

РЕШЕНИЕ по жалобе № 2-7117-11/4

Резолютивная часть решения оглашена
12.01.2011

г.о.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа <...>, специалиста-эксперта <...>, рассмотрев жалобу ООО «Стройремтекс» на действия Аукционной комиссии Главного управления организации торгов Самарской области на отказ в допуске к участию в открытом аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту 1 этажа гаража по адресу: г.Самара, Волжский проспект, 11 для Департамента управления делами Губернатора и Правительства Самарской области в объемах, указанных в документации об аукционе (начальная (максимальная) цена контракта 9300000 руб., протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 23.12.2010 г.).

в присутствии представителей: от заказчика – Департамента управления делами Губернатора и Правительства Самарской области – уведомясь надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились, от уполномоченного органа – Главного управления организации торгов Самарской области – <...> (доверенность № 14-02/5943 от 05.11.2010 г.), от заявителя – ООО «Стройремтекс» – <...> (приказ о назначении на должность директора № 1 от 08.04.2008 г.)

в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройремтекс» (далее – Заявитель) на действия Аукционной комиссии Главного управления организации торгов Самарской области на отказ в допуске к участию в открытом аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту 1 этажа гаража по адресу: г.Самара, Волжский проспект, 11 для Департамента управления делами Губернатора и Правительства Самарской области в объемах, указанных в документации об аукционе (начальная (максимальная) цена контракта 9300000 руб., протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 23.12.2010 г.) (далее – Заказчик, Аукционная комиссия, Аукцион) .

Согласно доводам жалобы Аукционная комиссия незаконно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе на основании пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, ввиду того, что в составе заявки не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

Заявитель указывает, что поданная ООО «Стройремтекс» заявка на участие в Аукционе содержала приказ о назначении директора.

Таким образом, Заявитель считает отказ в допуске к участию в Аукционе необоснованным, просит отменить протокол рассмотрения заявок и допустить ООО «Стройремтекс» к участию в Аукционе.

Представитель Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласен, считает, что отказ в допуске Заявителя к участию в Аукционе, прежде всего, является требованием законодательства, а именно пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредставления документов, определенных частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, представитель Уполномоченного органа, Аукционной комиссии просит в удовлетворении жалобы отказать.

Вслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, документацию об аукционе, протоколы и проведя внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

23 декабря 2010 года, в ходе рассмотрения заявок, Аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске ООО «Стройремтекс» к участию в Аукционе на основании пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов ввиду непредставления документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

В соответствии с пп. «в» пункта 1 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в Аукционе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности).

Согласно части 1 статьи 12 ФЗ №14-ФЗ от 08.02.1998 года «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО) устав общества является учредительным документом общества.

Согласно п.п.3 п.8.3 Устава ООО «Стройремтекс», включенного в состав заявки к компетенции общего собрания участников общества относится образование исполнительных органов общества и досрочное прекращение их полномочий, а также принятие решения о передаче полномочий единоличного исполнительного органа общества управляющему, утверждение такого управляющего и условий договора с ним.

Из п.8.8. Устава следует, что в случае если уставный капитал Общества принадлежит одному Участнику решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично и оформляются письменно.

П.п.1 п.8.10 Устава установлено, что единоличный исполнительный орган Общества без доверенности действует от имени Общества.

В соответствии с пп.в) ч.5 «Общих требований, предъявляемых к участникам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Самарской области» документации об Аукционе заявка на участие в Аукционе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (руководитель).

Из выписки из ЕФРЮЛ № 8291 от 22.11.2010 г., имеющейся в составе заявки на участие в Аукционе следует, что Люкшин А.В. является единственным учредителем ООО «Стройремтекс».

Кроме того, из выписки из ЕГРЮЛ следует, что лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица – ООО «Стройремтекс» - также является <...>

В составе заявки ООО «Стройремтекс» приложен приказ № 1 от 08.04.2008 г. о назначении на должность директора <...>, подписанный директором и заверенный печатью Общества, что является документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

Учитывая, что у ООО «Стройремтекс» один учредитель, оформленный последним приказ № 1 от 08.04.2008 г. является надлежащим документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица.

Таким образом, заявка ООО «Стройремтекс», подписанная директором <...> соответствовала требованиям пп. «в» п.1 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов и пп.в) ч.5 «Общих требований, предъявляемых к участникам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Самарской области» документации об Аукционе, в связи с чем отказ в допуске к участию в Аукционе ООО «Стройремтекс» необоснован по указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в Аукционе основанию.

Согласно ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройремтекс» обоснованной.
2. Признать в действиях Аукционной комиссии нарушение требований ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику, Аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы жалобы ответственному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении членов Аукционной комиссии.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по жалобе № 2-7117-11/4
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

Оглашено:
12 января 2011 г.

г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа <...>, специалиста-эксперта <...>

на основании своего решения от 12 января 2011 г. по жалобе «Стройремтекс» на действия Аукционной комиссии Главного управления организации торгов Самарской области на отказ в допуске к участию в открытом аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту 1 этажа гаража по адресу: г. Самара, Волжский проспект, 11 для Департамента управления делами Губернатора и Правительства Самарской области в объемах, указанных в документации об аукционе (начальная (максимальная) цена контракта 9300000 руб., протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 23.12.2010 г.), в присутствии представителей: от заказчика – Департамента управления делами Губернатора и Правительства Самарской области – уведомлены надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились, от уполномоченного органа – Главного управления организации торгов Самарской области - <...> (доверенность № 14-02/5943 от 05.11.2010 г.), от заявителя – ООО «Стройремтекс» - <...> (приказ о назначении на должность директора № 1 от 08.04.2008 г.)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику:

Не заключать государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту 1 этажа гаража по адресу: г. Самара, Волжский проспект, 11 для Департамента управления делами Губернатора и Правительства Самарской области с победителем вышеуказанного Аукциона ООО «ЛЕДА».

Аукционной комиссии:

1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 23.12.2010 г., протокол аукциона от 24.12.2010 г.
2. Рассмотреть заявки заново с учетом решения Самарского УФАС России по жалобе № 2-7117-11/4, продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с Законом о размещении заказа, заблаговременно и надлежащим образом уведомив участников размещения заказа о новой дате и времени проведения аукциона.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов настоящее предписание обязательно для исполнения. Согласно части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов в случае неисполнения настоящего предписания Самарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заказчику в соответствии с частью 5 статьи 17, 17.1 Закона о размещении заказов в течение недели со дня получения предписания направить в Самарское УФАС России:

1. Копию документа, подтверждающего исполнение предписания;

2. Информацию о невыполнении предписания – в случае его невыполнения.

Примечание.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо представление заведомо недостоверных сведений в соответствии со статьей 19.7.2 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.