЦК. В аукционе 0108100004022000083 участие принимали ПАО «Мегафон», ПАО «МТС», ценовое предложение было направлено только ПАО «МТС», снижение НМЦК составило 0,5%. В аукционе 0108100004022000080 участие принимали ПАО «Ростелеком», ПАО «МТС», снижение составило 18,5%, победу одержало ПАО «МТС».

Таким образом, поведение участников указанных торгов свидетельствует о совершении действий в интересах друг друга (в том числе: отказ от выхода на торги, отказ от подачи ценовых предложений, отказ от ведения конкурентной борьбы) в целях поддержания НМЦК и обеспечения победы определенных участников на торгах.

Указанные действия ПАО «Ростелеком» и ПАО «МТС», ПАО «Мегафон» содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. На основании изложенного,

### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Назначить дело № 012/01/11-884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению **на 31 октября 2023 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, д. 164.
2. Для рассмотрения дела привлечь:

в качестве ответчиков:

- ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388, ОГРН1027700198767, юридический адрес: 191167, город Санкт-Петербург, Синопская наб, д. 14 литера А),
- ПАО «Мегафон» (ИНН 7812014560, ОГРН 1027809169585, юридический

адрес: 127006, город Москва, Оружейный пер., д. 41),

- ПАО «МТС» (ИНН 7740000076, ОГРН 1027700149124, юридический адрес:

109147, город Москва, Марксистская ул., д.4), в качестве заявителя:  
Следственный отдел по городу Йошкар-Оле следственного

управления Следственного комитета РФ по Республике Марий Эл.

**3 . Ответчику, ПАО «Ростелеком» в срок до 30 октября 2023 года** представить следующие документы и материалы (копии документов должны быть надлежащим образом заверены):

- положение о филиале общества в Республике Марий Эл;
- сведения о следующих должностных лицах: <...>, <...>, <...> (копию трудового договора, копию должностной инструкции) за период 2020-2023гг.;
- пояснения по изложенным в определении обстоятельствам;
- мотивированную позицию, в которой изложить, признает ли общество в своих действиях нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции;
- сведения о должностных лицах, осуществлявших подготовку заявок и участие в торгах (подачу ценовых предложений, подписание контрактов), сведения представить в отношении рассматриваемых аукционов);
- копии контрактов, заключенных по итогам проведения рассматриваемых конкурентных процедур, по результатам проведения которых Вы являлись победителем, в том числе сведения об исполнении контрактов: копии актов выполненных работ, платежные документы;
- копии коммерческих предложений по рассматриваемым услугам (являющихся предметом рассматриваемых торгов), направленных в адрес заказчиков: Министерство внутренних дел по Республике Марий Эл, ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница», РГКУ «Информационный центр Республики Марий Эл», ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Марий Эл», ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница»,

Управление ФСБ РФ по РМЭ в период 2019-2023гг.;

- копии переписки (в том числе по электронной почте) с Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл, ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница», РГКУ «Информационный центр Республики Марий Эл», ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации»

Федерации по Республике Марий Эл», ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница», Управлением ФСБ РФ по РМЭ, в том числе переписки должностных лиц общества с представителями заказчиков о разработке технических заданий, направлении коммерческих предложений, иных вопросах, касающихся проведения рассматриваемых торгов;

- пояснения по фактам отказа общества от ведения конкурентной борьбы при проведении конкурсных процедур, проведенных ГБУ РМЭ «Волжская центральная

городская  
больница»: 0308300007823000093, 0308300007823000099,  
0308300007823000100, 0308300007822000178, 0308300007822000180,  
0308300007822000176, 0308300007822000179, 0308300007822000177,  
0308300007822000175, 0308300007822000174, 0308300007822000082,  
0308300007821000238, 0308300007821000236, 0308300007821000232,  
0308300007821000233, 0308300007821000231, 0308300007821000237,  
0308300007821000235, 0308300007821000234;

- пояснения по фактам отказа общества от ведения конкурентной борьбы при проведении конкурсных процедур, проведенных РГКУ «Информационный центр Республики Марий Эл»: №№0808200000320000002, 0808200000320000005, 0808200000320000006, 0808200000320000004, 0808200000320000009,

0808200000320000010 после подачи одного ценового предложения;

- пояснения по фактам неучастия общества в торгах 0808200000321000001,

0808200000322000001, 0808200000323000001, 0108500000423000993, проведенных РГКУ «Информационный центр Республики Марий Эл»;

- пояснения по фактам отказа от ведения конкурентной борьбы при проведении аукциона №0308100006220000011, проведенном ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по РМЭ»;
- пояснения по фактам отказа от ведения дальнейшей конкурентной борьбы при проведении аукционов: 0108100004019000106, 0108100004019000108, 0108100004022000082, проведенных Управлением ФСБ РФ по Республике Марий Эл;
- копии договоров, соглашений, иное, заключенных с ПАО «МТС», ПАО «Мегафон» (в том числе аренда, пользование оборудованием и сетями связи) в период 2019-2023гг. (с доказательствами их исполнения);

- иные сведения и документы, письменные пояснения, имеющие отношение к рассмотрению дела.

**4. Ответчику, ПАО «Мегафон» в срок до 30 октября 2023 года** представить следующие документы и материалы (копии документов должны быть надлежащим образом заверены):

- положение о филиале общества в Республике Марий Эл;
- сведения о должностном лице: Кошкине Алексее Сергеевиче (копию трудового договора, копию должностной инструкции) за период 2020-2023гг.;
- пояснения по изложенным в определении обстоятельствам;
- мотивированную позицию, в которой изложить, признает ли общество в своих действиях нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции;
- сведения о должностных лицах, осуществлявших подготовку заявок и участие в торгах (подачу ценовых предложений, подписание контрактов), сведения представить в отношении рассматриваемых аукционов);
- копии контрактов, заключенных по итогам проведения рассматриваемых конкурентных процедур, по результатам проведения которых Вы являлись победителем, в том числе сведения об исполнении контрактов: копии актов выполненных работ, платежные документы;
- копии коммерческих предложений по рассматриваемым услугам (являющихся предметом рассматриваемых торгов), направленных в адрес заказчиков: Министерство внутренних дел по Республике Марий Эл, ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница», РГКУ «Информационный центр Республики Марий Эл», ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Марий Эл», ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница»,

Управление ФСБ РФ по РМЭ в период 2019-2023гг.;

- пояснения по фактам отказа общества от ведения конкурентной борьбы при проведении конкурсных процедур, проведенных Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл: № 0108100003720000001, № 0108100003720000005,

№ 0108100003720000006, № 0108100003720000022, № 0108100003720000034, № 0108100003720000035;

- пояснения по фактам неучастия общества в конкурентных процедурах 0808200000320000004, 0108500000423000993, проведенных РГКУ «Информационный центр Республики Марий Эл»,

- пояснения по фактам отказа от ведения конкурентной борьбы при проведении аукциона №0308100006220000012, проведенном ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по РМЭ»;
- пояснения по фактам отказа от ведения конкурентной борьбы в ходе проведения аукциона 0108100004022000083, проведенного Управлением ФСБ РФ по Республике Марий Эл;
- пояснения по фактам отказа от ведения дальнейшей конкурентной борьбы при проведении аукциона №0108100004022000081, проведенного Управлением ФСБ РФ по Республике Марий Эл;
- пояснения по фактам отказа от участия в торгах №№0108100004021000083,0108100004022000079, проведенных Управлением ФСБ РФ по Республике Марий Эл;
- копии договоров, соглашений, иное, заключенных с ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком» (в том числе аренда, пользование оборудованием и сетями связи) в период 2019-2023гг. (с доказательствами их исполнения);
- иные сведения и документы, письменные пояснения, имеющие отношение к рассмотрению дела.

**5. Ответчику, ПАО «МТС» в срок до 30 октября 2023 года** представить следующие документы и материалы (копии документов должны быть надлежащим образом заверены):

- положение о филиале общества в Республике Марий Эл;
- сведения о должностном лице: Бугрове Александре Сергеевиче (копию трудового договора, копию должностной инструкции) за период 2020-2023гг.;
- пояснения по изложенным в определении обстоятельствам;
- мотивированную позицию, в которой изложить, признает ли общество в своих действиях нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции;
- пояснения, в связи с чем общество отказалось от участия в
- сведения о должностных лицах, осуществлявших подготовку заявок и участие в торгах (подачу ценовых предложений, подписание контрактов), сведения представить в отношении рассматриваемых аукционов);
- копии контрактов, заключенных по итогам проведения рассматриваемых конкурентных процедур, по результатам проведения которых Вы являлись победителем, в том числе сведения об исполнении контрактов: копии актов выполненных работ, платежные документы;
- копии коммерческих предложений по рассматриваемым услугам (являющихся предметом рассматриваемых торгов), направленных в адрес заказчиков: Министерство внутренних дел по Республике

Марий Эл, ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница», РГКУ «Информационный центр Республики Марий Эл», ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Марий Эл», ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница»,

Управление ФСБ РФ по РМЭ в период 2019-2023гг.;

- пояснения по фактам неучастия общества в торгах 0808200000321000001,

0808200000322000001, 0808200000323000001, 0808200000320000002, 0808200000320000005, 0808200000320000006, проведенных РГКУ «Информационный центр Республики Марий Эл»

- пояснения по фактам отказа от ведения конкурентной борьбы при проведении аукционов 0808200000322000005, 0808200000322000004, 0808200000321000015,

№0808200000321000016;

- пояснения по фактам отказа от конкурентной борьбы при проведении аукциона

0308200027819000142 и неучастия в торгах 0308200027821000229, 0308200027820000199, проведенных заказчиком ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница»;

- копии договоров, соглашений, иное, заключенных с ПАО «Мегафон», ПАО «Ростелеком» (в том числе аренда, пользование оборудованием и сетями связи) в период 2019-2023гг. (с доказательствами их исполнения);
- иные сведения и документы, письменные пояснения, имеющие отношение к рассмотрению дела.

1. Сообщаем, что Вы вправе принять участие в заседании комиссии посредством удаленного доступа через программу «True Conf» по ссылке

<https://fas1.tconf.rt.ru/c/0890771523>. Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета..

2. С материалами дела можно ознакомиться по письменному ходатайству в Марийском УФАС России, кабинет 4, контактный телефон (8362) 41-76-21.
3. Полномочия ответчика должны быть подтверждены соответствующими документами.
4. В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или

несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по соответствующему требованию, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 указанной статьи, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 статьи 19.8 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

5. Информация, составляющая коммерческую (служебную) тайну должна быть представлена с соответствующим грифом (отметкой): «Для служебного пользования», «Коммерческая тайна». Регистрация, хранение документов, содержащих сведения конфиденциального характера в территориальных органах Федеральной антимонопольной службы осуществляется в соответствии с порядком, установленным Положением о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.11.1994 №1233.

Председатель Комиссии