

РЕШЕНИЕ

«17» ноября 2009 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Елбаева Н.А., руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

Члены комиссии:

Килина С.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

Гуткович А.Е., и.о. начальника отдела государственного заказа и контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

Гридилёв В.А., специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев материалы дела № 27 от 28.09.2009 г., по признакам нарушения ООО «Пассажирские перевозки» (ИНН 0411141907, ОГРН 1080411006873, юридический адрес: 649100, Майминский район, с. Майма, ул. Энергетиков, 28, корп. 2), части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), возбужденного по обращению первого заместителя главы Администрации

г. Горно-Алтайска Колесниченко Н.С.,

в присутствии:

- лица, в чьих действиях содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства (ответчика) генерального директора ООО Пассажирские перевозки – Архипова Владимира Вениаминовича (Решение № 1 единственного участника ООО «Пассажирские перевозки» от 20.11.2008 г.);

- представителя Администрации города Горно-Алтайска (заявителя) – Сафронова Сергея Сергеевича, юрисконсульта юридического отдела (по доверенности б/н от 01.10.2009 г.);

- представителя Министерства регионального развития Республики Алтай (заинтересованного лица) – Бурлакова Петра Ивановича, заместителя Министра регионального развития,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее УФАС по РА) поступило обращение первого заместителя главы Администрации г. Горно-Алтайска Н.С. Колесниченко в части осуществления незаконной предпринимательской деятельности в сфере пассажирских перевозок ООО «Пассажирские перевозки», вх. № 1626 от 14.08.2009 г.

Как следует из указанного обращения, ООО «Пассажирские перевозки» с 04.08.09 г. осуществляет перевозки восемью автобусами по неутвержденным межмуниципальным маршрутам за номерами 136, 137, 138, 139, 146, 147, 148, 149, пролегающим по территории с. Майма и г. Горно-Алтайска, без заключения соответствующих договоров с уполномоченным Правительством Республики Алтай исполнительным органом государственной власти в сфере транспорта, а также устанавливает тариф на перевозку пассажиров в размере 11 рублей на протяжении всех маршрутов, и отказывает в перевозке льготных категорий пассажиров.

Обращение содержит просьбу о принятии мер по привлечению лиц, допустивших нарушение действующего законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа к ответственности.

Министр регионального развития Республики Алтай Ю.В. Сорокин в своем письменном пояснении от 16.11.2009 вх. № 2336 указывает, что генеральный директор ООО «Пассажирские перевозки» В.В. Архипов дважды обращался с заявками на открытие межмуниципальных маршрутов движения пассажирского транспорта за номерами 136, 137, 138, 139, 146, 147, 148, 149 и просьбой предоставления возможности осуществлять пассажирские перевозки на данных маршрутах до проведения конкурса (заявки от: 24.07.2009 г. и 23.09.2009 г.). После повторного рассмотрения данных заявок Комиссией по обследованию маршрутов движения пассажирского транспорта на автомобильных дорогах общего пользования Республики Алтай (далее Комиссия) было принято решение о целесообразности открытия данных межмуниципальных маршрутов (протокол от 25.09.2009 г.).

На основании решения Комиссии был издан Приказ Министерства регионального развития РА от 07.10.2009 № 210-Д «Об открытии маршрутов движения пассажирского транспорта».

В пояснении также указано, что договоры на выполнение пассажирских перевозок по указанным маршрутам Министерством регионального развития Республики Алтай с ООО «Пассажирские перевозки» заключены не были, так как нормативно не предусмотрена возможность заключения временных договоров на выполнение пассажирских перевозок.

ООО «Пассажирские перевозки» относительно оснований возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в УФАС по РА представлено два заявления от 23.10.2009 вх. № 2154, в которых указано, что ООО «Пассажирские перевозки» в период с 01.08.2009 г. по пригородным и городским маршрутам перевозку пассажиров не осуществляет. В другом заявлении указано, что в связи с принятым Министерством регионального развития РА решением о целесообразности открытия межмуниципальных маршрутов, ООО «Пассажирские перевозки» дважды обращалось в адрес Администрации г. Горно-Алтайска (письмо от: 12.08.2009 г. и 24.09.2009 г.) с просьбой согласования графиков движения данных маршрутов. Однако, Администрацией г. Горно-Алтайска было отказано в утверждении данных графиков.

В своем заявлении ООО «Пассажирские перевозки» просит принять меры к председателю транспортной комиссии при Администрации г. Горно-Алтайска Н.С. Колесниченко, который создает искусственный административный барьер, препятствующий осуществлению деятельности предприятия.

Исследовав имеющиеся материалы дела, заслушав мнения представителей сторон, Комиссия УФАС по РА приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

В рамках реализации данного положения настоящего Федерального закона, Правительством Республики Алтай принят Закон от 3 марта 2008 № 10-РЗ «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай» и Постановление Правительства Республики Алтай от 21.08.2008 № 189 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай» (далее Постановление Правительства РА № 189).

В соответствии с частью 1 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РА № 189 на территории Республики Алтай утвержден Порядок, регламентирующий взаимодействие исполнительных органов государственной власти Республики Алтай с перевозчиками при открытии новых, изменении или закрытии межмуниципальных и пригородных маршрутов регулярного сообщения пассажирского автомобильного транспорта.

Данный нормативно-правовой акт не признан судом не законным, следовательно, является действующим.

Таким образом, Постановление Правительства РА № 189 является обязательным для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на территории Республики Алтай.

В соответствии с пунктом 4 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РА № 189 перевозка пассажиров и багажа по новым межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярного сообщения пассажирского автомобильного транспорта предоставляется перевозчикам на основе договора на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения, заключаемого с уполномоченным Правительством Республики Алтай исполнительным органом государственной власти в сфере транспорта на конкурсной основе.

В соответствии с Положением о Министерстве регионального развития Республики Алтай, утвержденным Постановлением Правительства Республики Алтай от 18.05.2006 № 99, уполномоченным Правительством Республики Алтай исполнительным органом государственной власти в сфере транспорта является Министерство регионального развития Республики Алтай, которое в силу своих полномочий принимает решение о целесообразности открытия, изменения или закрытия межмуниципальных маршрутов движения пассажирского транспорта на автомобильных дорогах общего пользования Республики Алтай.

В соответствии с Постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 04.05.2009 № 45 «О

регулярных перевозках пассажиров и багажа автобусами по муниципальным маршрутам муниципального образования «Город Горно-Алтайск» уполномоченным органом государственной власти на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» является Администрация города Горно-Алтайска, которая в силу своих полномочий утверждает паспорта городских маршрутов и согласовывает паспорта пригородных и межмуниципальных маршрутов и вносимые в них изменения.

Таким образом, в исполнении вышеуказанных требований перевозчики обязаны заключать договоры на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам с Министерством регионального развития Республики Алтай и согласовывать паспорта пригородных и межмуниципальных маршрутов, пролегающих по территории МО «Город Горно-Алтайск» с Администрацией г. Горно-Алтайска.

Комиссия УФАС по РА посчитала доводы заявителя обоснованными в части осуществления незаконной предпринимательской деятельности в сфере пассажирских перевозок ООО «Пассажирские Перевозки», в период с 04.08.2009 г. по 07.10.2009 г. по следующим основаниям.

Сведения ООО «Пассажирские перевозки» о том, что с 01.08.2009 г. обществом не осуществляются перевозки пассажиров по пригородным и городским маршрутам, не соответствуют действительности.

Так, согласно представленных представителем Администрации г. Горно-Алтайска сведений о работе пассажирского автотранспорта в городе Горно-Алтайске за период с 04.08.2009 г. по 27.10.2009 г., автобусы ООО «Пассажирские перевозки» ежедневно осуществляли перевозку пассажиров и багажа в первую и во вторую смену. В ходе проведенной прокуратурой Майминского района проверки (решение от 18.09.2009 № 430-Ж-2009), установлено, что ООО «Пассажирские перевозки» осуществляет предпринимательскую деятельность по оказанию услуг в сфере перевозки пассажиров и багажа общественным транспортом по восьми маршрутам, согласованным Министерством регионального развития РА и первым заместителем главы Майминского района. Информационное сообщение исполняющего обязанности начальника отдела ОГИБДД ОВД по г. Горно-Алтайску С.Б. Кадочникова исх. от 04.09.2009 № 7/15662, свидетельствует о факте совершения 27.08.2009 г. около 14.45 в районе дома № 43 по проспекту Коммунистическому, ДТП с участием водителя ООО «Пассажирские перевозки» Тищенко Бориса Федоровича, автобус гос. номер АА 213 04.

Как следует из материалов дела, городской Союз индивидуальных автопредпринимателей, ООО «АвтоТрансГорно-Алтайск» и ООО «Алтай ТрансАвто» имеют соответствующие договоры на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по уже утвержденным маршрутам регулярного сообщения в городе Горно-Алтайске.

Также установлено, что большая часть маршрутов обслуживаемых ООО «Пассажирские перевозки» проходит по г. Горно-Алтайску и их графики движения не согласованы с уполномоченным органом Администрации МО «Город Горно-Алтайск», осуществляющим организацию транспортного обслуживания на территории г. Горно-Алтайска.

Вышеизложенное свидетельствует о следующем.

Самостоятельно организованные ООО «Пассажирские перевозки» маршруты используют пассажиропоток, созданный в значительной степени остальными перевозчиками, в том числе, работающими на убыточных маршрутах, и, соответственно зависимыми от компенсации муниципалитета. При этом маршруты, по которым осуществляет перевозки ООО «Пассажирские перевозки» относятся к числу прибыльных.

Следовательно, ООО «Пассажирские перевозки» в нарушение требований действующих нормативно-правовых актов использует поддерживаемую МО «Город Горно-Алтайск» сеть общественного транспорта для получения прибыли. Между тем иные участники рынка, осуществляющие деятельность в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов, не могут таким же образом увеличить свой доход, поскольку во-первых, подобные действия приведут к утере универсального характера транспортной сети, который необходим для обеспечения соответствующих потребностей населения, а во-вторых приведут к нарушению с их стороны условий заключенных договоров.

Функционирование неучтенных маршрутов также приводит к перераспределению пассажиропотока, изменению экономических показателей маршрутов и, как следствие, причинению убытков хозяйствующим субъектам – конкурентам добросовестно осуществляющим деятельность на рассматриваемом товарном рынке в виде недополученных доходов, которые могли быть ими получены в обычных условиях конкуренции.

Комиссия УФАС по РА соглашается с мнением заявителя, что ООО «Пассажирские перевозки» не осуществляя перевозку граждан, имеющих льготы, получает доход в полном объеме непосредственно по факту оказания услуг, не имея при этом (в отличии от иных участников рынка)

выпадающих доходов. Отказ в перевозке льготных категорий граждан со стороны ООО «Пассажи́рские перевозки» ведет к увеличению их численности в автобусах, принадлежащих другим перевозчикам, в результате чего, уменьшается их ежедневная выручка, а компенсация выпадающих доходов не покрывает полностью возникающих убытков.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2009 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов) и Положением о комитете по тарифам Республики Алтай, утвержденным Постановлением Правительства Республики Алтай от 18.04.2006 № 55 в связи с увеличением стоимости пассажирских перевозок, Правление Комитета по тарифам РА установило предельный тариф на проезд в общественном транспорте пригородного сообщения на 2009 год в следующих размерах: на пригородных маршрутах – 13 руб. за одну поездку, то есть, установлен верхний предел стоимости проезда на общественном транспорте пригородных маршрутов. Следовательно, установление ООО «Пассажи́рские перевозки» стоимости проезда в размере 11 рублей не противоречит действующему законодательству.

Таким образом, действия ООО «Пассажи́рские перевозки» по осуществлению пассажирских перевозок без соответствующих договоров с уполномоченным органом, отказ от перевозки льготных категорий пассажиров противоречит требованиям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости, направлены на получение необоснованных преимуществ в предпринимательской деятельности и могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции недобросовестная конкуренция – любые действия хозяйствующих субъектов (групп лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречит законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности, справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Следовательно, указанные действия являются актом недобросовестной конкуренции.

Часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите Конкуренции», устанавливает запрет на недобросовестную конкуренцию на территории Российской Федерации.

На основании изложенного действия ООО «Пассажи́рские перевозки» на рынке услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам: № 136-139, 146-149 в период с 04.08.2009 г. по 07.10.2009 г. квалифицированы Комиссией УФАС по РА как форма недобросовестной конкуренции.

При этом Комиссия УФАС по РА считает, что нарушения антимонопольного законодательства, допущенные ООО «Пассажи́рские перевозки» произошли в условиях отсутствия надлежащего взаимодействия Администрации муниципального образования «Город Горно-Алтайск» и Министерства регионального развития Республики Алтай в вопросах организации пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения.

На заседании Комиссии генеральный директор ООО «Пассажи́рские перевозки» В.В. Архипов признал факт нарушения обществом части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции, отметив, что дал указание подчиненным лицам приступить к осуществлению перевозок пассажиров в целях спасения предприятия и сохранения рабочих мест.

Оснований для прекращения настоящего дела в порядке статьи 48 Закона о защите конкуренции не имеется, поскольку ООО «Пассажи́рские перевозки» не представлены документальные доказательства устранения допущенного нарушения и его последствий.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА

1. Признать действия ООО «Пассажи́рские перевозки», связанные с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по неутвержденным межмуниципальным маршрутам за номерами 136, 137, 138, 139, 146, 147, 148, 149, без заключения соответствующих договоров с уполномоченным Правительством Республики Алтай исполнительным органом государственной власти в сфере транспорта, отказе в перевозке льготных категорий граждан, актом недобросовестной конкуренции, запрещенным частью 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Выдать ООО «Пассажи́рские перево́зки» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства;

3. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о привлечении генерального директора ООО «Пассажи́рские перево́зки» Владимира Вениаминовича Архипова к административной ответственности по статье 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

4. Направить рекомендательное письмо в Министерство регионального развития Республики Алтай по урегулированию вопроса по организации пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения с Администрацией г. Горно-Алтайска, а так же о принятии мер по устранению административных барьеров.

ПРЕДПИСАНИЕ № 27

«17» ноября 2009 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Елбаева Н.А., руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

Члены комиссии:

Килина С.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

Гуткович А.Е., и.о. начальника отдела государственного заказа и контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

Гридилёв В.А., специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

Руководствуясь статьей 23 частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 17.11.2009 г. по делу от 28.09.2009 № 27, о нарушении ООО «Пассажи́рские перево́зки» (ИНН 0411141907, ОГРН 1080411006873, юридический адрес: 649100, Майминский район, с. Майма, ул. Энергетиков, 28, корп. 2), части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

ООО «Пассажи́рские перево́зки» (ИНН 0411141907, ОГРН 1080411006873, юридический адрес: 649100, Майминский район, с. Майма, ул. Энергетиков, 28, корп. 2), **в срок до 21.12.2009 г.** прекратить нарушение части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

- прекратить перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам за номерами 136, 137, 138, 139, 146, 147, 148, 149 без заключения соответствующих договоров с Министерством регионального развития Республики Алтай;

- согласовать вновь открытые межмуниципальные маршруты за номерами 136, 137, 138, 139, 146, 147, 148, 149 с Администрацией города Горно-Алтайска;

- решить вопрос о перевозке льготных категорий пассажиров.

О выполнении настоящего предписания сообщить **в срок до 30.12.2009 г.**