

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-249/16

25 апреля 2016 года г.Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

от ОАО "РЖД" (далее – Организатор торгов)

-- по доверенности;

- - по доверенности;

от ООО «ГарантСтрой» (далее – Заявитель)

-- по доверенности;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ГарантСтрой» вх.№9063/16 от 18.04.2016 года на действия Организатора торгов - ОАО "РЖД" при организации процедуры открытого аукциона №2861/ОАЭ-ОКТ/16 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов основных средств, находящихся на балансе Административно-хозяйственного центра Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» (извещение №31603501579, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

31 марта 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31603501579 о проведении открытого аукциона №2861/ОАЭ-ОКТ/16 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов основных средств, находящихся на балансе Административно-хозяйственного центра Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» (далее — Извещение о закупке), включая документацию аукциона (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от

18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», версия 11 от 20.03.2015 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120003264, Документацией.

п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	43 504 477,18 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	31.03.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.04.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	11.05.2016 в 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191036, г. Санкт-Петербург, Невский проспект, д.85/Д, кабинет 132

На момент рассмотрения жалобы по итогам Закупки по договор не заключен.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия Организатора торгов при организации Закупки, а именно, положения Документации.

Заявитель полагает, что Организатор торгов необоснованно установил в п.2 Документации квалификационные требования к участникам Закупки, что приводит к ограничению конкуренции.

Заявитель считает, что для выполнения работ по предмету Закупки, учитывая возможность привлечения субподрядных организаций, участнику достаточно иметь только допуск СРО на право выполнения работ в качестве генерального подрядчика.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, оригиналы документов и письменный отзыв на жалобу, истребованные уведомлением №78/7988/16 от 20.04.2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, указанную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического

лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть установлены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В пункте 159 Положения о закупках установлено, что в Документации о закупке могут устанавливаются обязательные требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом договора.

Предметом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту объектов основных средств, находящихся на балансе

Административно-хозяйственного центра Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД».

В состав работ по предмету Закупки входят работы, для выполнения которых необходимо обладать допусками СРО, лицензией МЧС и лицензией на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия, требование о наличии которых установлено в п.2 Документации.

В соответствии с ч.5 ст.3 Закона № 223-ФЗ и пп.26 п. 12 Положения о закупках, участник закупки - любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые подали заявку на участие в закупке и соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с порядком, предусмотренным Положением о закупках.

В п.5.2 Документации установлены требования к участникам, на стороне которого выступают несколько лиц.

Заявитель вправе подать заявку на участие в Закупке совместно с иным юридическим лицом (или юридическими лицами), которые обладают необходимыми разрешительными документами (по п.2 Документации) на право выполнения работ, выполнение которых незаконно без наличия установленных документов.

Комиссия СПб УФАС, проанализировав требования Документации и состав работ по предмету Закупки, установленный в Документации, пришла к выводу об отсутствии нарушений действиях Организатора торгов при организации Закупки.

4 . Рассмотрев жалобу ООО «ГарантСтрой» вх.№9063/16 от 18.04.2016 года на действия Организатора торгов - ОАО "РЖД" при организации процедуры открытого аукциона №2861/ОАЭ-ОКТ/16 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов основных средств, находящихся на балансе Административно-хозяйственного центра Октябрьской железной дороги - филиала ОАО « Р Ж Д » (извещение №31603501579), на основании документов, представленных в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГарантСтрой» вх.№9063/16 от 18.04.2016 года на действия Организатора торгов - ОАО "РЖД" при организации процедуры открытого аукциона №2861/ОАЭ-ОКТ/16 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов основных средств, находящихся на балансе Административно-хозяйственного центра Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» (извещение №31603501579), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.